

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ЕЛЬНИНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**АКТ №1**

*проведения документарной плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципальным бюджетным учреждением культуры «Ельнинская межпоселенческая централизованная библиотечная система»*

г. Ельня

«02» октября 2023 года

**Наименование контрольного органа:** Финансовое управление Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области

**Основания проведения плановой проверки:**

- часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2023 года №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ);
- правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 №1576 (далее-Правила, утвержденные Постановлением №1576);
- план контрольных мероприятий в сфере закупок финансового управления Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2023 год, утвержденный приказом финансового управления от 29.11.2022 №110
- приказ финансового управления Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 13.09.2023 № 24 «О проведении документарной плановой проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным бюджетным учреждением культуры «Ельнинская межпоселенческая централизованная библиотечная система»»

**Цель проведения плановой проверки:** предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Срок проведения плановой проверки:** с 20 сентября 2023 года по 30 сентября 2023 года (8 рабочих дней).

Директор муниципального бюджетного учреждения культуры «Ельнинская межпоселенческая централизованная библиотечная система» Клиенкова Валентина Федоровна предупреждена о начале проведения документарной плановой проверки уведомлением от 13.09.2023 №254.



**Проверяемый период:** с 01 сентября 2022 – 31 августа 2023 года.

**Предмет проведения плановой проверки:** соблюдение субъектом контроля требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**Документарная плановая проверка проведена комиссией в составе:** должностным лицом, уполномоченным на проведение проверки: Афанасьева Ирина Евгеньевна – ведущий специалист финансового управления Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

**Общие сведения об объекте контроля:**

**Полное наименование субъекта контроля:** Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Ельнинская межпоселенческая централизованная библиотечная система»

**Краткое наименование субъекта контроля:** МБУК «Ельнинская МЦБС»

**Адрес местонахождения субъекта контроля:** 216330, Смоленская область, Ельнинский район, г. Ельня, ул. Первомайская д.9/29

Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Ельнинская межпоселенческая централизованная библиотечная система» (далее - МБУК «Ельнинская МЦБС») является бюджетным учреждением, и осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального бюджетного учреждения культуры «Ельнинская межпоселенческая централизованная библиотечная система», утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 19.12.2018 №799. (далее также- Устав).

МБУК «Ельнинская МЦБС» создано в целях обеспечения библиотечного обслуживания населения с учетом потребностей и интересов различных социально-возрастных групп, свободного доступа граждан к информации, знаниям, культуре.

Организационно-правовая форма - муниципальное учреждение.

Тип муниципального учреждения – бюджетное.

МБУК «Ельнинская МЦБС» осуществляет свою деятельность в соответствии с целями и задачами, определяемыми Уставом. Основными видами деятельности являются:

- формирование, учет, обеспечение безопасности и сохранности библиотечных фондов;
- предоставление пользователям информации о составе библиотечных фондов через систему каталогов и другие формы библиотечного информирования;
- оказание справочной и консультационной помощи в поиске и выборе источников информации;
- предоставление во временное пользование документов библиотечного фонда;



- сотрудничество с другими библиотеками, развитие системы межбиблиотечного абонементов, электронная доставка документов, виртуальная справочная служба;

- участие в реализации государственных и муниципальных программ развития библиотечного дела;

- мониторинг потребностей пользователей;

- проведение культурно-просветительных мероприятий: организация литературных вечеров, встреч, конференций, лекций, конкурсов и иных культурных акций, организация читательских любительских клубов и объединений по интересам;

- оформление выставочной и издательской деятельности;

- иная, не запрещенная законодательством Российской Федерации, деятельность.

МБУК «Ельнинская МЦБС» может предоставлять гражданам дополнительные библиотечные и сервисные услуги, осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, для которых оно создано.

Учредителем МБУК «Ельнинская МЦБС» является муниципальное образование «Ельнинский район» Смоленской области в лице Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

МБУК «Ельнинская МЦБС» находится в ведении главного распорядителя бюджетных средств – Отдела культуры и спорта Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

В проверяемом периоде МБУК «Ельнинская МЦБС» обслуживалось в финансовом управлении Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (далее – финансовое управление), для осуществления финансово-хозяйственной деятельности открыты лицевые счета:

- 20904061120 - для учета операций со средствами субсидий, полученных на выполнение муниципального задания.

