Бюджет для граждан

По решению Ельнинского районного Совета депутатов № 33 от 19.12.2017 «О бюджете муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов»

Содержание

Предисловие
Что такое бюджет?
Какие бывают бюджеты?
Бюджетная система Российской Федерации
Основы составления проекта бюджета
Бюджетный процесс
Гражданин, его участие в бюджетном процессе
Возможности влияния гражданина на состав бюджета
Показатели социально – экономического развития
Основные параметры бюджета
Основные характеристики бюджета
Доходы бюджета
Межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления)
Структура доходов бюджета
Безвозмездные поступления
Налоговые доходы
Неналоговые доходы
Основные мероприятия по мобилизации доходов бюджета
Расходы бюджета
Понятия и типы расходных обязательств
Муниципальные программы стр.1
Муниципальные программы стр.2
Муниципальные программы стр.3
Расходы по публично-нормативным обязательствам в 2018 году
Источники финансирования дефицита бюджета
Муниципальный долг
Основные направления бюджетной и налоговой политики стр.1
Основные направления бюджетной и налоговой политики стр.2
Основные направления бюджетной и налоговой политики стр.3
Основные направления бюджетной и налоговой политики стр.4
Дополнительная информация
Информация для контактов
Понятия и термины стр.1
Понятия и термины стр.2
Понятия и термины стр.3
Понятия и термины стр.4

Предисловие

Бюджет играет центральную роль в экономике муниципального образования и решении различных проблем в его развитии. Внимательное изучение бюджета дает представление о намерениях власти, ее политике, распределении ею финансовых ресурсов. Благодаря анализу бюджета можно установить, как распределяются денежные средства, расходуются ли они по назначению. Контроль за местным бюджетом особенно уместен, если иметь в виду, что он формируется за счет граждан и организаций. Эти средства изымаются в виде налогов, различных сборов и пошлин у физических и юридических лиц для проведения значимой для общества деятельности. Проверка фактического использования бюджетных средств закономерный и обязательный процесс, особенно в условия недостатка имеющихся резервов. Именно поэтому пришло время для опубликования простого и доступного для каждого гражданина анализа бюджета и бюджетных процессов. И мы надеемся что данная презентация послужит обеспечению роста интереса граждан к вопросам использования бюджета. Ведь только при наличии у граждан чувства собственной причастности к бюджетному процессу и возможности высказать свое мнение можно рассчитывать на то, что население будет добросовестно участвовать как в формировании бюджета, так и его исполнении.

Что такое бюджет?

ДОХОДЫ
это поступающие в бюджет денежные средства (налоги юридических и физических лиц, административные платежи и сборы, безвозмездные поступления)

РАСХОДЫ
это выплачиваемые из бюджета денежные средства (социальные выплаты населению, содержание государственных (муниципальных) учреждений (образование, ЖКХ, культура и другие) капитальное строительство и другие)

БЮДЖЕТ (от старонормандского bougette – кошель, сумка, кожаный мешок) – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления

превышение доходов над расходами образует положительный остаток бюджета
ПРОФИЦИТ

если расходная часть бюджета превышает доходную, то бюджет формируется с
ДЕФИЦИТОМ

Сбалансированность бюджета по доходам и расходам – основополагающее требование, предъявляемое к органам, составляющим и утверждающим бюджет

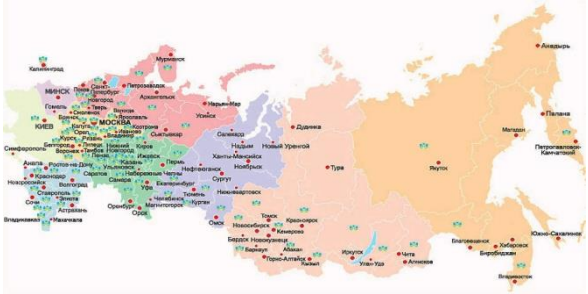
Какие бывают бюджеты?

Бюджет семьи

Бюджеты публично-правовых образований

Бюджет организаций

Российской Федерации
(федеральный бюджет, бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ)



субъектов Российской Федерации
(региональные бюджеты, бюджеты территориальных фондов ОМС)

муниципальных образований
(местные бюджеты)

Бюджетная система Российской Федерации

Местный бюджет – одна из составных частей бюджетной системы РФ. Он является финансовой основой деятельности органов местного самоуправления. В бюджете органа местного самоуправления показываются доходы, полученные в данном городе, и расходы, осуществляемые им для реализации функций.

Основы составления проекта бюджета муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области

Бюджетное послание Президента Российской Федерации

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования

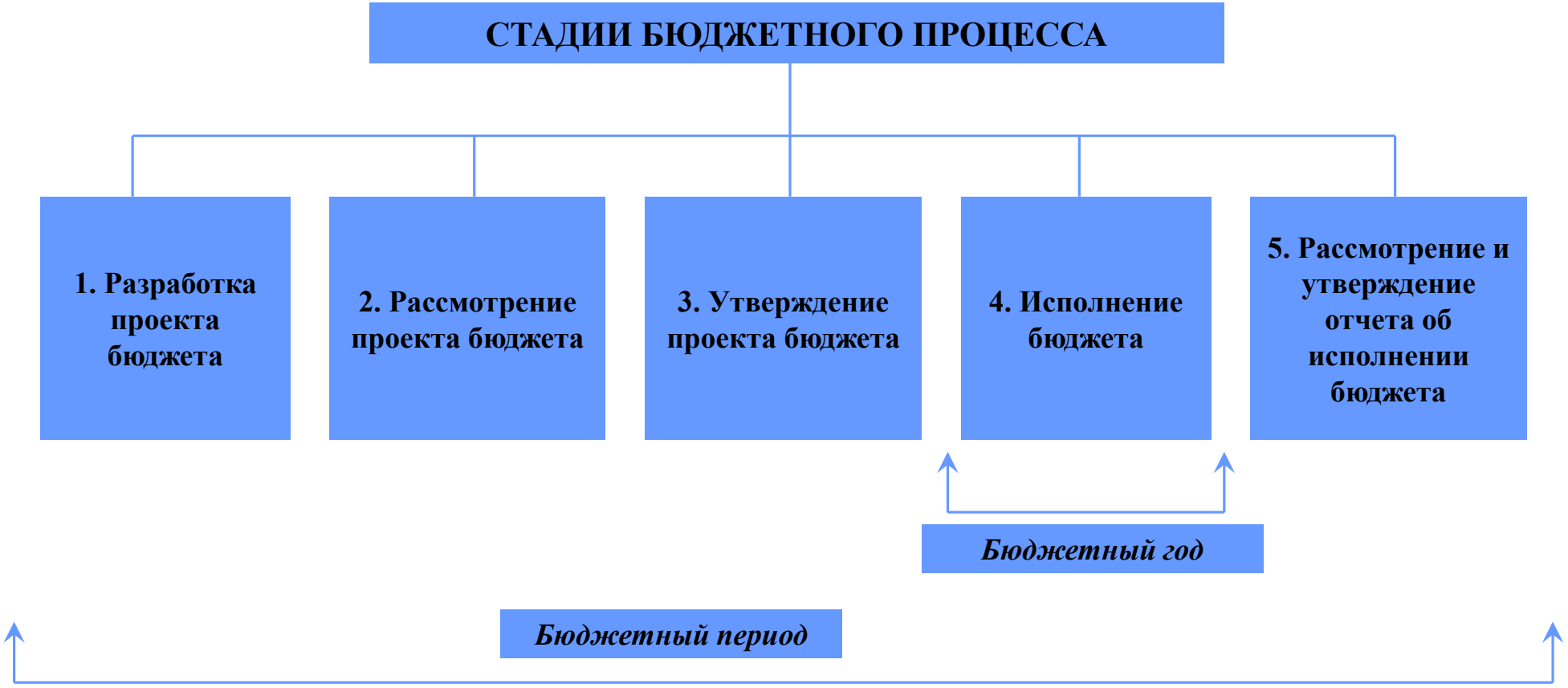
Основные направления бюджетной и налоговой политики

