

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ЕЛЬНИНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

АКТ №1

Плановой камеральной выборочной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд

г. Ельня

«05» апреля 2023 года

Контрольное мероприятие проведено на основании:

- приказ финансового управления Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 29 ноября 2022 года №109 «Об утверждении плана контрольных мероприятий финансового управления Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области»,
- приказ финансового управления Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 09.03.2023 года № 11 «О проведении контрольного мероприятия соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг Советом депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области».

Проверка проведена в соответствии с вопросами программы, утвержденной начальником финансового управления Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

Тема контрольного мероприятия: Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: 01 января 2022 – 31 декабря 2022 года.

Срок проведения контрольного мероприятия 10 рабочих дней (с 20 марта 2023 года по 31 марта 2023 года)

Контрольное мероприятие проведено: должностным лицом, уполномоченным на проведение проверки: Афанасьева Ирина Евгеньевна – ведущий специалист финансового управления Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

Общие сведения об объекте контроля:

Объект контрольного мероприятия: Совет депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области

ИНН 6706005379

КПП 670601001

ОГРН 1056750856381

Телефон: (848146) 4-28-83

Юридический адрес: 216330, Смоленская область, Ельнинский район, г. Ельня, ул. Энгельса, 5.

Совет депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области (далее – Совет депутатов) является представительным органом городского поселения, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения городского поселения.

Совет депутатов состоит из 15 депутатов, избираемых населением городского поселения на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет.

Совет депутатов осуществляет свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Совет депутатов обладает правами юридического лица в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и настоящим Уставом.

Организацию деятельности Совета депутатов осуществляет Глава муниципального образования Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области (далее также – Глава муниципального образования). Глава муниципального образования избирается Советом депутатов из своего состава на первом заседании тайным или открытым голосованием.

Правовую основу местного самоуправления городского поселения составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), Устав Смоленской области, областные законы и иные нормативные правовые акты Смоленской области, настоящий Устав, решения, принятые на местных референдумах, и иные муниципальные правовые акты.

Порядок организации деятельности Совета депутатов определяется Регламентом Совета депутатов (далее Регламент).

Совет депутатов формирует постоянные и временные комиссии. Порядок формирования и организация их работы определяются Регламентом и положениями о комиссиях, утверждаемыми Советом депутатов.

В целях организационного, информационного, правового и материально-технического обеспечения деятельности Совета депутатов может формироваться аппарат Совета депутатов.

Расходы на обеспечение деятельности Совета депутатов предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления осуществляется за счет собственных доходов местного бюджета городского поселения.

Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств местного бюджета

Управление и распоряжение Советом депутатов или отдельными депутатами (группами депутатов) в какой бы то ни было форме средствами местного бюджета в процессе его исполнения не допускаются, за исключением средств местного бюджета, направляемых на обеспечение деятельности Совета депутатов и депутатов Совета депутатов.

В исключительной компетенции Совета депутатов находятся:

- 1) принятие Устава Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области и внесение в него изменений и дополнений;
- 2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- 3) установление, изменение и отмена местных налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 4) утверждение стратегии социально-экономического развития городского поселения;
- 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и муниципальных учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
- 7) определение порядка участия городского поселения в организациях межмуниципального сотрудничества;
- 8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- 9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами и местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.
- 10) принятие решения об удалении Главы муниципального образования в отставку
- 11) утверждение правил благоустройства территории городского поселения.

В проверяемом периоде Совет депутатов обслуживался в финансовом управлении Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (далее – финансовое управление), для осуществления финансово-хозяйственной деятельности открыт лицевой счет прямого получателя средств местного бюджета:

- 03919060370.

Электронный документооборот между финансовым управлением и Советом депутатов (в рамках осуществления платежей по счету №03919060370) осуществляется в программном продукте «Бюджет-СМАРТ».

Руководителем Совета депутатов является: Новикова Марина Петровна – Глава муниципального образования Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области (назначена на должность решением Совета депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области от 25.09.2020 № 3 «Об избрании Главы муниципального образования Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области из состава депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области»).