- 21904061120 – для учета операций с субсидиями на иные цели.

Электронный документооборот между финансовым управлением и МБУК «Ельнинская МЦБС» (в рамках осуществления платежей по счетам №20904061120, 21904061120) осуществляется в программном продукте «Бюджет-СМАРТ».

В проверяемом периоде руководителем МБУК «Ельнинская МЦБС» является: Клиенкова Валентина Федоровна – директор (назначена на должность приказом Отдела культуры Ельнинского исполнительного комитета Совета народных депутатов от 01.04.1990 №л 6).

В соответствии с приказом директора муниципального бюджетного учреждения культуры «Ельнинская межпоселенческая централизованная библиотечная система» от 09.01.2014 №1§20, лицом, наделенным правом использования электронной подписи на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в единой информационной системе далее - ЕИС), в проверяемом периоде являлся директор Клиенкова Валентина Федоровна.



### **В ходе документарной плановой проверки установлено:**

Документарная плановая проверка МБУК «Ельнинская МЦБС» за период с 01.09.2022 по 31.08.2023 года проведена на основании предоставленных от субъекта контроля документов по осуществленным закупкам для нужд МБУК «Ельнинская МЦБС» на бумажном носителе, а также информации размещенной в ЕИС.

Субъект контроля к проверке представил следующие документы:

- Устав муниципального бюджетного учреждения культуры «Ельнинская межпоселенческая централизованная библиотечная система» (со всеми изменениями);
- план финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (со всеми изменениями);
- план финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (со всеми изменениями);
- выписка из приказа о назначении на должность директора;
- приказ о назначении контрактного управляющего, а также документы, подтверждающие факт ознакомления с ними сотрудников;
- положение о контрактном управляющем;
- договор на бухгалтерское обслуживание на 2022 и 2023 гг.;
- документ о наделении правом электронной подписи;
- контракты, заключенные по результатам конкурентных закупок, документы, подтверждающие внесение обеспечения исполнения контрактов; контракты (договора), заключенные с единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками) в соответствии со статьей 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, со всеми заполненными приложениями к контрактам, дополнительными соглашениями к контрактам, а также документы, подтверждающие исполнение вышеуказанных контрактов (товарные накладные, акты оказанных услуг (выполненных работ), акты выполненных работ по форме № КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3, акты приема передачи товаров, платежные поручения и т.д.) за 2022 год и январь-август 2023 года;
- журналы операций №2 «С безналичными денежными средствами за 2022 год и январь-август 2023 года;
- журналы операций №4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» за 2022 год и январь-август 2023 года;
- журналы операций № 7 «Выбытие и перемещение нефинансовых активов» за 2022 год и январь-август 2023 года.

### **Организация и осуществление деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг**

В связи с соблюдением условий ч. 2 ст. 38 Закона 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок муниципального заказчика не превышает сто миллионов рублей и у муниципального заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает



должностное лицо (Контрактный управляющий), ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Согласно приказа директора муниципального бюджетного учреждения культуры «Ельнинская межпоселенческая централизованная библиотечная система» от 09.01.2014 № 1§7 «О назначении контрактного управляющего» обязанности контрактного управляющего возложены на заместителя директора МБУК «Ельнинская МЦБС» Лесничая Нина Федоровна с 09.01.2014 года.

В соответствии с ч.6 ст.38 Закона 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Назначенный контрактный управляющий имеет высшее образование. Дополнительное профессиональное образование в сфере закупок получал в 2014 году. Обязанность заказчика следить за степенью образования своих специалистов закреплена в части 2 статьи 9 Закона № 44-ФЗ.

Положение о контрактном управляющем утверждено приказом директора МБУК «Ельнинская МЦБС» от 09.01.2014 №1§8.

Согласно пояснительной записки директора МБУК «Ельнинская МЦБС» Клинковой В.Ф. в настоящее время контрактный управляющий МБУК «Ельнинская МЦБС» Лесничая Н.Ф. проходит обучение на безвозмездной основе в Смоленском областном государственном автономном учреждении дополнительного профессионального образования «Центр опережающей профессиональной подготовки» по направлению «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (срок обучения с 18.09.2023 по 06.10.2023 гг.).