Муниципальные программы муниципального образования

Составление проекта бюджета муниципального образования

Бюджетный процесс

Представляет собой деятельность по составлению проекта бюджета, его рассмотрению, утверждению, исполнению, составлению отчета об исполнении и его утверждению.



Гражданин, его участие в бюджетном процессе

Помогает формировать доходную часть бюджета

ГРАЖДАНИН
как налогоплательщик

ГРАЖДАНИН
как получатель социальных гарантий

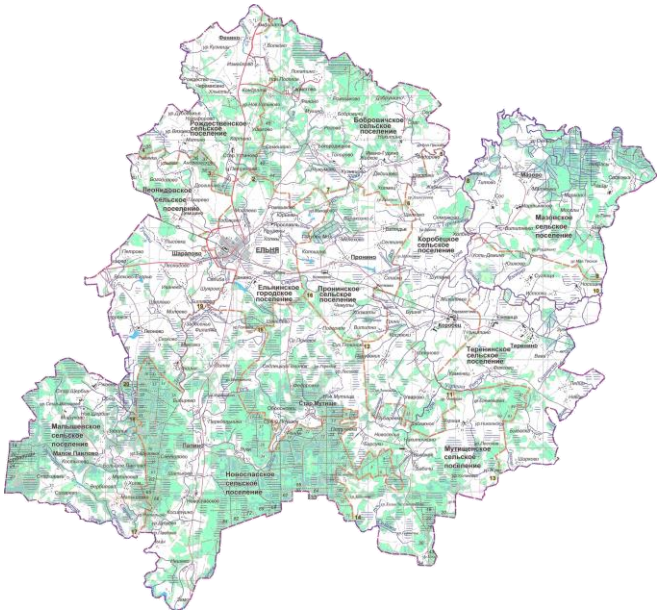
Получает социальные гарантии – расходная часть бюджета (образование, ЖКХ, культура, физическая культура и спорт, социальные льготы и другие направления социальных гарантий населению)

Возможности влияния гражданина на состав бюджета

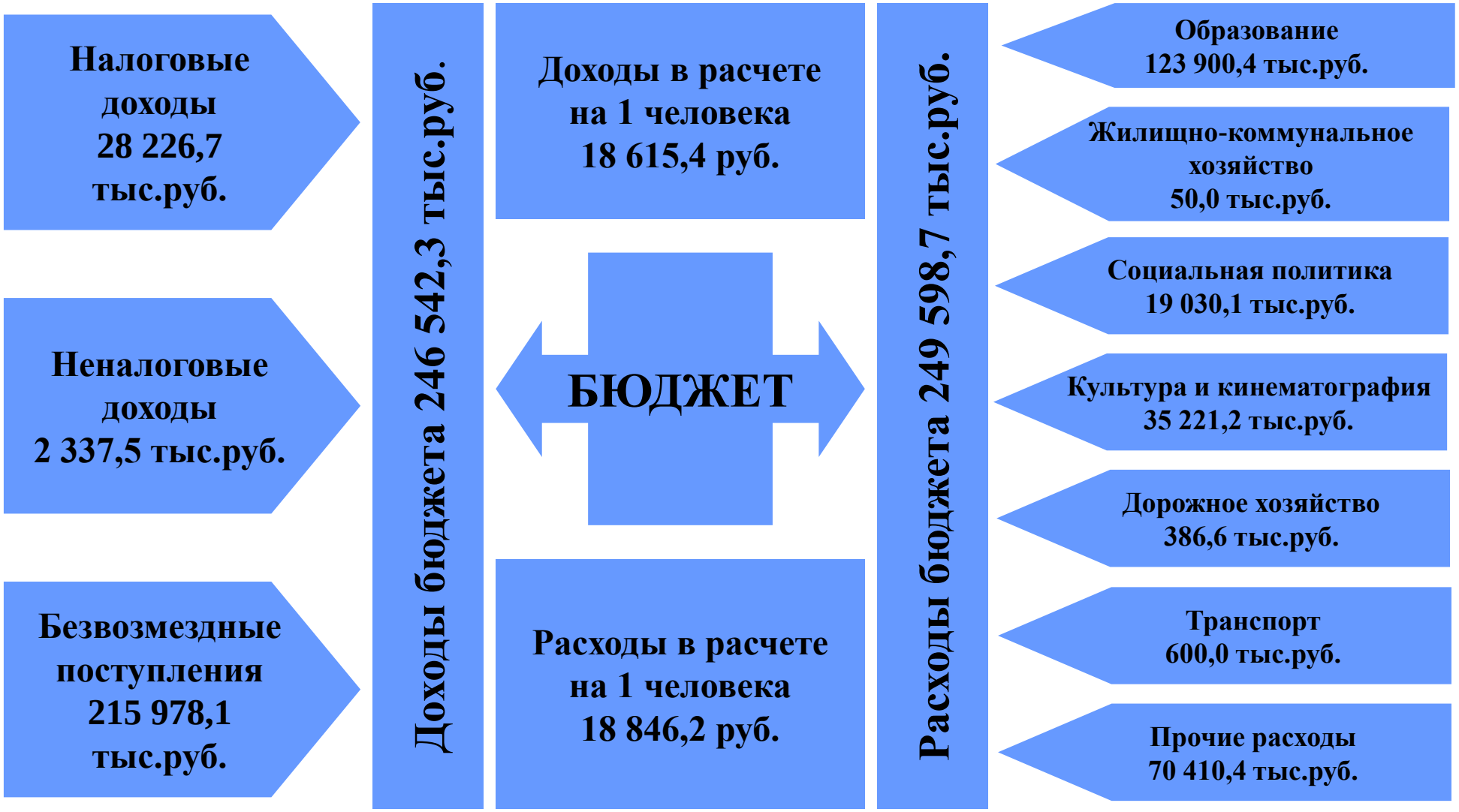
1. Публичные слушания по проекту бюджета муниципального образования
2. Публичные слушания по отчету об исполнении бюджета муниципального образования
3. Публичные обсуждения целевых программ