Старшим инспектором-бухгалтером назначена Ковалева Ольга Николаевна согласно распоряжения о приеме на работу Ковалевой О.Н. от 20.07.2021 №29 (с 24.07.2021 по настоящее время).

Лица объекта контроля, имевших право подписи платежей и иных документов при совершении операций по лицевому счету в проверяемом периоде:

Первая подпись: - Глава муниципального образования Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области Новикова Марина Петровна (с 25.09.2020 по настоящее время).

Вторая подпись: - Старший инспектор-бухгалтер Ковалева Ольга Николаевна (с 24.07.2021 по настоящее время).

В связи с соблюдением условий ч. 2 ст. 38 Закона 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок муниципального заказчика не превышает сто миллионов рублей и у муниципального заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо (Контрактный управляющий), ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Согласно распоряжения Главы муниципального образования Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области от 26.07.2021 № 31 «О назначении контрактного управляющего Совета депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области» обязанности контрактного управляющего возложены на старшего инспектора - бухгалтера Совета депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области Ковалеву Ольгу Николаевну с 26.07.2021 года.

В соответствии с ч.6 ст.38 Закона 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Назначенный контрактный управляющий имеет высшее образование. Дополнительное профессиональное образование в сфере закупок не получал. Обязанность заказчика следить за степенью образования своих специалистов закреплена в части 2 статьи 9 Закона № 44-ФЗ.

*Согласно пункту 2.8 методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации №5594-ЕЕ/Д 28и, Министерства образования и науки Российской Федерации №АК-553/06 от 12.03.2015) обучение в сфере закупок **рекомендуется** проводить*

по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Должностная инструкция контрактного управляющего Совета депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области утверждена распоряжением Главы муниципального образования Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области от 25.12.2015 №108. Контрактный управляющий Ковалева Ольга Николаевна с должностной инструкцией ознакомлена под роспись 26.07.2021.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения истребованных документов. Кроме того, использована информация сети Интернет: официальный сайт www.zakupki.gov.ru

В ходе проверки должностное лицо руководствовалось:

- нормами Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Гражданским Кодексом РФ, Конституцией РФ.

Настоящим контрольным мероприятием установлено:

В соответствии с ч. 5 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 N,44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", п.4 Порядка, утв. ПП РФ №1279 планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. План-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (п.12 Порядка, утв. ПП РФ №1279). План-график утверждается путем подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, которое имеет право действовать от имени заказчика (п.3 Порядка, утв. ПП РФ №1279).

Изменения в план-график вносятся посредством размещения в ЕИС новой редакции плана-графика с указанием даты внесения изменений. Дата внесения изменений – дата утверждения новой редакции (п.24 Порядка, утв. ПП РФ №1279).

Итак, План - график закупок товаров работ услуг на 2022 год утвержден и размещен на официальном сайте 11.01.2022 года, бюджет Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден решением Совета депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области от **24.12.2021** № 37 «О бюджете Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решений Совета депутатов Ельнинского городского поселения

Ельнинского района Смоленской области от 08.06.2022 №24, от 05.08.2022 №32, от 11.11.2022 №52).

ПЛАН-ГРАФИК закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов размещен своевременно.

Итоговые показатели плана-графика осуществления закупок товаров, работ, услуг за 2022 год (версия 1.0) составили 137 000 рублей 00 копеек, в том числе закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ составили 137 000 рублей 00 копеек.

По данным проверяющего совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ):

- согласно утвержденных назначений на 2022 год составляет 136 835 рублей 69 копеек (137 667 руб.- задолженность за услуги связи за декабрь 831 руб. 31 коп.)

- по кассовому исполнению за 2022 год составил 133 850 рублей 77 копеек, в том числе по п.4 ч.1 ст.93 №44-ФЗ – 133 850 рублей 77 копеек.

Отсюда следует, что в план – график внесение изменений **не были** размещены и утверждены в единой информационной системе (далее – ЕИС), нарушение **части 6 статьи 16** Закона N 44-ФЗ.