*Согласно пункту 2.8 методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации №5594-ЕЕ/Д 28и, Министерства образования и науки Российской Федерации №АК-553/06 от 12.03.2015) обучение в сфере закупок **рекомендуется** проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.*

**Бухгалтерское обслуживание** финансово-хозяйственной деятельности МБУК «Ельнинская МЦБС» в период с 01.01.2022 по 31.12.2022 осуществлялось муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры Ельнинского района» Смоленской области (далее –МКУ ЦБ) в соответствии с договором об оказании услуг по бухгалтерскому обслуживанию от 10.01.2022 №2.

В период с 01.01.2023 по настоящее время бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности осуществляет МКУ ЦБ в соответствии с договором на бухгалтерское обслуживание от 09.01.2023 №2.

Лицами, имевшими право подписи платежных и иных документов при совершении операций по лицевым счетам МБУК «Ельнинская МЦБС» в проверяемом периоде являлись:

С 01.01.2022 по настоящее время:

Первая подпись: Самусева Ольга Владимировна - начальник МКУ ЦБ;

Вторая подпись: Шашкова Марина Юрьевна - бухгалтер МКУ ЦБ.



С 01.01.2022 по 19.07.2023:

Вторая подпись: Рудакова Татьяна Викторовна – главный бухгалтер МКУ ЦБ.

С 20.07.2023 по настоящее время:

Вторая подпись: Гук Светлана Игоревна - главный бухгалтер МКУ ЦБ.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для МБУК «Ельнинская МЦБС» возложены на Администрацию муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области согласно решения Ельнинского районного Совета депутатов от 21.06.2022 №17 «Об утверждении Порядка формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципальных закупок муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области».

Субъект контроля самостоятельно занимается планированием, определением и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, формированием заявок на закупки, осуществляет выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) а также следит за исполнением контрактов и своевременным возвратом сумм обеспечений контрактов.

### **Проверка соблюдения правил планирования закупок**

Планирование закупок субъектом контроля в проверяемом периоде в рамках Федерального закона №44-ФЗ осуществлялось исходя из потребностей в товарах, работах и услугах посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок.

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ план-график формируется и утверждается заказчиком в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

План-график утверждается путем подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, которое имеет право действовать от имени заказчика (п.3 Порядка, утв. ПП РФ №1279).

Согласно части 8 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ при необходимости в планы-графики вносятся изменения.

Изменения в план-график вносятся посредством размещения в ЕИС новой редакции плана-графика с указанием даты внесения изменений. Дата внесения изменений – дата утверждения новой редакции (п.24 Порядка, утв. ПП РФ №1279).

Согласно части 9 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее, чем за 1 день до размещения в ЕИС извещения о закупке, либо заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не позднее, чем за 1 день до дня заключения контракта.

**В ходе проверки установлено:**

2022 год



Финансовое обеспечение деятельности МБУК «Ельнинская МЦБС» осуществляется на основании утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД).

Предоставленные планы ФХД подписаны руководителем субъекта контроля, главным бухгалтером МКУ ЦБ и исполнителем, составившим планы ФХД.

Уточненный план ФХД на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по МБУК «Ельнинская МЦБС» утвержден начальником Отдела культуры и спорта Хроменковой Е.И. **28 декабря 2022 года**, согласно которого выплаты на закупку товаров, работ, услуг на 2022 год представлены в сумме 1 704 163 рубля 56 копеек.

Уточненные итоговые показатели плана-графика осуществления закупок товаров, работ, услуг за 2022 год (версия 1.0) составили 1 361 200 рублей 00 копеек, в том числе закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ составили 301 200 рублей 00 копеек; п.29 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ 1 060 000 рублей 00 копеек. Дата утверждения новой редакции **25.01.2022** года.

**Объем закупок** МБУК «Ельнинская МЦБС» на 2022 год представлен в таблице:

Объем закупок на конец 2022 года, установленный		
Планом ФХД	Планом-графиком от 25.01.2022 (версия 1,0)	Представленными к проверке заключенными договорами (контрактами)
1 704 163,56	1 361 200,00	1 703 218,84
п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ		332 123,28
п.29 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ		1 371 095,56

Установлено, МБУК «Ельнинская МЦБС» в 2022 году заключило и оплатило договоров (контрактов) на общую сумму 1 371 095 рублей 56 копеек, что превышает сумму, утвержденную планом-графиком на 2022 год.