Показатели социально – экономического развития муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области

- 13,2 тыс. чел. - численность населения на 01.01.2018 года
- 104,0 - индекс потребительских цен
- 10 279,0 руб. - прожиточный минимум
- 19449,5 руб. - среднемесячная заработная плата



Основные параметры бюджета муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области на 2018 год



Основные характеристики бюджета муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области на 2018-2020 годы

тыс.руб.

Наименование	План на 2018 год	Проект бюджета	
		2019 год	2020год
Доходы - всего	**246 542,3**	222 841,0	223 193,0
в том числе:			
- налоговые доходы	28 226,7	28 932,6	29 969,3
- неналоговые доходы	2 337,5	2 442,4	2 538,1
- безвозмездные поступления	215978,1	191 465,9	190 685,6
Расходы - всего	**233 040,4**	225 978,5	226 443,0
в том числе:			
- текущий бюджет	**249 598,7**	225 978,5	223 765,8
- условно утверждаемые расходы			2 677,2
Дефицит (-), профицит(+)	**-3 056,4**	-3 137,5	-3 250,0
Источники финансирования дефицита бюджета - всего	3 056,4	**3137,5**	3250,0
- кредиты - всего,	3 056,4	**3137,5**	3250,0
в т.ч. - получение	8 556,4	11 693,9	14 943,9
- погашение	5 500,0	8 556,4	11 693,9
- изменение остатков средств бюджета	0	0	0
Отношение дефицита бюджета к доходам, %	**1,2**	**1,4**	**1,5**

Доходы бюджета муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области

Доходы бюджета муниципального образования образуются за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.

Доходы бюджета

Налоговые доходы – поступления в бюджет от уплаты налогов, установленных Налоговым кодексом РФ

Неналоговые доходы – поступления от уплаты пошлин и сборов, установленных законодательством РФ и штрафов за нарушение законодательства

Безвозмездные поступления - это финансовая помощь из бюджетов других уровней (межбюджетные трансферты), от физических и юридических лиц

Межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления)

Межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления) - это средства одного бюджета бюджетной системы РФ, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы РФ.