Обращаем ваше внимание на то, если план-график размещается в ЕИС с нарушением срока, установленного законодательством о контрактной системе, Заказчик подлежит привлечению к административной ответственности по ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ (штраф на должностных лиц в размере от 5 до 30 тысяч рублей).

Проверкой установлено:

- **Нарушение части 6 статьи 16 Закона №44-ФЗ в части невнесения изменений в план-график.**

1. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Частью 1 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг,

позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правительство РФ устанавливает общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ч.3 ст.19 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно части 4 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ Администрацией муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области установлены:

Постановлением Правительства РФ 1047 от 13.10.2014 "Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов" утверждены общие требования к определению затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов.

Постановлением Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 12.04.2016 № 371 утверждены Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, структурных подразделений Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, имеющих статус юридического лица, в том числе подведомственных им казенных учреждений.

Постановлением Правительства РФ №476 от 18.05.2015 "Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения" утверждены общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения.

Постановлением Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 31.12.2015 №639 утверждены требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения.

Постановлением Правительства РФ №926 от 02.09.2015 « Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)" утверждены общие правила определения

требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

Постановлением Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 31.12.2015 №643 утверждены правила определения требований к отдельным видам товаров, работ и услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) закупаемым для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

На основании правил нормирования, утвержденных Администрацией муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, Совет депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области принимает собственные акты о нормировании в сфере закупок (ч.5 ст.19 Закона №44-ФЗ). Должны быть установлены нормативные затраты на обеспечение функций Совета депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области и требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) для обеспечения нужд Совета депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области поскольку указанный муниципальный орган является главным распорядителем бюджетных средств (ч.5 ст.19 Закона №44-ФЗ, Письмо Минфина России от 31.03.2016 №02-03-06/18202).

Проверкой установлено нарушение части 5 статьи 19 Закона 44-ФЗ: при осуществлении закупок в 2022 году отсутствовал правовой акт о нормировании в сфере закупок.

Следовательно, в проверяемом периоде Советом депутатов осуществлялись закупки без учета требований нормативно-правовых актов о нормировании. В результате не представляется возможным проверить осуществление закупок на предмет соответствия установленным потребительским свойствам, соответствия правилам и требованиям к отдельным товарам, в том числе на предмет не превышения предельных цен.

Советом депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области были предоставлены:

- постановление Главы муниципального образования Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области от 20.03.2023 № 2 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Совета депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области»;

- постановление Главы муниципального образования Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области от 20.03.2023 № 3 «Об утверждении ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) к ним, закупаемых для нужд

Совета депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области».

2. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Закона 44-ФЗ Заказчиком определяются и обосновываются начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), посредством применения методов, рекомендуемых Приказом Министерства экономики № 567"Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)".

За проверяемый период Учреждением осуществлялись закупки у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ, поэтому обоснование начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не проводилось, так как в соответствии с ч. 3 и ч. 4 ст. 93 Закона 44-ФЗ, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пунктам 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ обоснование цены контракта не требуется.

Нарушений не выявлено.

3 Соблюдение предусмотренных настоящим Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В ходе контрольного мероприятия проверено исполнение договоров (контрактов), заключенных в проверяемом периоде, на соответствие предмета договора, цены, объема фактически поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора (контракта).

Согласно представленным документам (товарные накладные, счета-фактуры, акты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), приемка товара на предмет его соответствия спецификации и товарной накладной (накладной) по количеству, комплектности, а также на предмет соответствия товара заявленным требованиям, заказчиком осуществлялась в соответствии с условиями заключенных договоров (контрактов).

Таким образом, выборочной проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договоров (контрактов) нарушений не установлено.

Товары были приобретены в полном объеме, согласно спецификациям с условиями договоров (контрактов).

В рамках данного вопроса осуществлена выборочная проверка договоров, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

К проверке представлено 7 договоров (контрактов), заключенных Советом депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 года на общую сумму 133 594 рубля 12 копеек.