**В нарушение части 1** статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ МБУК «Ельнинская МЦБС» в 2022 году осуществляло **закупки, не предусмотренные планом-графиком** на 2022 год.

Отсюда следует, что в план – график внесение изменений **не были** размещены и утверждены в единой информационной системе (далее – ЕИС).

**В нарушение части 8** статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ МБУК «Ельнинская МЦБС» в течение 2022 года внесение изменений в план-график на 2022 год **не производилось**.

### 2023 год

Предоставленные планы ФХД подписаны руководителем субъекта контроля, главным бухгалтером МКУ ЦБ и исполнителем, составившим планы ФХД.

План ФХД на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по МБУК «Ельнинская МЦБС» утвержден начальником Отдела культуры и спорта



Хроменковой Е.И. **02.01 2023 года**, согласно которого выплаты на закупку товаров, работ, услуг на 2023 год представлены в сумме 1 765 600 рубля 00 копеек.

План-график осуществления закупок товаров, работ, услуг на 2023 год утвержден **17.01.2023 года** с опозданием один день.

Последний уточненный план ФХД на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов на дату проверки по МБУК «Ельнинская МЦБС» утвержден начальником Отдела культуры и спорта Панютиной И.В. **18 августа 2023 года**, согласно которого выплаты на закупку товаров, работ, услуг на 2023 год представлены в сумме 1 804 873 рубля 00 копеек.

**В нарушение части 8** статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ МБУК «Ельнинская МЦБС» на 31 августа 2023 года внесение изменений в план-график на 2023 год **не производилось**.

Объемы финансового обеспечения МБУК «Ельнинская МЦБС» на 31.08.2023 года для осуществления закупок с единственным поставщиком в соответствии с утвержденным в ЕИС **планом-графиком** представлены в таблице:

Наименование	План-график на 2023 год (версия: 0.0)
п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	319 600,00
п.29 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	1 446 000,00
Всего для осуществления закупок	1 765 600,00

Установлено, на 31.08.2023 года настоящей проверки МБУК «Ельнинская МЦБС» заключило договоров (контрактов) на общую сумму 1 790 498 рублей 50 копеек:

Объем закупок на 31.08.2023 года, установленный		
Планом ФХД	Планом-графиком от (версия 1,0)	Представленными к проверке заключенными договорами (контрактами)
1 804 873,00	1 765 600,00	1 790 498,50
п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ		344 498,50
п.29 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ		1 446 000,00

29.09.2023 была утверждена в ЕИС новая редакция плана графика закупок на 2023 год (версия 1,0), согласно которой итоговые показатели плана-графика закупок составили 1 945 740 рублей 68 копеек:

- закупки в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ – 499 740 рублей 68 копеек;

- закупки в соответствии с п.29 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ - 1 446 000 рублей.

**В нарушение части 1** статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ МБУК «Ельнинская МЦБС» на 31.08.2023 года осуществляло **закупки, не предусмотренные** **планом-графиком** на 2023 год.



- **Нарушение части 7 статьи 16 Закона №44-ФЗ в части несвоевременного внесения изменений в план-график на 2023 год.**

*Обращаем ваше внимание на то, если план-график размещается в ЕИС с нарушением срока, установленного законодательством о контрактной системе, Заказчик подлежит привлечению к административной ответственности по ч. 4 с. 7.29.3 КоАП РФ (штраф на должностных лиц в размере от 5 до 30 тысяч рублей).*

### **Проверка закупок, находящихся на стадии подачи заявок**

На момент проведения документарной плановой проверки в ЕИС информация о закупках субъекта контроля, находящихся в стадии подачи заявок, работы комиссии, подписания контрактов отсутствует.

**Соблюдение предусмотренных настоящим Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта**

### *Применение индикационного кода закупок*

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 23 Федерального закона №44-ФЗ **идентификационный код закупки (далее ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Идентификационный код закупок обеспечивает взаимосвязь вышеуказанных документов.**

Из приведенной нормы следует, что ИКЗ должен указываться во всех документах, предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе и в контрактах, заключенных с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ. На это обращено внимание в письме Минэкономразвития России от 15.03.2017 года №Д28и-1118 «Об указании идентификационного кода закупки в контракте».

