

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ЕЛЬНИНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

АКТ №1

Плановой камеральной выборочной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд

г. Ельня

«29» марта 2024 года

Контрольное мероприятие проведено на основании:

- приказ финансового управления Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 04 декабря 2023 года №31 «Об утверждении плана контрольных мероприятий финансового управления Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области»,

- приказ финансового управления Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 11.03.2024 года № 05 «О проведении контрольного мероприятия соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области».

Проверка проведена в соответствии с вопросами программы, утвержденной начальником финансового управления Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

Тема контрольного мероприятия: Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: 01 января 2023 – 31 декабря 2023 года.

Срок проведения контрольного мероприятия 10 рабочих дней (с 18 марта 2024 года по 29 марта 2024 года)

Контрольное мероприятие проведено: должностным лицом, уполномоченным на проведение проверки: Афанасьева Ирина Евгеньевна – ведущий специалист финансового управления Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

Общие сведения об объекте контроля:

Объект контрольного мероприятия: Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области

ИНН 6725035379

КПП 672501001

ОГРН 1216700016565

Телефон: (848146) 4-13-64

Юридический адрес: 216330, Смоленская область, Ельнинский район, г. Ельня, ул. Первомайская, 38.

Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется Ельнинским районным Советом депутатов (далее – представительный орган).

Контрольно-ревизионная комиссия обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. Деятельность контрольно-счетного органа не может быть приостановлена, в том числе в связи с досрочным прекращением полномочий представительного органа. Контрольно-ревизионная комиссия подотчетна представительному органу.

Контрольно-ревизионная комиссия является органом местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (далее также – муниципальное образование), обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Смоленской области.

Деятельность Контрольно-ревизионной комиссии основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Контрольно-ревизионная комиссия осуществляет следующие основные полномочия:

- 1) организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 2) экспертиза проектов местного бюджета, проверка и анализ обоснованности его показателей;
- 3) внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;
- 4) проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 5) оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);
- 6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за

счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

7) экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ);

8) анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

9) проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в представительный орган муниципального образования и Главе муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (далее – Глава муниципального образования);

10) осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга;

11) оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования, в пределах компетенции контрольно-счетного органа муниципального образования;

12) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

13) проведение аудита эффективности, направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

14) подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными распорядителями средств местного бюджета, главными администраторами доходов местного бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита местного бюджета внутреннего финансового аудита;

15) осуществление финансового контроля за использованием специализированной некоммерческой организацией, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах средств местного бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации;

16) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, областными законами, Уставом муниципального образования и нормативными правовыми актами представительного органа.

Контрольно-ревизионная комиссия осуществляет контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета муниципального образования

«Ельнинский район» Смоленской области, поступивших соответственно в бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Контрольно-ревизионной комиссией:

1) в отношении органов местного самоуправления и муниципальных органов, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в собственности муниципального образования;

2) в отношении иных лиц в случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

Контрольно-ревизионная комиссия обладает правом непосредственного принятия на себя денежных обязательств, то есть заключения и оплаты государственных и муниципальных контрактов на поставку товаров, работ и услуг, необходимых для обеспечения деятельности контрольно-счетного органа.

Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-ревизионной комиссии осуществляется за счет средств местного бюджета.

В проверяемом периоде Контрольно-ревизионная комиссия обслуживалась в финансовом управлении Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (далее – финансовое управление), для осуществления финансово-хозяйственной деятельности открыт лицевой счет прямого получателя средств местного бюджета:

- 03935061210.

Электронный документооборот между финансовым управлением и Контрольно-ревизионной комиссией (в рамках осуществления платежей по счету №03935061210) осуществляется в программном продукте «Бюджет-СМАРТ».

Руководителем Контрольно-ревизионной комиссии является: Бояркина Наталья Стефановна – председатель Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (назначена на должность решением Ельнинского районного Совета депутатов от 29.09.2021 № 56 «О назначении Бояркиной Н.С.») с 04.10.2021.

Лица объекта контроля, имевших право подписи платежей и иных документов при совершении операций по лицевому счету в проверяемом периоде:

Первая подпись: - председатель Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области Бояркина Наталья Стефановна (с 04.10.2021 по настоящее время).