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Закона 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом согласно ч. 15 ст. 34 Закона 44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45 и 46 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Но при этом в случае, если заказчик решил заключить контракт в письменной форме, то положение о том, **что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта** (ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ), должно быть в обязательном порядке включено в контракт, так как требования закона, которые могут не применяться к такому контракту,

перечислены в ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, и среди них отсутствует ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

1. При выборочной проверке выявлено нарушение ч.2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в следующих договорах (всего 4 случая):

- Договор №3579к/2022 адаптации и сопровождения экземпляров систем консультантплюс от 14.01.2022, заключенный с ООО «Консультант» на сумму 42 600 рублей 00 копеек;

- Договор №06230029/22 на предоставление права использования и абонентское обслуживание Системы «КонтурЭкстерн» от 15.02.2022, заключенный с АО «ПФ» СКБ Контур» на сумму 5 950 рублей 00 копеек;

- Договор б/н от 20.06.2022 на приобретение канц.товаров, заключенный с ООО «ВиннерОпт» на сумму 14 380 рублей 00 копеек;

- Договор №МБУТ-001893 от 16.11.2022 на заправку картриджей, заключенный с ООО «МЕГАБУК» на сумму 2 625 рублей 00 копеек;

При проверке договоров, заключенных с единственным поставщиком до 600 тыс. рублей установлено, что в договорах необходимо в обязательном порядке указывать, что цена договора является твердой и определяется на весь срок его исполнения.

2. В соответствии с п.2-3 статьи 3, ч.1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик не должен принимать на себя обязательства, возникшие до заключения контрактов. Следует учитывать, что закупки начинаются с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются исполнением обязательств сторонами контракта, а исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Таким образом, возможность заключения контракта позднее даты его фактического исполнения положения Федерального закона №44-ФЗ не предусмотрена.

В ходе выборочной проверки выявлено нарушение п.2-3 статьи 3, ч.1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (обязательства приняты ранее момента заключения договора) по следующим договорам (всего 3 случая):

- Договор №867000057282 об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета от 15.01.2022, заключенный с ПАО «Ростелеком» на сумму 11 200 рублей 00 копеек., начало действия договора с 01.01.2022 года;

- Договор №154 от 15.01.2022 за новые версии программного обеспечения «Турбо9», заключенный с ОГАУЗ «СОМИАЦ» на сумму 20 799 рублей 00 копеек., начало действия договора с 01.01.2022 года;

- Договор №3579к/2022 адаптации и сопровождения экземпляров систем консультантплюс от 14.01.2022, заключенный с ООО «Консультант» на сумму 42 600 рублей 00 копеек., начало действия договора с 01.01.2022 года.

3. В соответствии с частями 1 и 2 статьи 23 Федерального закона №44-ФЗ **идентификационный код закупки** (далее ИКЗ) **указывается в плане-графике**, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в

определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, **в контракте**, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Идентификационный код закупок обеспечивает **взаимосвязь вышеуказанных документов**.

Из приведенной нормы следует, что ИКЗ должен указываться во всех документах, предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе и в контрактах, заключенных с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ. На это обращено внимание в письме Минэкономразвития России от 15.03.2017 года №Д28и-1118 «Об указании идентификационного кода закупки в контракте».

При проверке выявлено нарушение частей 1 и 2 статьи 23 Федерального закона №44-ФЗ, а именно **ИКЗ не указан** в следующих договорах (всего 5 случаев):

- Договор №3579к/2022 адаптации и сопровождения экземпляров систем консультантплюс от 14.01.2022, заключенный с ООО «Консультант» на сумму 42 600 рублей 00 копеек;

- Договор №06230029/22 на предоставление права использования и абонентское обслуживание Системы «КонтурЭкстерн» от 15.02.2022, заключенный с АО «ПФ» СКБ Контур» на сумму 5 950 рублей 00 копеек;

- Договор б/н от 20.06.2022 на приобретение канц.товаров, заключенный с ООО «ВиннерОпт» на сумму 14 380 рублей 00 копеек;

- Договор №МБУТ-001893 от 16.11.2022 на заправку картриджей, заключенный с ООО «МЕГАБУК» на сумму 2 625 рублей 00 копеек;

- Договор №457 от 01.12.2022 на приобретение канц.товаров, заключенный с ООО «Интерпакс» на сумму 40 000 рублей 00 копеек.