**При проверке нарушений не выявлено.**

### *Своевременность принятия обязательств по контрактам*

В соответствии с п.2-3 статьи 3, ч.1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ **заказчик не должен принимать на себя обязательства, возникшие до заключения контрактов. Следует учитывать, что закупки начинаются с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются исполнением обязательств сторонами контракта, а исполнение контракта включает в себя**



комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Таким образом, возможность заключения контракта позднее даты его фактического исполнения положения Федерального закона №44-ФЗ не предусмотрена.

В ходе выборочной проверки выявлено нарушение п.2-3 статьи 3, ч.1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (обязательства приняты ранее момента заключения договора) по следующим договорам (всего 14 случаев):

**2022 год:**

- договор №867000057126 об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета от 03.03.2023 на сумму 11 225 рублей 87 копеек (ПАО «Ростелеком»), начало действия договора с 01.01.2022 года;

- договор №867000060272 об оказании услуг «Предоставление выделенного доступа в Интернет на основе сети передачи данных ПАО «Ростелеком» юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета» от 03.03.2022 на сумму 12 960 рублей 00 копеек (ПАО «Ростелеком»), начало действия договора с 01.01.2022 года;

- договор №867000060232 об оказании услуг ПАО «Ростелеком» юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета от 18.03.2022 на сумму 18 000 рублей 00 копеек (ПАО «Ростелеком»), начало действия договора с 01.01.2022 года;

- договор №174/6 на техническое обслуживание установок автоматической пожарной сигнализации от 10.01.2022 на сумму 83 200 рублей 00 копеек (СОО ВДПО), начало действия договора с 01.01.2022 года;

- договор №671906393/21/22 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с потребителем - юридическим лицом-по количеству и объему контейнеров для накопления ТКО от 10.01.2022 на сумму 7 615 рублей 36 копеек (АО «СпецАТХ»), начало действия договора с 01.01.2022 года;

- договор №20 на водоснабжение и водоотведение от 10.01.2022 на сумму 9 764 рубля 68 копеек (МУП «Водоканал»), начало действия договора с 01.01.2022 года;

- контракт энергоснабжения №6720400630 (для категории Бюджетные организации) от 24.01.2022 на сумму 1 371 095 рублей 56 копеек (АО «АтомЭнергоСбыт»), начало действия договора с 01.01.2022 года;

**2023 год:**

- контракт энергоснабжения №6720400630 (для категории Бюджетные организации) от 17.01.2023 на сумму 1 446 000 рублей 00 копеек (АО «АтомЭнергоСбыт»), начало действия договора с 01.01.2023 года;

- договор №38/6 на техническое обслуживание и текущий ремонт СПС и СОУЭ от 09.01.2023 на сумму 91 600 рублей 00 копеек (СОО ВДПО), начало действия договора с 01.01.2023 года;

- договор №867000057126 об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета от 09.01.2023 на сумму 11 922



рубля 07 копеек (ПАО «Ростелеком»), начало действия договора с 01.01.2023 года;

- договор №867000060272 об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета» от 09.01.2023 на сумму 13 200 рублей 00 копеек (ПАО «Ростелеком»), начало действия договора с 01.01.2023 года;

- договор №867000060232 об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета от 09.01.2023 на сумму 19 800 рублей 00 копеек (ПАО «Ростелеком»), начало действия договора с 01.01.2023 года;

- договор №20 на водоснабжение и водоотведение от 09.01.2023 на сумму 11 389 рублей 68 копеек (МУП «Водоканал»), начало действия договора с 01.01.2023 года;

- договор №671912028 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с потребителем - юридическим лицом-по количеству и объему контейнеров для накопления ТКО от 09.01.2023 на сумму 8 372 рубля 16 копеек (АО «СпецАТХ»), начало действия договора с 01.01.2023 года.