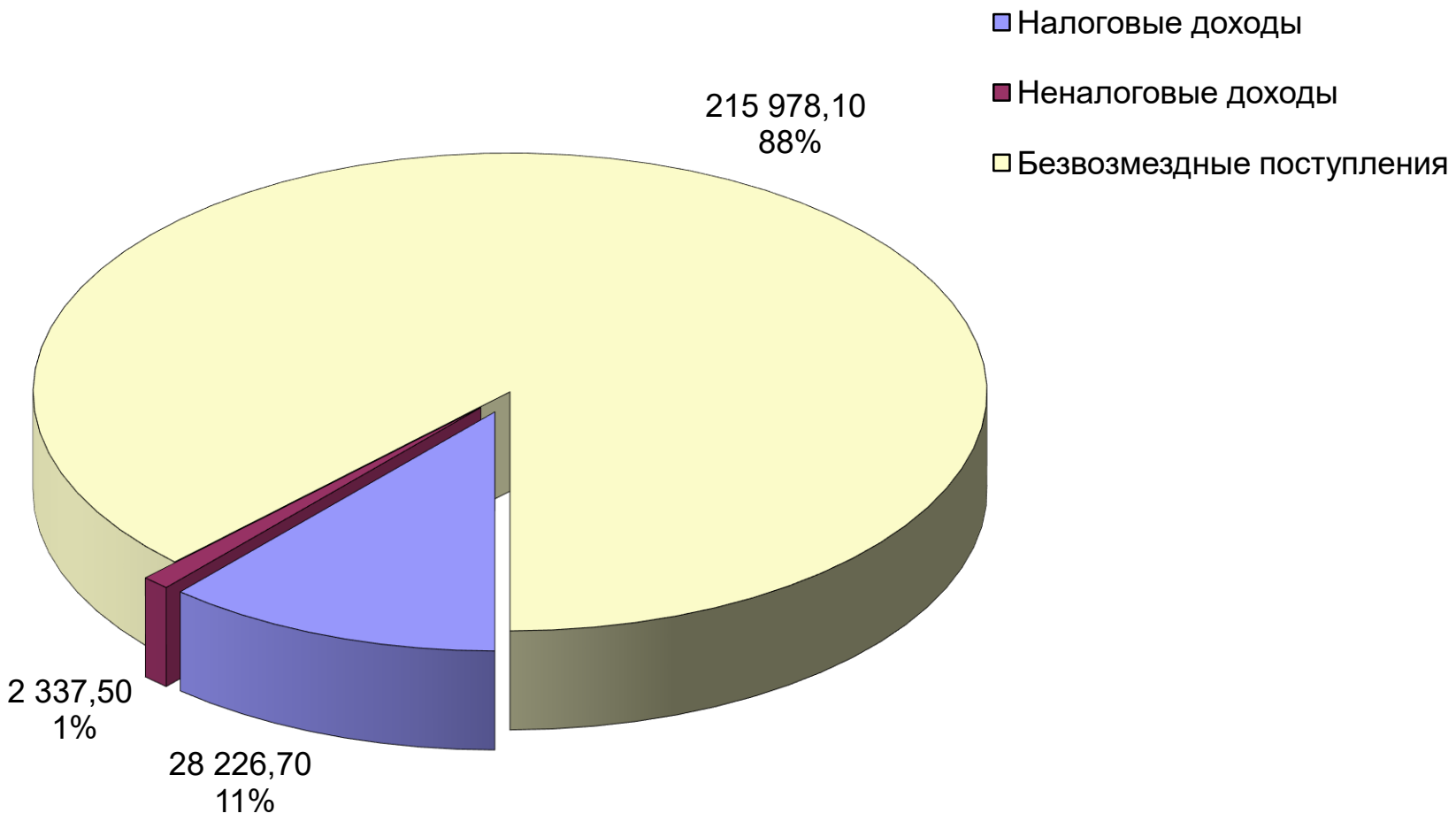
Формы межбюджетных трансфертов

Дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования

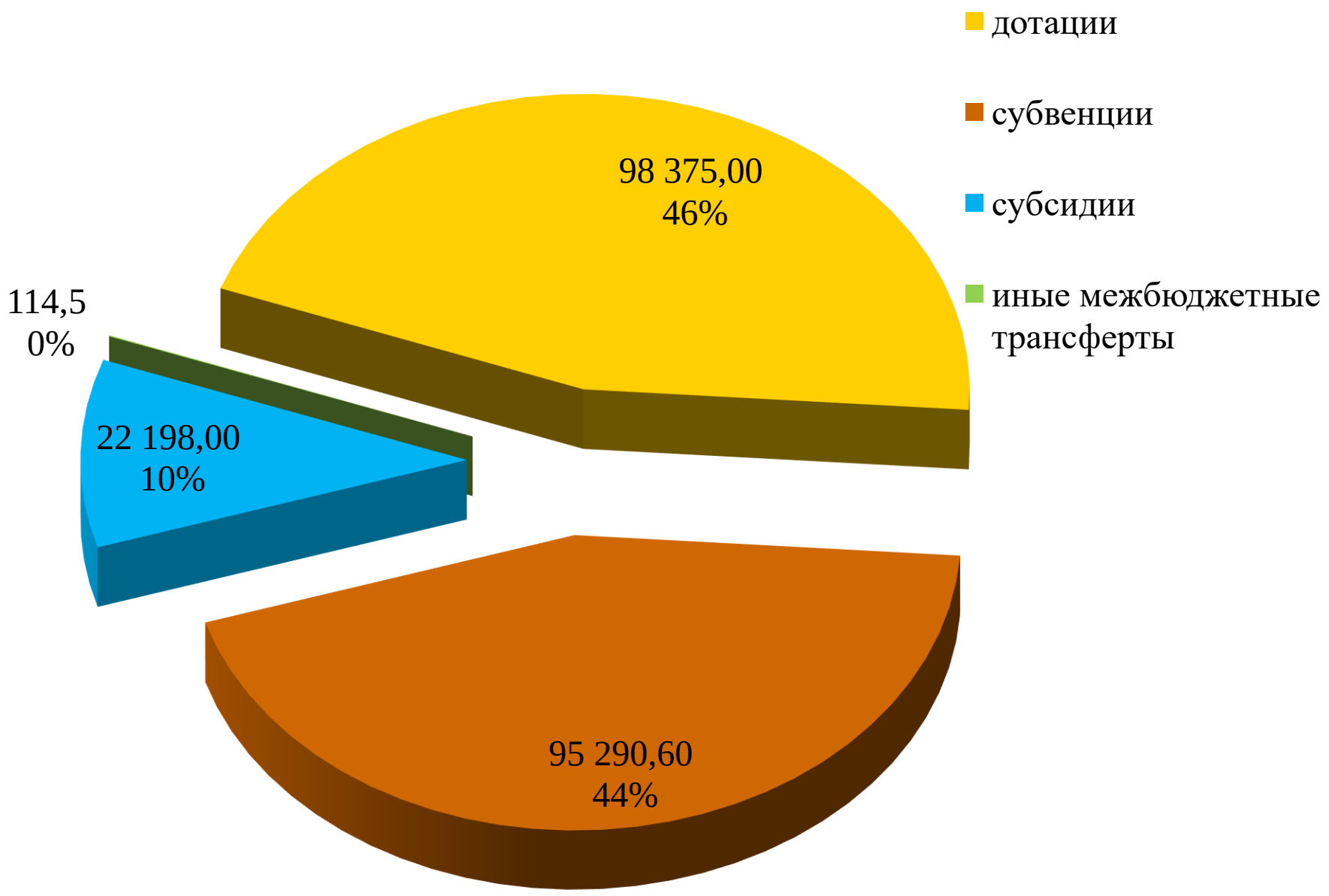
Субвенция - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов, возникающих при выполнении полномочий РФ, переданных для осуществления органам государственной власти другого уровня бюджетной системы РФ.

Субсидия - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ, в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения

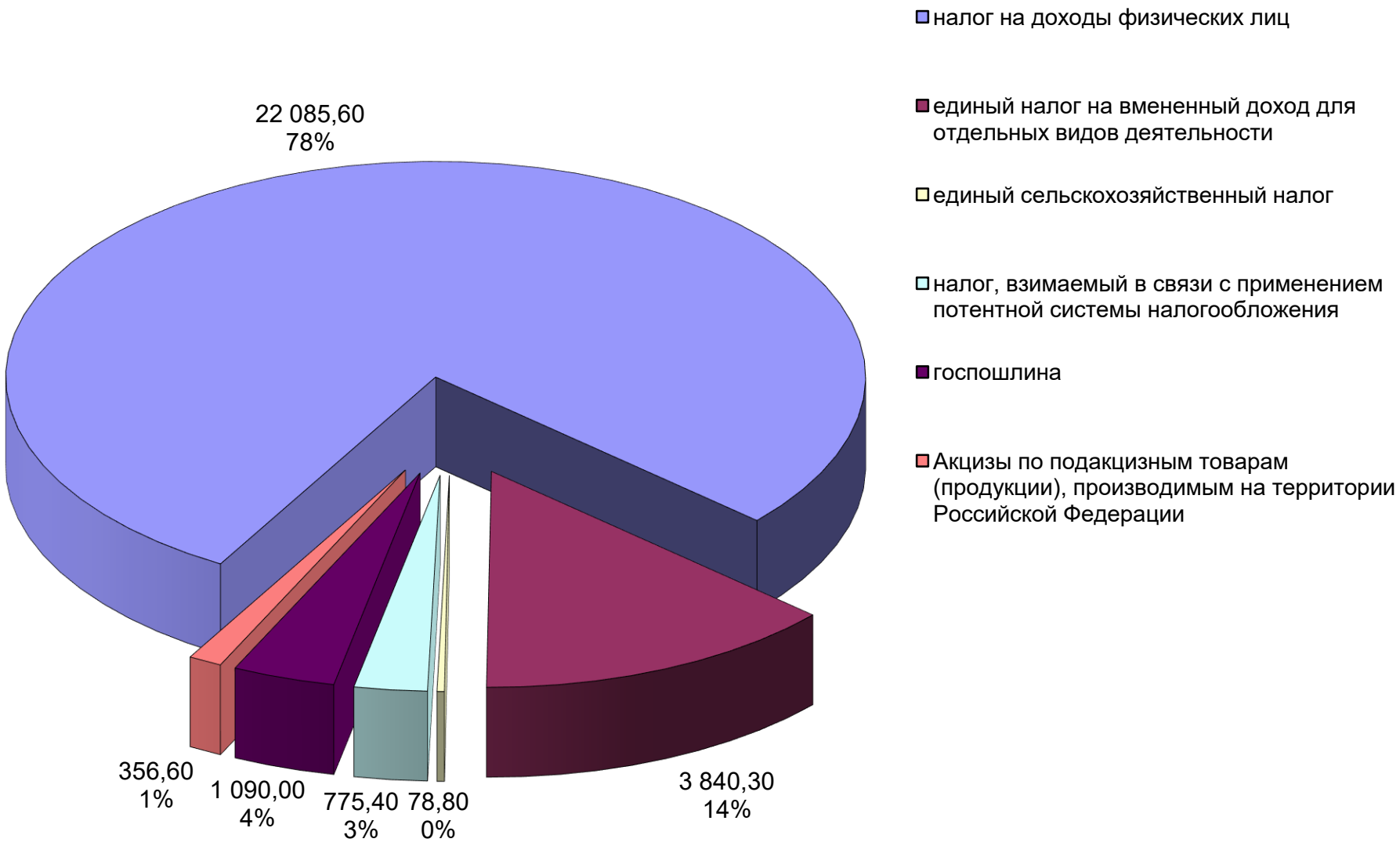
Структура доходов бюджета муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области в 2018 году



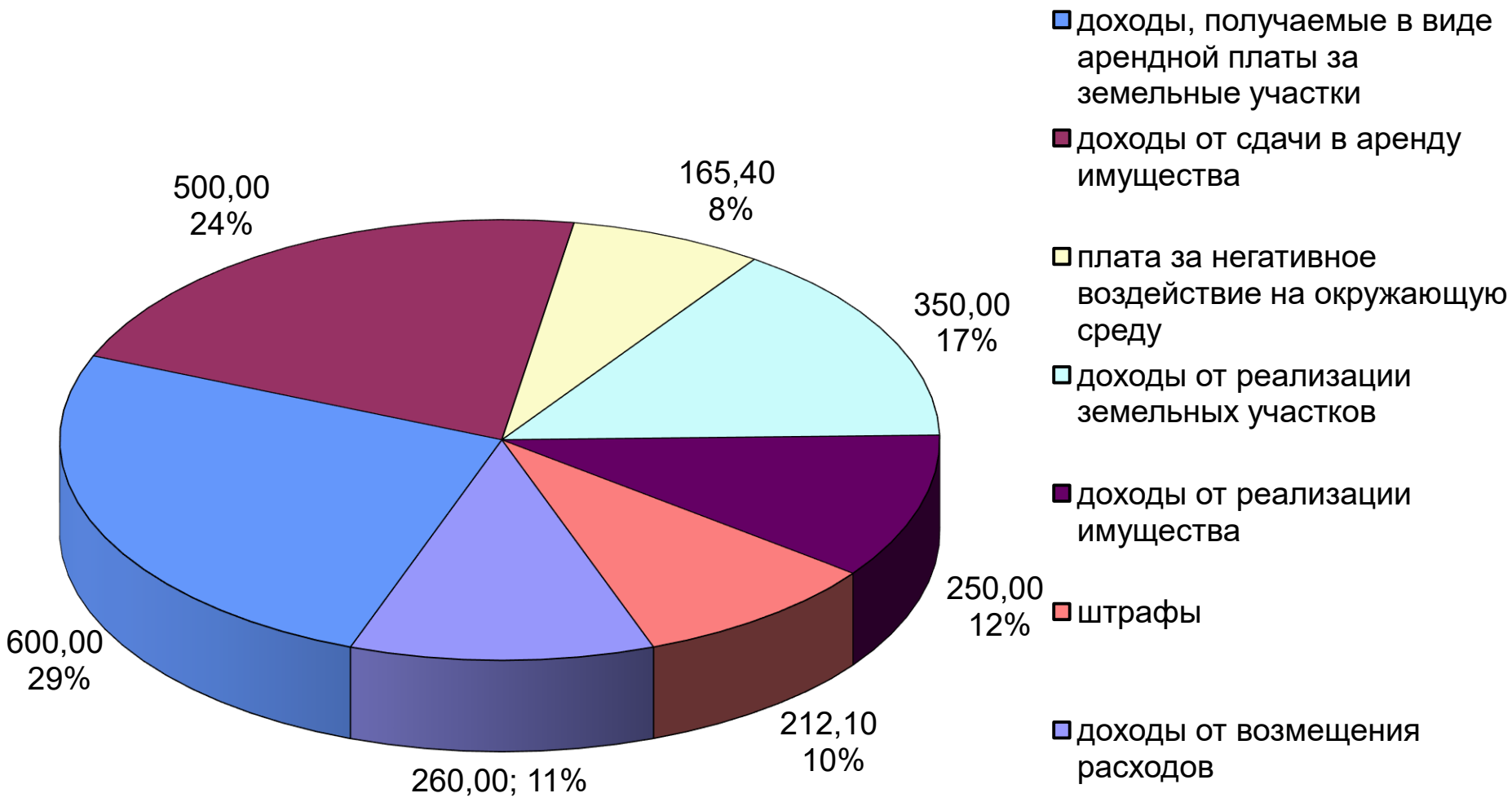
Безвозмездные поступления 215 978,1 тыс.руб.



Налоговые доходы 28 226,7 тыс.руб.