4. Частью 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ установлен предельный срок оплаты исполнения контракта.

Согласно пункта 2 части 13.1 (оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы) срок оплаты должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке в редакции, действовавшей до 16.04.2022, и не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона после 16.04.2022. **Таким образом, по контрактам, заключенным до 16.04.2022 срок оплаты – не более тридцати рабочих дней, после указанной даты – не более десяти рабочих дней.**

Для закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Законом №44-ФЗ исключений по применению требований положений, указанных в части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ не предусмотрено.

Заказчиком нарушены требования при заключении договоров согласно части 13.1 статьи 34 Закона №44-ФЗ (всего 3 случая):

- Договор б/н от 20.06.2022 на приобретение канц. товаров, заключенный с ООО «ВиннерОпт» на сумму 14 380 рублей 00 копеек (содержит условие об оплате «в течение 30 банковских дней»), что повлекло нарушение соблюдения срока оплаты договора:

Предмет закупки	Документ о приемке	Номер платежного поручения и дата списания со счета платежа	Сумма, рублей	Нарушение срока оплаты (количество дней)
Договор б/н от 20.06.2022 (приобретение канц. товаров)	Товарная накладная №1893 от 20.06.2022	№102, 07.07.2022	14 380,00	3

- Договор №МБУТ-001893 от 16.11.2022 на заправку картриджей, заключенный с ООО «МЕГАБУК» на сумму 2 625 рублей 00 копеек (содержит условие об оплате «в течение 10 банковских дней»);

- Договор №457 от 01.12.2022 на приобретение канц. товаров, заключенный с ООО «Интерпакс» на сумму 40 000 рублей 00 копеек (содержит условие об оплате «в течение 30 календарных дней»).

Порядок исчисления сроков устанавливается положениями гл. 11 ГК РФ. В соответствии со ст. 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Понятие банковского дня в российском законодательстве не определено. Как следует из судебной практики, если стороны различно толкуют понятие "банковский день" (как календарный или как рабочий день) и не согласовали понятие банковского дня в договоре, необходимо руководствоваться положениями гл. 11 ГК РФ и исчислять срок календарными днями.

В соответствии со статьей 7.32.5 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

В ходе проверки выявлены нарушения сроков оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок, что образует признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». (В случае нарушения сроков и порядка оплаты, в том числе выплаты аванса по контракту **влечет наложение** административного штрафа от **30 тыс. до 50 тыс. руб.** Если привлекаетесь за это нарушение повторно, то вам грозит **дисквалификация** на срок от одного до двух лет (ч. 1, 2 ст. 7.32.5 КоАП РФ)).

Согласно пункту 1 статьи 781 Гражданского кодекса Российской Федерации заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг.

В соответствии со статьей 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона.

5. Часть 6 статьи 34 Закона 44-ФЗ обязывает Заказчика при неисполнении или **ненадлежащем исполнении поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направлять заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде закупки осуществлялись в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона. Для таких закупок Законом №44-ФЗ предусмотрено исключение требований части **6 статьи 34** - заказчиком могут не применяться к договорам (часть 15 статьи 34).

Установлено:

- Нарушение **ч.2 ст. 34** Федерального закона №44-ФЗ, в 4 договорах **не указано** обязательное условие о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора;

- В нарушение **ч.1 и 2 ст. 23** Федерального закона №44-ФЗ идентификационный код закупки **не указан** в 5 договорах;

- В нарушение **п.2-3 статьи 3, ч.1 статьи 94** Федерального закона №44-ФЗ Учреждение приняло на себя обязательства, возникшие до заключения договора (контракта), по 3 договорам;

- В нарушение **пункта 2 части 13.1 ст.34** Федерального закона №44-ФЗ в части нарушения требований при заключении договоров (всего 3 случая).

4. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом №44-ФЗ.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В ходе проведения проверки установлено:

Экспертиза результатов, предусмотренных договорами (контрактами), заключенными в проверяемом периоде, в части соответствия количества, комплектности и объема требованиям договора (контракта) проводилась объектом контроля **своими силами**, путем подписания актов приемки-передачи (товарных накладных) товаров (работ, услуг) главой муниципального образования Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области.

Поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги соответствуют условиям договоров (контрактов).

Проверкой на предмет соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки, нарушение не установлено.

На поставленные товары, выполненные работы и оказанные услуги к проверке представлены следующие документы: договора (контракты), накладные, товарные накладные, акты выполненных работ (оказанных услуг).

Закупки, осуществленные Советом депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области в проверяемом периоде, а именно, поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) соответствуют целям и условиям осуществления закупки: по качеству, ассортименту, количеству.

Фактов неэффективного использования поставленных товаров, выполненных работ (ее результата) или оказанных услуг в ходе выборочной проверки не установлено.

Бухгалтерский учет ведется методом начисления, согласно которому результаты операций признаются по факту их совершения, **независимо от того, когда получены или выплачены денежные средства при расчетах**, связанных с осуществлением указанных операций (пункт 3 (абзац 3) раздел 1 Общие положения Приложение №2 к приказу Министерства финансов Российской Федерации "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" от 1 декабря 2010 года № 157н).

Первичные документы по приобретению товаров, работ и услуг по всем рассмотренным договорам принимались к учету и проводились в журнале операций №4 расчетов с поставщиками и подрядчиками, №7 по выбытию и перемещению нефинансовых активов **несвоевременно**: по факту оплаты, то есть датой операции согласно выписки из лицевого счета ПБС. Необходимо было принимать к учету датой операции согласно фактического приобретения товаров, работ и услуг в соответствии с первичными документами (счет-фактура, акт, товарная накладная).

Например, согласно договора об оказании услуг связи №867000057282 от 15.01.2022, заключенного с ПАО «Ростелеком»:

Документы о приемке работ	Дата операции	Сумма в по	Комментарий

	журнале операций	документу	
Акт №842201/67/009405 от 31.01.2022	01.03.2022 (за март)	565,53	Необходимо было провести 31.01.2022 (за январь)
Акт №842201/67/015697 от 28.02.2022	01.03.2022 (за март)	844,08	Необходимо было провести 28.02.2022 (за февраль)
Акт №842201/67/025637 от 31.03.2022	04.04.2022 (за апрель)	741,45	Необходимо было провести 31.03.2022 (за март)
Акт №842201/67/035544 от 30.04.2022	19.05.2022 (за май)	581,44	Необходимо было провести 30.04.2022 (за апрель)
Акт №842201/67/045599 от 31.05.2022	20.06.2022 (за июнь)	587,23	Необходимо было провести 31.05.2022 (за май)
Акт №842201/67/057378 от 30.06.2022	07.07.2022 (за июль)	568,25	Необходимо было провести 30.06.2022 (за июнь)
Акт №842201/67/064953 от 31.07.2022	04.08.2022 (за август)	568,25	Необходимо было провести 31.07.2022 (за июль)
Акт №842201/67/078401 от 31.08.2022	19.09.2022 (за сентябрь)	567,89	Необходимо было провести 31.08.2022 (за август)
Акт №842201/67/087867 от 30.09.2022	19.10.2022 (за октябрь)	495,02	Необходимо было провести 30.09.2022 (за сентябрь)
Акт №842201/67/097360 от 31.10.2022	18.11.2022 (за ноябрь)	580,63	Необходимо было провести 31.10.2022 (за октябрь)
Акт №842201/67/111786 от 30.11.2022	19.12.2022 (за декабрь)	565,69	Необходимо было провести 30.11.2022 (за ноябрь)
Акт №842201/67/123012 от 31.12.2022	03.02.2023 (за февраль 2023 года)	574,66	Необходимо было провести 31.12.2022 (за декабрь)

Договор №б/н от 20.06.2022, заключенный с ООО «ВИННЕРОПТ» (приобретение канц. товаров):

Документы о приемке работ	Дата операции в журнале операций	Сумма по документу	Комментарий
Накладная №1893 от 20.06.2022	07.07.2022 (за июль)	14380,00	Необходимо было оприходовать товар 20.06.2022 (за июнь)

Более того, в журнале операций №7 по выбытию и перемещению нефинансовых активов стоит неверная дата накладной 1893 «16.09.2022», а надо «20.06.2022».