Вторая подпись: не предусмотрена штатным расписанием.

В связи с соблюдением условий ч. 2 ст. 38 Закона 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок муниципального заказчика не превышает сто миллионов рублей и у муниципального заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо (Контрактный управляющий), ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Согласно распоряжения Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 30.12.2021 № 22р «Об исполнении обязанностей контрактного управляющего» обязанности контрактного управляющего возложены на председателя Контрольно-

ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области Бояркину Наталью Стефановну с 30.12.2021 года.

В соответствии с ч.6 ст.38 Закона 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Назначенный контрактный управляющий имеет высшее образование. Дополнительное профессиональное образование в сфере закупок не получал. Обязанность заказчика следить за степенью образования своих специалистов закреплена в части 2 статьи 9 Закона № 44-ФЗ.

*Согласно пункту 2.8 методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации №5594-ЕЕ/Д 28и, Министерства образования и науки Российской Федерации №АК-553/06 от 12.03.2015) обучение в сфере закупок **рекомендуется** проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.*

Должностная инструкция контрактного управляющего Контрольно-ревизионной комиссии утверждена распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 30.12.2021 №22р. Контрактный управляющий Бояркина Наталья Стефановна с должностной инструкцией ознакомлена под роспись 30.12.2021.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения истребованных документов. Кроме того, использована информация сети Интернет: официальный сайт www.zakupki.gov.ru

В ходе проверки должностное лицо руководствовалось:

-нормами Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Гражданским Кодексом РФ, Конституцией РФ.

Настоящим контрольным мероприятием установлено:

В соответствии с ч. 5 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", п.4 Порядка, утв. ПП РФ №1279 планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. План-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (п.12 Порядка, утв. ПП РФ №1279). План-график утверждается путем подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, которое имеет право действовать от имени заказчика (п.3 Порядка, утв. ПП РФ №1279).

Согласно части 8 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ при необходимости в планы-графики вносятся изменения. Изменения в план-график вносятся посредством размещения в ЕИС новой редакции плана-графика с указанием даты внесения изменений. Дата внесения изменений – дата утверждения новой редакции (п.24 Порядка, утв. ПП РФ №1279).

План - график закупок товаров работ услуг на 2023 год утвержден и размещен на официальном сайте 10.01.2023 года, **бюджет** муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов **утвержден** решением Ельнинского районного Совета депутатов от **22.12.2022** № 30 «О бюджете муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции решений Ельнинского районного Совета депутатов от 27.04.2023 № 49, от **18.08.2023** № 63 , от **27.10.2023** №72, от 20.12.2023 №80).

Версия 0 размещена 10.01.2023, своевременно;

Версия 1 размещена 29.08.2023, своевременно;

Версия 2 размещена 18.03.2024, с опозданием.

Итоговые показатели плана-графика осуществления закупок товаров, работ, услуг за 2023 год (версия 2.0) составили 253 131 рубль 00 копеек, в том числе закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ составили 253 131 рубль 00 копеек.

По данным проверяющего совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ):

- согласно утвержденных назначений на 2023 год составляет 253 131 рубль 00 копеек

- по кассовому исполнению за 2023 год составил 253 131 рубль 00 копеек, в том числе по п.4 ч.1 ст.93 №44-ФЗ – 253 131 рубль 00 копеек.

Проверкой установлено:

- **В нарушение части 1** статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ Контрольно-ревизионная комиссия осуществляла **закупки, не предусмотренные** **планом-графиком** на 2023 год.

- **Нарушение части 6** статьи 16 Закона №44-ФЗ **в части несвоевременного внесения изменений в план-график на 2023 год.**

Обращаем ваше внимание на то, если план-график размещается в ЕИС с нарушением срока, установленного законодательством о контрактной системе, Заказчик подлежит привлечению к административной ответственности по ч. 4 с. 7.29.3 КоАП РФ (штраф на должностных лиц в размере от 5 до 30 тысяч рублей).

Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Частью 1 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к покупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены

товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правительство РФ устанавливает общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ч.3 ст.19 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно части 4 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ Администрацией муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области установлены:

Постановлением Правительства РФ 1047 от 13.10.2014 "Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов" утверждены общие требования к определению затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов.