Неналоговые доходы 2 337,5 тыс.руб.



Основные мероприятия по мобилизации доходов бюджета

Работа с организациями, выплачивающими заработную плату работникам ниже прожиточного минимума и использующими "конвертные" зарплатные схемы

Организация работы с владельцами квартир, сдающими жильё в аренду и уклоняющимися от декларирования доходов от сдачи жилья в аренду

Работа муниципальной межведомственной комиссии по работе с владельцами вновь возведенных (реконструированных) строений, помещений и сооружений, уклоняющимися от регистрации принадлежащего им недвижимого имущества.

Работа с администраторами доходов бюджета, направленная на повышение качества администрирования доходных источников, повышение уровня ответственности за выполнение прогнозных показателей, снижение недоимки по администрируемым платежам

Проведение мероприятий, направленных на снижение недоимки по налоговым платежам

Организация работы по информированию граждан о сроках уплаты налогов

Расходы бюджета муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области

Расходы бюджета – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

Классификация расходов по признакам

Функциональная классификация отражает направление средств бюджета на выполнение основных функций государства (раздел→ подраздел→ целевые статьи→ виды расходов)

Ведомственная классификация расходов бюджета непосредственно связана со структурой управления, она отображает группировку юридических лиц, получающих бюджетные средства (главные распорядители средств бюджета)

Экономическая классификация показывает деление расходов государства на текущие и капитальные, а также на выплату заработной платы, на материальные затраты, на приобретение товаров и услуг (категория расходов→ группы→ предметные статьи→ подстатьи)

Понятия и типы расходных обязательств

Расходные обязательства - это возникающие на основе закона, иного нормативного правового акта, договора или соглашения обязанности публично-правового образования или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию средства из соответствующего бюджета.

Расходные обязательства

Публичные - возникающие на основе закона, иного нормативного правового акта публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения

Публичные нормативные - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации

В целях надлежащего контроля за осуществлением расходных обязательств на органы государственной и муниципальной власти возложена обязанность по ведению реестра расходных обязательств.

Реестр расходных обязательств — используемый при составлении проекта бюджета, свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов с оценкой объёмов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включённых в реестр обязательств.

Муниципальные программы

Муниципальная программа	Сумма на 2018 год в тыс.руб.
Муниципальная программа "Противодействие коррупции на территории муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области на 2014 - 2020 годы"	2,0
Муниципальная программа "Поддержка деятельности общественной организации- Ельнинской районной организации Смоленской областной организации Всероссийского общества инвалидов для обеспечения условий доступности объектов и услуг по оказанию помощи в реализации всех прав в основных сферах жизнедеятельности в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области на 2017-2020 годы	123,8
Муниципальная программа "Поддержка общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных Сил и правоохранительных органов в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области на 2017-2020 годы"	177,4
Муниципальная программа "Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области 2014 - 2020 годы"	10,0
Муниципальная программа "Развитие молодежной политики в муниципальном образовании "Ельнинского района" Смоленской области" на 2014-2020 годы"	40,0
МП "Патриотическое воспитание молодежи муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области на 2014-2020 годы"	150,0
МП "Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области на 2014-2020 годы"	100,0
Муниципальная программа "Организация деятельности Муниципального казенного учреждения Централизованная бухгалтерия учреждений образования и других учреждений Ельнинского района Смоленской области" на 2014-2020 годы"	3 375,3
Муниципальная программа Ельнинского района Смоленской области "Развитие системы образования муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области на 2014-2020 годы"	122 202,5
Муниципальная программа "Организация автотранспортного обслуживания и хозяйственного обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области"на 2014-2020 годы"	13 016,2

Муниципальные программы

Муниципальная программа	Сумма на 2018 год в тыс.руб.
Муниципальная программа "Развитие культуры в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области на 2014-2020 годы"	39 370,4
Муниципальная программа "Развитие телерадиовещания на территории муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области"	1 165,8
Муниципальная программа "Подготовка кадров для органов местного самоуправления "Ельнинский район" Смоленской области на 2014-2020 годы"	31,0
Муниципальная программа "Эффективное управление финансами и муниципальным долгом муниципального образования "Ельнинский район"Смоленской области" на 2014 -2020 годы"	29 209,1
Муниципальная программа «Управление имущественными и земельными ресурсом муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области» на2015- 2020годы	300,0
Муниципальная программа "Развитие туризма на территории муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области на 2014-2020 годы"	50,0
Муниципальная программа "Обеспечение сохранности документов Архивного фонда РФ в муниципальном образовании "Ельнинский район"Смоленской области на 2014-2020 годы"	10,0
Муниципальная программа "Совершенствование мобилизационной подготовки в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области на 2014-2020 годы"	40,0
Муниципальная программа "О мерах по противодействию терроризму и экстремизму на территории муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области на 2014-2020 годы"	35,0
Муниципальная программа "Развитие Сектора предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Администрации муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области на 2014-2020 годы"	45,0
Муниципальная программа "Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования "Ельнинский район " Смоленской области на 2014-2020 годы "	444,6
Муниципальная программа «Комплексные меры по профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области на 2015-2020годы	10,0
Муниципальная программа "Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области на 2014-2020 годы"	100,0
Муниципальная программа «Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования «Ельнинский район« Смоленской области на 2015-2020 годы"	986,6
Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2014-2020 годы на территории муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области"	50,0

Муниципальные программы

Муниципальная программа	Сумма на 2018 год в тыс.руб.
Муниципальная программа «Демографическое развитие муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2015-2020 годы"	20,0
Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства в Ельнинском районе Смоленской области на 2014 – 2020 годы"	50,0
Муниципальная программа «Развитие бытового обслуживания населения в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области на 2015-2020 годы"	100,0
Муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании "Ельнинский район« Смоленской области" на 2015 -2020 годы"	15,0

Расходы по публично-нормативным обязательствам в 2018 году

Наименование публичного нормативного обязательства	Объем расходов на 2018 год в тыс.руб.
Осуществление государственных полномочий по выплате вознаграждения, причитающегося приемным родителям, в соответствии с областным законом от 25 декабря 2006 года № 162-з "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Смоленской области государственными полномочиями по выплате вознаграждения, причитающегося приемным родителям, денежных средств на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью"	2 563,3
Пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы)	2 600,1
Осуществление государственных полномочий по назначению и выплате ежемесячных денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), в соответствии с областным законом от 22 июня 2006 года № 62-з "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Смоленской области государственными полномочиями по назначению и выплате ежемесячных денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством)"	2 637,5

Источники финансирования дефицита бюджета

В процессе принятия и исполнения бюджета муниципального района большое значение приобретает сбалансированность доходов и расходов. Если доходы превышают расходы, то возникает **профицит**. Но чаще всего расходы превышают доходы. В таком случае возникает **дефицит**.