Договор №06230029/22 от 15.02.2022 (предоставление права использования и абонентское обслуживание Системы «Контур. Экстерн»), заключенный с АО «ПФ»СКБ Контур»:

Документы о приемке работ	Дата операции в журнале операций	Сумма по документу	Комментарий
акт №2293433618 от 15.02.2022	01.03.2022 (за март)	5950,00	Необходимо было принять у учета 15.02.2022 (за февраль)

Проверкой своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или

оказанной услуги **установлены нарушения соблюдения пункта 3 (абзац 3) раздела 1 Общие положения Приложения №2** к приказу Министерства финансов Российской Федерации "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" от 1 декабря 2010 года № 157н (всего 7 случаев).

Общий объем проверенных средств составил в сумме **133,6** тыс. рублей.

Общая сумма нарушений составила **133,6** тыс. рублей.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

По итогам проведения контрольного мероприятия соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Советом депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области установлено следующее:

- Нарушение **части 2 статьи 9** Закона №44-ФЗ документы о наличии у контрактного управляющего дополнительного профессионального образования в сфере закупок отсутствуют;
- Нарушение **части 6 статьи 16** Закона №44-ФЗ в части невнесения изменений в план-график;
- Нарушение **части 5 статьи 19** Федерального закона №44-ФЗ, отсутствовал правовой акт о нормировании в сфере закупок при осуществлении закупок в 2022 году;
- Нарушение **ч.2 ст. 34** Федерального закона №44-ФЗ, в 4 договорах **не указано** обязательное условие о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора;
- В нарушение **ч.1 и 2 ст. 23** Федерального закона №44-ФЗ идентификационный код закупки **не указан** в 5 договорах;
- Нарушение **п.2-3 статьи 3, ч.1 статьи 94** Федерального закона №44-ФЗ Учреждение приняло на себя обязательства, возникшие до заключения договора (контракта), по 3 договорам;
- Нарушение **ч.13.1. статьи 34** Федерального закона №44-ФЗ выявлены нарушения требований при заключении договоров (всего 3 случая);
- Нарушения соблюдения **пункта 3 (абзац 3) раздела 1 Общие положения Приложения №2** к приказу Министерства финансов Российской Федерации "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" от 1 декабря 2010 года № 157н, в части своевременности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги (всего 7 случаев).

По факту выявленных нарушений Совету депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области рекомендовано провести анализ причин и факторов, повлиявших на совершение нарушений. В дальнейшем, при осуществлении закупок строго руководствоваться действующим законодательством в сфере закупок. Контрактному управляющему необходимо в кратчайшие сроки пройти обучение в сфере закупок.

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Приложение:

1. Договора, подтверждающие выявленные в ходе проверки нарушения;
2. Первичные учетные документы поставщиков (подрядчиков, исполнителей), подтверждающие выявленные в ходе проверки нарушения;
3. Платежные поручения, подтверждающие факт оплаты по договорам.

Руководитель
проверочной (ревизионной) группы
(уполномоченное на проведение
контрольного мероприятия должностное лицо)

Ведущий специалист

05.04.2023

(дата)

И.Е.

(подпись)

И.Е. Афанасьева

(инициалы и фамилия)

Копию акта контрольного мероприятия получил:

Глава муниципального образования Ельнинского городского поселения Ельнинского района
(должность руководителя объекта контроля (его уполномоченного представителя)) Смоленской области

Н.Ф.

(подпись)

Нобикова И.Ф.

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

05.04.2023

(дата)