Постановлением Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 12.04.2016 № 371 утверждены Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, структурных подразделений Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, имеющих статус юридического лица, в том числе подведомственных им казенных учреждений.

Постановлением Правительства РФ №476 от 18.05.2015 "Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения" утверждены общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию

указанных актов и обеспечению их исполнения.

Постановлением Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 31.12.2015 №639 утверждены требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения.

Постановлением Правительства РФ №926 от 02.09.2015 « Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» утверждены общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

Постановлением Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 31.12.2015 №643 утверждены правила определения требований к отдельным видам товаров, работ и услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) закупаемым для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

На основании правил нормирования, утвержденных Администрацией муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, Контрольно – ревизионная комиссия принимает собственные акты о нормировании в сфере закупок (ч.5 ст.19 Закона №44-ФЗ). Должны быть установлены нормативные затраты на обеспечение функций Контрольно – ревизионной комиссии и требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) для обеспечения нужд Контрольно - ревизионной комиссии, поскольку указанный муниципальный орган является главным распорядителем бюджетных средств (ч.5 ст.19 Закона №44-ФЗ, Письмо Минфина России от 31.03.2016 №02-03-06/18202).

Проверкой нарушений не установлено.

1. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Закона 44-ФЗ Заказчиком определяются и обосновываются начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), посредством применения методов, рекомендуемых Приказом Министерства экономики № 567"Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком

(подрядчиком, исполнителем)".

За проверяемый период Учреждением осуществлялись закупки у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ, поэтому обоснование начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не проводилось, так как в соответствии с ч. 3 и ч. 4 ст. 93 Закона 44-ФЗ, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пунктам 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ обоснование цены контракта не требуется.

Нарушений не выявлено.

3 Соблюдение предусмотренных настоящим Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

- 1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;
- 2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;
- 3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В ходе контрольного мероприятия проверено исполнение договоров (контрактов), заключенных в проверяемом периоде, на соответствие предмета договора, цены, объема фактически поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора (контракта).

Согласно представленным документам (товарные накладные, счета-фактуры, акты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), приемка товара на предмет его соответствия спецификации и товарной накладной (накладной) по количеству, комплектности, а также на предмет

соответствия товара заявленным требованиям, заказчиком осуществлялась в соответствии с условиями заключенных договоров (контрактов).

Таким образом, выборочной проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договоров (контрактов) нарушений не установлено.

Товары были приобретены в полном объеме, согласно спецификациям с условиями договоров (контрактов).

В рамках данного вопроса осуществлена выборочная проверка договоров, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

К проверке представлено 6 договоров (контрактов), заключенных Контрольно-ревизионной комиссией за период с 01.01.2023 по 31.12.2023 года на общую сумму 253 131 рубль 00 копеек.

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Закона 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом согласно ч. 15 ст. 34 Закона 44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45 и 46 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Но при этом в случае, если заказчик решил заключить контракт в письменной форме, то положение о том, **что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта** (ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ), должно быть в обязательном порядке включено в контракт, так как требования закона, которые могут не применяться к такому контракту, перечислены в ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, и среди них отсутствует ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

1. При выборочной проверке выявлено нарушение ч.2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в следующих договорах (всего 1 случай):

- Договор №б/н розничной купли-продажи на приобретение канц. товаров от 24.11.2023, заключенный с Индивидуальным предпринимателем Юпатовой Татьяной Владимировной на сумму 31 527 рублей 40 копеек.

При проверке договоров, заключенных с единственным поставщиком до 600 тыс. рублей установлено, что в договорах необходимо в обязательном порядке указывать, что цена договора является твердой и определяется на весь срок его исполнения.

2. * В соответствии с п.2-3 статьи 3, ч.1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик не должен принимать на себя обязательства, возникшие до заключения контрактов. Следует учитывать, что закупки начинаются с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются исполнением

обязательств сторонами контракта, а исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Таким образом, возможность заключения контракта позднее даты его фактического исполнения положения Федерального закона №44-ФЗ не предусмотрена.