#### *Наличие в контрактах обязательных условий*

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Закона 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом согласно ч. 15 ст. 34 Закона 44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45 и 46 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Но при этом в случае, если заказчик решил заключить контракт в письменной форме, то положение о том, **что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта** (ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ), должно быть в обязательном порядке включено в контракт, так как требования закона, которые могут не применяться к такому контракту, перечислены в ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, и среди них отсутствует ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

1. При выборочной проверке выявлено нарушение ч.2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в следующих договорах (всего 7 случаев):

- договор №174/6 на техническое обслуживание установок автоматической пожарной сигнализации от 10.01.2022 на сумму 83 200 рублей 00 копеек (СОО ВДПО);

- договор №20 на водоснабжение и водоотведение от 10.01.2022 на сумму 9 764 рубля 68 копеек (МУП «Водоканал»);



- договор №09 на выполнение подрядных работ (опрессовка и промывка системы отопления в здании) от 01.02.2023 на сумму 40 593 рубля 00 копеек (ООО «Новатэк»);
- договор №04/10-2 (приобретение бланочной продукции) от 10.04.2023 на сумму 13 780 рублей 00 копеек (ООО «Смоггортипография»);
- договор на поставку товара №51 от 03.07.2023 (приобретение дров) на сумму 64 000 рублей 00 копеек (ИП Чижиков О.М.);
- договор №38/6 на техническое обслуживание и текущий ремонт СПС и СОУЭ от 09.01.2023 на сумму 91 600 рублей 00 копеек (СОО ВДПО);
- договор №20 на водоснабжение и водоотведение от 09.01.2023 на сумму 11 389 рублей 68 копеек (МУП «Водоканал»).

*Соблюдение условий контрактов (изменение и исполнение контрактов)*

Изменение условий контракта регулируется частью 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ.

**При выборочной проверке заключенных в проверяемом периоде договоров нарушений не выявлено.**

*О порядке и сроках оплаты товаров, работ или услуг*

Частью 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ установлен предельный срок оплаты исполнения контракта.

Согласно пункта 2 части 13.1 (оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы) срок оплаты должен составлять после 16.04.2022 **не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке**, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Для закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Законом №44-ФЗ исключений по применению требований положений, указанных в части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ не предусмотрено.

Заказчиком нарушены требования при заключении договоров согласно части 13.1 статьи 34 Закона №44-ФЗ (всего 3 случая):

- **договор на поставку товара №51 от 03.07.2023** (приобретение дров) на сумму 64 000 рублей 00 копеек (ИП Чижиков О.М.). Содержит условие об оплате «в течении 15 банковских дней»;

- **договор №09 на выполнение подрядных работ (опрессовка и промывка системы отопления в здании) от 01.02.2023 на сумму 40 593 рубля 00 копеек** (ООО «Новатэк») (содержит условие об оплате «в течение 10 банковских дней»);

- **договор поставки №б/н от 05.04.2023 на сумму 29 267 рублей 68 копеек (приобретение книг)** (ООО «Магазин «Родник»»). Условиями договора не определен срок оплаты.

Нарушения повлекли к нарушению соблюдения сроков оплаты договоров:



Предмет закупки	Документ о приемке	Номер поручения и дата списания со счета плательщика	Сумма, рублей	Нарушение срока оплаты (количество дней)
Договор №51 от 03.07.2023(приобретение дров)	Товарная накладная №1 от <b>03.07.2023</b>	№1775, 17.07.2023	64 000,00	1
Договор №09 от 01.02.2023(опрессовка и промывка системы отопления в здании)	Акт сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) от <b>10.02.2023</b>	№1161, 11.05.2023	40 593,00	51
Договор поставки №б/н от 05.04.2023 (приобретение книг)	Товарная накладная №ЦБ16 от <b>05.04.2023</b>	№1080, №1081, 02.05.2023	29 267,68	9

Согласно пункту 1 статьи 781 Гражданского кодекса Российской Федерации заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг.

В соответствии со статьей 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона.

В ходе проверки **выявлены нарушения сроков оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок**, что образует признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». ( В случае нарушения сроков и порядка оплаты, в том числе выплаты аванса по контракту **влечет наложение административного штрафа от 30 тыс. до 50 тыс. руб.** Если привлекаетесь за это нарушение повторно, то вам грозит **дисквалификация** на срок от одного до двух лет (ч. 1, 2 ст. 7.32.5 КоАП РФ).