Источниками финансирования дефицита бюджета муниципального района

- **муниципальные займы,** осуществляемые путем выпуска муниципальных ценных бумаг от имени муниципального образования
- **бюджетные кредиты,** полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ
- **кредиты,** полученные от кредитных организаций
- **изменение остатков** средств на счетах по учету средств местного бюджета

муниципальный долг, то есть совокупность долговых обязательств муниципального образования

Муниципальный долг муниципального образования Ельнинский район в 2018 году

тыс.руб.

	Объем долга на 01.01.2018	Привлечение заемных средств	Погашение долга	Объем долга на 31.12.2018
		+	-	
Кредиты коммерческих банков	5500,0	8556,4	5500,0	8556,4
Бюджетный кредит	0	0	0	0
ИТОГО:	**5500,0**	**8556,4**	**5500,0**	**8556,4**

Объем расходов на обслуживание муниципального долга, всего 500,0 тыс.руб.

в том числе:

- кредиты коммерческих банков500,0 тыс.руб.
- бюджетный кредит 0,0 тыс.руб.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, а также условий и подходов, принимаемых при составлении проекта решения о бюджете муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации, основные параметры прогноза социально-экономического развития Ельнинского района Смоленской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

II. Основные направления налоговой политики

Основными целями налоговой политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов является сохранение бюджетной устойчивости, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот и предоставления льгот, носящих адресный характер.

Основными направлениями налоговой политики будут являться:

- повышение объемов поступлений налога на доходы физических лиц, в частности: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализация «теневой» заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;
- повышение собираемости единого сельскохозяйственного налога за счет расширения деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- усиление работы по погашению задолженности по налоговым платежам;
- актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных (неактуальных) сведений, необходимых для исчисления налогов;

- улучшение качества администрирования земельного налога и повышения уровня его собираемости для целей пополнения доходной базы местных бюджетов;
- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

На устойчивость доходов бюджетной системы района существенное влияние оказывают решения по установлению налоговых льгот по местным налогам.

Оценка эффективности действующих налоговых расходов является составной частью бюджетного процесса.

В этой связи предлагается строить налоговую политику муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области в среднесрочной перспективе, исходя из следующих предпосылок:

- оценка эффективности налоговых льгот на предмет целесообразности;
- введение новой налоговой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот;
- любая принятая налоговая льгота должна быть подвергнута анализу на предмет ее эффективности по итогам ее применения.

Будет продолжена оптимизация действующих налоговых льгот по местным налогам.

В целях совершенствования налогового администрирования предполагается:

- повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;
- повышение качества и эффективности совместной работы с органами власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственной комиссии по платежам в местные бюджеты;
- продолжение работы с органами власти всех уровней по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета;
- проведение анализа по оптимизации ставок и налоговых льгот, установленных решениями представительных органов местного самоуправления поселений Ельнинского района Смоленской области;
- организация активного взаимодействия территориального органа налоговой службы с Администрацией муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области по реализации экономических мер, влияющих на условия ведения деятельности налогоплательщиков и стимулирующих налогоплательщиков декларировать реально получаемые доходы;

Для увеличения доходов бюджетов городского и сельских поселений в целях повышения собираемости налога на имущество физических лиц и земельного налога будет продолжена работа по следующим направлениям:

- переход, начиная с 2019 года, к определению налоговой базы в отношении этих объектов налогообложения, исходя из их кадастровой стоимости;
- проведение мероприятий по вовлечению в налоговый оборот земельных участков посредством усиления муниципального земельного контроля и выявления собственников земельных участков, не оформивших права собственности на земельные участки, в целях увеличения налоговой базы по земельному налогу;
- актуализация на постоянной основе сведений, представляемых органами, осуществляющими регистрацию и учет объектов недвижимого имущества, в УФНС России по Смоленской области;
- проведение Администрациями поселений совместно с территориальным налоговым органамом индивидуальной работы с физическими лицами, имеющими задолженность в бюджет по имущественным налогам, информирование работодателей о сотрудниках, имеющих задолженность по имущественным налогам.

Также для увеличения доходной базы и собираемости земельного налога будет осуществляться активизация проведения муниципального земельного контроля надзора с целью:

- выявления факта неиспользования земельных участков с целью применения повышенной налоговой ставки 1,5 % (вместо 0,3 %) в отношении земель сельскохозяйственного назначения в связи с неиспользованием в целях сельскохозяйственного производства;
- выявления факта самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.

III. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области определяет основные ориентиры и стратегические цели развития муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на трехлетний период.

Основными целями бюджетной политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, создание условий для обеспечения максимально эффективного управления муниципальными финансами с учетом современных условий и перспектив развития экономики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

Основными задачами бюджетной политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на среднесрочный период являются:

- формирование реального прогноза доходов, расходов и источников финансирования дефицита;

- соразмерность расходов районного бюджета с поступающими доходами. Безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;
- концентрация расходов на приоритетных направлениях, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека, адресном решении социальных проблем, повышении эффективности и качества предоставляемых населению муниципальных услуг;
- сохранение всех социальных выплат;
- повышение эффективности и результативности бюджетных расходов за счет сокращения неэффективных расходов;
- внедрение автоматизированной информационной системы в целях повышения прозрачности оценки выполнения муниципального задания оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями;
- повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях;
- недопущение просроченной задолженности по бюджетным и долговым обязательствам муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области;
- совершенствование и повышение эффективности процедур муниципальных закупок товаров, работ, услуг;
- внедрение автоматизированной информационной системы муниципального заказа для осуществления закупок товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, для муниципальных заказчиков;
- повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля;
- реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, в том числе путем размещения на официальном сайте «Бюджет для граждан»;
- сохранение объема муниципального долга муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения долговых обязательств;
- осуществление мониторинга процентных ставок по кредитам кредитных организаций в целях оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга;
- мониторинг муниципального долга поселений в целях соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части не превышения предельных значений.