В ходе выборочной проверки выявлено нарушение п.2-3 статьи 3, ч.1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (обязательства приняты ранее момента заключения договора) по следующим договорам (всего 1 случай):

- Договор №228 за новые версии программного обеспечения «Турбо9» и оказанные услуги по обновлению программного обеспечения от 09.01.2023, заключенный с ОГАУЗ «СОМИАЦ» на сумму 22 880 рублей 00 копеек., начало действия договора с 01.01.2023 года.

3. В соответствии с частями 1 и 2 статьи 23 Федерального закона №44-ФЗ **идентификационный код закупки (далее ИКЗ) указывается в плане-графике**, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, **в контракте**, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Идентификационный код закупок обеспечивает **взаимосвязь вышеуказанных документов**.

Из приведенной нормы следует, что ИКЗ должен указываться во всех документах, предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе и в контрактах, заключенных с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ. На это обращено внимание в письме Минэкономразвития России от 15.03.2017 года №Д28и-1118 «Об указании идентификационного кода закупки в контракте».

При проверке нарушений не выявлено.

4. Частью 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ установлен предельный срок оплаты исполнения контракта.

Согласно пункта 2 части 13.1 (оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы) **срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке**, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Для закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Законом №44-ФЗ исключений по применению требований положений, указанных в части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ не предусмотрено.

Заказчиком нарушены требования при заключении договоров согласно части 13.1 статьи 34 Закона №44-ФЗ (всего 2 случая):

- **Договор №Р 111 от 30.09.2023** на разовые услуги по обеспечению функционирования программного обеспечения с настройкой под параметры задач пользователя и разработкой проверочных тестов, заключенный с ОГАУЗ

«СОМИАЦ» на сумму 3 043 рубля 00 копеек (содержит условие об оплате «в течение 10 дней»), наблюдается нарушение соблюдения срока оплаты договора:

Предмет закупки	Документ о приемке	Номер платежного поручения и дата списания со счета платежа	Сумма, рублей	Нарушение срока оплаты (количество дней)
Договор №Р 111 от 30.09.2023 (разовые услуги по обеспечению функционирования программного обеспечения с настройкой под параметры задач пользователя и разработкой проверочных тестов)	АКТ №0826 от 30.09.2023	№0163, 23.10.2023	3 043,00	6

- Договор №228 за новые версии программного обеспечения «Турбо9» и оказанные услуги по обновлению программного обеспечения от 09.01.2023, заключенный с ОГАУЗ «СОМИАЦ» на сумму 22 880 рублей 00 копеек (содержит условие об оплате «в течение 10 банковских дней»).

Порядок исчисления сроков устанавливается положениями гл. 11 ГК РФ. В соответствии со ст. 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Понятие банковского дня в российском законодательстве не определено. Как следует из судебной практики, если стороны различно толкуют понятие "банковский день" (как календарный или как рабочий день) и *не согласовали понятие банковского дня в договоре*, необходимо руководствоваться положениями гл. 11 ГК РФ и исчислять срок *календарными днями*.

В соответствии со статьей 7.32.5 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

В ходе проверки выявлены нарушения сроков оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок, что образует признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». (В случае нарушения сроков и порядка оплаты, в том числе выплаты аванса по контракту **влечет наложение** административного штрафа от **30 тыс. до 50 тыс. руб.** Если

привлекаетесь за это нарушение повторно, то вам грозит **дисквалификация** на срок от одного до двух лет (ч. 1, 2 ст. 7.32.5 КоАП РФ)).

Согласно пункту 1 статьи 781 Гражданского кодекса Российской Федерации заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг.

В соответствии со статьей 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона.

5. Часть 6 статьи 34 Закона 44-ФЗ обязывает Заказчика при неисполнении или **ненадлежащем исполнении поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направлять заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде закупки осуществлялись в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона. Для таких закупок Законом №44-ФЗ предусмотрено исключение требований части **6 статьи 34** - заказчиком могут не применяться к договорам (часть 15 статьи 34).