#### *Реестр контрактов, заключенных заказчиком*

В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не



включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ), пунктами 23,42,44 и пунктами 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с ч.3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Заказчик направляет сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении контрактов в реестр контрактов в течение **пяти рабочих дней** с даты заключения, изменения, исполнения, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

**Нарушений не выявлено.**

*Участие субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций в закупках*

В соответствии с ч.1 ст.30 Федерального закона №44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Закупки у субъектов малого предпринимательства проводятся путем открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений.

Согласно ч.4 ст.30 Федерального закона №44-ФЗ заказчик обязан составлять отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

*Субъектом контроля отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год размещен на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), своевременно.*

*Особенности осуществления закупок для целей достижения заказчиком минимальной доли закупок*

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ, субъект контроля размещает до 1 апреля года, следующим за отчетным годом отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств.



В отчетном году субъект контроля не осуществлял приемку товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства РФ от 03 декабря 2020 г. №2014.

*Отчет МБУК «Ельнинская МЦБС» об объеме закупок российских товаров за 2022 год размещен в установленный срок.*

*Осуществление закупок путем проведения электронных аукционов*

В проверяемом периоде электронных аукционов не проводилось.

**Выводы по результатам проведения документарной плановой проверки:**

- Нарушение **части 2 статьи 9** Закона №44-ФЗ, документы о наличии у контрактного управляющего дополнительного профессионального образования в сфере закупок отсутствуют;
- Нарушение **части 1 статьи 16** Федерального закона №44-ФЗ в 2022 году осуществляло закупки, не предусмотренные планом-графиком на 2022 год;
- Нарушение **части 1 статьи 16** Федерального закона №44-ФЗ в 2023 году осуществляло закупки, не предусмотренные планом-графиком на 2023 год;
- Нарушение **части 8 статьи 16** Закона №44-ФЗ в части невнесения изменений в план-график на 2022год;
- Нарушение **части 7 статьи 16** Закона №44-ФЗ в части несвоевременного внесения изменений в план-график на 2023год;
- Нарушение **пункта 2 части 13.1. статьи 34** Федерального закона №44-ФЗ выявлены нарушения требований при заключении договоров (всего 3 случая);
- Нарушение **части 2 статьи 34** Федерального закона №44-ФЗ, в договорах **не указано** обязательное условие о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора (всего 7 случаев);
- Нарушение **пункта 2-3 статьи 3, части 1 статьи 94** Федерального закона №44-ФЗ. МБУК «Ельнинская МЦБС» приняло на себя обязательства, возникшие до заключения договора (контракта), по 14 договорам.

**Общий объем проверенных средств составил 3 493 717 рублей 34 копейки.**

**Общая сумма нарушений составила:**

- 314 327,36 руб. Нарушение **части 2 статьи 34** Федерального закона №44-ФЗ;
- 133 860,68 руб. Нарушение **пункта 2 части 13.1 статьи 34** Закона №44-ФЗ;
- 3 116 145,38 руб. Нарушение **пункта 2-3 статьи 3, части 1 статьи 94** Федерального закона №44-ФЗ.

**Решения, принятые по результатам проверки:**

1. По факту выявленных нарушений МБУК «Ельнинская МЦБС» рекомендуется провести анализ причин и факторов, повлиявших на совершение нарушений. В дальнейшем, при осуществлении закупок строго руководствоваться действующим законодательством в сфере закупок. Контрактному управляющему необходимо в кратчайшие сроки пройти обучение в сфере закупок.



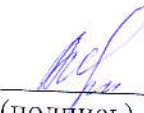
2. Ввиду отсутствия нарушений, устранение которых возможно путем совершения конкретных действий, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг не выдавать.

Руководитель  
 проверочной (ревизионной) группы  
 (уполномоченное на проведение  
 контрольного мероприятия должностное лицо)

Ведущий специалист

\_\_\_\_\_  
 (должность)

02.10.2023  
 (дата)

  
 (подпись)

И.Е. Афанасьева

\_\_\_\_\_  
 (инициалы и фамилия)

Копию акта контрольного мероприятия получил:

Директор  
 (должность руководителя объекта контроля (его уполномоченного представителя))

В. Зяб  
 (подпись)

Зябкина В. З.

\_\_\_\_\_  
 (фамилия, имя, отчество (при наличии))

02.10.2023  
 (дата)