Дополнительная информация по бюджету муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2018 год	2019 год	2020год
1	Объем доходов бюджета муниципального района в расчете на 1 жителя	тыс.руб.	18,7	16,7	16,7
2	Объем расходов бюджета муниципального района в расчете на 1 жителя	тыс.руб.	18,9	17,1	17,1
3	Объем расходов бюджета муниципального района на жилищно-коммунальное хозяйство в расчете на 1 жителя	тыс.руб.	0,01	0,0	0,0
4	Объем расходов бюджета муниципального района на образование в расчете на 1 жителя	тыс.руб.	9,4	8,3	8,1
5	Объем расходов бюджета муниципального района на культуру в расчете на 1 жителя	тыс.руб.	2,7	2,6	2,6
6	Объем расходов бюджета муниципального района на социальную политику в расчете на 1 жителя	тыс.руб.	2,7	1,1	1,2
7	Объем прочих расходов бюджета муниципального района в расчете на 1 жителя	тыс.руб.	4,8	5,0	5,0

Информация для контактов

Финансовое управление администрации муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области

Индекс: 216330
Город: Ельня
Улица: Первомайская
Дом: 38
Телефон: 4-19-44 **факс:** 4-15-79
e-mail: finansovoe.upravlenie@ya.ru
Время приема граждан: пн-пт. 9.00-13.00;

Понятия и термины

Администратор доходов бюджета - органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы управления государственными внебюджетными фондами, ЦБ РФ, а также бюджетные учреждения, созданные органами государственной власти и органами местного самоуправления, осуществляющие в соответствии с законодательством РФ контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы РФ.

Безвозмездные поступления - это финансовая помощь из бюджетов других уровней (межбюджетные трансферты), от физических и юридических лиц.

Бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджетный год - законодательно установленный годовой срок исполнения бюджета. В Российской Федерации соответствует календарному году.

Бюджетная классификация - группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, а также источников финансирования дефицитов этих бюджетов, используемая для составления и исполнения бюджетов.

Бюджетный кредит – это денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, юридическому лицу (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах.

Бюджетный период – отрезок времени, охватывающий все стадии бюджетного планирования. Начинается бюджетный период с момента начала работы по составлению проекта бюджета и завершается утверждением отчета о его исполнении.

Бюджетный процесс - деятельность по составлению проекта бюджета, его рассмотрению, утверждению, исполнению, составлению отчета об исполнении и его утверждению.

Бюджетная система Российской Федерации - совокупность всех бюджетов в РФ: федерального, региональных, местных, государственных внебюджетных фондов.

Понятия и термины

Главный распорядитель бюджетных средств (ГРБС) - орган государственной власти (местного самоуправления), орган управления государственным внебюджетным фондом, или наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, напрямую получающий(ее) средства из бюджета и наделенный правом распределять их между подведомственными распорядителями и получателями бюджетных средств

Государственный (муниципальный) долг - обязательства публично-правового образования по полученным кредитам, выпущенным ценным бумагам, предоставленным гарантиям перед третьими лицами.

Государственные и муниципальные займы - это денежные ресурсы, привлекаемые для покрытия дефицита соответствующего бюджета от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций на основании заключаемых договоров, по которым возникают долговые обязательства РФ, субъекта РФ, муниципального образования как заемщиков или гарантов погашения займов (кредитов) другими заемщик.

Государственная (муниципальная) программа - система мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

Дефицит - превышение расходов бюджета над его доходами.

Дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования.

Доходы - это поступающие в бюджет денежные средства (налоги юридических и физических лиц, административные платежи и сборы, безвозмездные поступления).

Источники финансирования дефицита бюджета - средства, привлекаемые в бюджет для покрытия дефицита (кредиты банков, кредиты от других уровней бюджетов, кредиты финансовых международных организаций, ценные бумаги, иные источники).

Инвестиции (или капиталовложения, капитальные затраты) - финансовые средства, затрачиваемые на строительство новых и реконструкцию, расширение и техническое перевооружение действующих предприятий (производственные инвестиции), на жилищное, коммунальное и культурно-бытовое строительство (непроизводственные инвестиции).

Индекс потребительских цен - один из видов индексов цен, созданный для измерения среднего уровня цен на товары и услуги (потребительской корзины) за определённый период в экономике.

Понятия и термины

Межбюджетные трансферты - это средства одного бюджета бюджетной системы РФ, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы РФ.

Налогоплательщик - физическое лицо или юридическое лицо, на которое законом возложена обязанность уплачивать налоги.

Налоговые доходы – поступления в бюджет от уплаты налогов, установленных Налоговым кодексом РФ.

Национальная экономика – (с точки зрения как раздел расходов бюджета) аккумулирует расходы, связанные с руководством, управлением, оказанием услуг, а также предоставлением государственной поддержки в целях развития отраслей национальной экономики: сельского хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства.

Неналоговые доходы – поступления от уплаты пошлин и сборов, установленных законодательством РФ и штрафов за нарушение законодательства.

Прогноз социально-экономического развития - документ, содержащий систему научно-обоснованных представлений о направлениях и результатах социально-экономического развития Российской Федерации на прогнозируемый период (среднесрочный или долгосрочный).

Прожиточный минимум - это стоимостная величина достаточного для обеспечения нормального функционирования организма человека, сохранения его здоровья, набора продуктов питания, а также минимального набора непродовольственных товаров и минимального набора услуг, необходимых для удовлетворения основных социальных и культурных потребностей лица.

Профицит - превышение доходов над расходами бюджета.

Публичные нормативные расходные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации.

Публично – правовое образование - это

- Российская Федерация (федеральное государство) в целом;
- Субъекты РФ - республики, края, области, города федерального подчинения, автономные области, автономные округа;
- Муниципальные образования.

Публичные нормативные расходные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации.

Понятия и термины

Публичные слушания проводятся представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования с участием жителей муниципального образования для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения.

Расходы - это выплачиваемые из бюджета денежные средства (социальные выплаты населению, содержание государственных (муниципальных) учреждений (образование, ЖКХ, культура и другие) капитальное строительство и другие).

Расходные обязательства - это возникающие на основе закона, иного нормативного правового акта, договора или соглашения обязанности публично-правового образования или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию средства из соответствующего бюджета.

Реестр расходных обязательств - используемый при составлении проекта бюджета, свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов с оценкой объёмов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включённых в реестр обязательств.

Субвенция - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов, возникающих при выполнении полномочий РФ, переданных для осуществления органам государственной власти другого уровня бюджетной системы РФ.

Субсидия - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ, в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.