Установлено:

- Нарушение **ч.2 ст. 34** Федерального закона №44-ФЗ, в 1 договоре **не указано** обязательное условие о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора;

- В нарушение **п.2-3 статьи 3, ч.1 статьи 94** Федерального закона №44-ФЗ Учреждение приняло на себя обязательства, возникшие до заключения договора (контракта), по 1 договору;

- В нарушение **пункта 2 части 13.1 ст.34** Федерального закона №44-ФЗ в части нарушения требований при заключении договоров (всего 2 случая).

4. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом №44-ФЗ.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В ходе проведения проверки установлено:

Экспертиза результатов, предусмотренных договорами (контрактами), заключенными в проверяемом периоде, в части соответствия количества, комплектности и объема требованиям договора (контракта) проводилась объектом контроля **своими силами**, путем подписания актов приемки-передачи (товарных накладных) товаров (работ, услуг) главой муниципального образования Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области.

Поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги соответствуют условиям договоров (контрактов).

Проверкой на предмет соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки, нарушение не установлено.

На поставленные товары, выполненные работы и оказанные услуги к проверке представлены следующие документы: договора (контракты), накладные, товарные накладные, акты выполненных работ (оказанных услуг).

Закупки, осуществленные Контрольно-ревизионной комиссией в проверяемом периоде, а именно, поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) соответствуют целям и условиям осуществления закупки: по качеству, ассортименту, количеству.

Фактов неэффективного использования поставленных товаров, выполненных работ (ее результата) или оказанных услуг в ходе выборочной проверки не установлено.

Бухгалтерский учет ведется методом начисления, согласно которому результаты операций признаются по факту их совершения, **независимо от того, когда получены или выплачены денежные средства при расчетах**, связанных с осуществлением указанных операций (пункт 3 (абзац 3) раздел 1 Общие положения Приложение №2 к приказу Министерства финансов Российской Федерации "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" от 1 декабря 2010 года № 157н).

Проверкой своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги **нарушений не установлено**.

Общий объем проверенных средств составил в сумме **253,1** тыс. рублей.

Общая сумма нарушений составила **25,9** тыс. рублей.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

По итогам проведения контрольного мероприятия соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Контрольно-ревизионной комиссией установлено следующее:

- Нарушение **части 2 статьи 9** Закона №44-ФЗ документы о наличии у контрактного управляющего дополнительного профессионального образования в сфере закупок отсутствуют;

- Нарушение **части 1 статьи 16** Федерального закона №44-ФЗ Контрольно-ревизионная комиссия осуществляла закупки, не предусмотренные планом-графиком на 2023 год.

- Нарушение **части 6 статьи 16** Закона №44-ФЗ в части несвоевременного внесения изменений в план-график на 2023 год.

- Нарушение **ч.2 ст. 34** Федерального закона №44-ФЗ, в 1 договоре **не указано** обязательное условие о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора;

- Нарушение **п.2-3 статьи 3, ч.1 статьи 94** Федерального закона №44-ФЗ Учреждение приняло на себя обязательства, возникшие до заключения договора (контракта), по 1 договору;

- Нарушение **ч.13.1. статьи 34** Федерального закона №44-ФЗ выявлены нарушения требований при заключении договоров (всего 2 случая);

По факту выявленных нарушений Контрольно-ревизионной комиссии *рекомендовано* провести анализ причин и факторов, повлиявших на совершение нарушений. В дальнейшем, при осуществлении закупок строго руководствоваться действующим законодательством в сфере закупок. Контрактному управляющему необходимо в кратчайшие сроки пройти обучение в сфере закупок.

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Приложение:

1. Договора, подтверждающие выявленные в ходе проверки нарушения.

Руководитель
проверочной (ревизионной) группы
(уполномоченное на проведение
контрольного мероприятия должностное лицо)

Ведущий специалист

(должность)

29.03.2024

(дата)

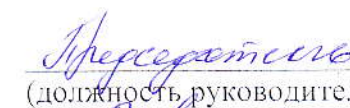


(подпись)

И.Е. Афанасьева

(инициалы и фамилия)

Копию акта контрольного мероприятия получил:

 *Председатель Контрольно-ревизионной комиссии*
(должность руководителя объекта контроля (его уполномоченного представителя))


(подпись)

 *Васильев И. С.*
(фамилия, имя, отчество (при наличии))

29.03.2024

(дата)