

# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

## к основным показателям прогноза социально-экономического развития Ельинского района Смоленской области на 2019 год и на период до 2024 года.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Ельинский район» Смоленской области на 2019-2024 годы (далее – прогноз) разработан в соответствии со сценарными условиями социально – экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, законодательством Российской Федерации, законодательством Смоленской области, сформирован в соответствии с методическими рекомендациями Министерства экономического развития Российской Федерации.

Правовой основой для его разработки является Бюджетный Кодекс Российской Федерации.

Показатели прогноза разработаны на базе статистических данных за 2017 год, отчетов предприятий и организаций за 2017 год, а также с учетом тенденций, складывающихся в экономике и социальной сфере Ельинского района в 2017 году.

Разработка основных параметров развития экономики Ельинского района проведена по **базовому варианту**, который характеризует развитие российской экономики в условиях сохранения консервативных тенденций изменения внешних факторов при сохранении консервативной бюджетной политики, в том числе в части социальных обязательств государства.

**Общая оценка социально – экономической ситуации  
в муниципальном образовании «Ельниковский район» Смоленской области  
за отчетный период**

Среднегодовая численность населения в отчетном периоде составляет 13,0 тыс. человек, из которых 7,7 тыс. человек относятся к категории трудоспособного населения.

Промышленность муниципального образования представлена предприятиями занимающимися производством пищевых продуктов, обработкой древесины, производством и распределением электроэнергии, газа и воды.

Сельхозяйственными предприятиями района производится около 0,51 тыс. тонн мяса и 3,06 тыс. тонн молока.

Основными направлениями инвестиционной политики в отраслевом разрезе являются строительство, жилищно - коммунальное хозяйство и газификация .

На долю малого бизнеса приходится 100% от общего объема отгруженной продукции (работ, услуг); более 50% от общего числа работающих в районе - это работники сферы малого и среднего бизнеса.

Основные направления малого и среднего бизнеса: оптовая и розничная торговля, деревообработка, ремонт автотранспорта, предоставление различного вида услуг. Социальная сфера представлена учреждениями, образования, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта.

## **1. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ**

Численность постоянно проживающего населения в муниципальном районе в 2017 году составила 13,0 тыс. человек. По оценке 2019 года численность населения на конец года составит 13,0 тыс. человек, по прогнозу к концу 2024 года численность населения увеличится и составит – 13,1 тыс. человек. Снижение численности населения происходит за счет ежегодной естественной убыли населения. По прогнозным данным ожидается увеличение численности населения к 2024 году что, прежде всего, связано с планируемым

выводом войсковой части на территорию Ельниковского района.

Своевременное проведение диспансеризации населения с целью выявления заболеваний на ранних стадиях, проведение периодических медицинских осмотров работающего населения, модернизация оборудования и использование инновационных технологий в системе оказания медицинских услуг, позволит обеспечить сохранение и укрепление здоровья, и как следствие, повышения продолжительности и качества жизни населения.

Численность городского населения в общей численности населения составляет 69,6 %. К концу 2024 года планируется увеличение городского населения до 75,3 %.

С конца 2019 года ожидается снижение миграционной убыли населения.

## **2.ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО**

В 2017 году объем отгруженной продукции по полному кругу предприятий составил 87,0 млн.рублей, что больше чем в 2016 году на 1,8 млн.рублей, это прежде всего связано с увеличением объема производства обрабатывающих производств.

Производством пищевых продуктов на территории района занимается ТПК «Ельняхлеб» и ИП Узунян С.А., объем производства хлебобулочной продукции в 2017 году снизился до 3,5 млн.рублей, в связи с сокращением численности работников и объема производства продукции по ТПК «Ельняхлеб». Оценка индекса роста объема производства пищевой промышленности на 2018 год – 105,7 %.

В прогнозном периоде 2019-2024 годов предполагается увеличение объемов производства продукции до 4,4 млн.рублей за счет расширения рынков сбыта хлебобулочной и кондитерской продукции.

Обработкой древесины на территории района занимается ООО «Гвардия» и 10 индивидуальных предпринимателей. Объем реализации производства в 2017 году составил 83,5 млн. рублей, в том числе ООО «Гвардия» - 18,6 млн. рублей, индивидуальные предприниматели,

занимающиеся деревообработкой – 64,9 млн. рублей. Наблюдается увеличение в сравнении с прошлым годом на 3,1 %. Индекс производства данного вида деятельности на 2018 год составляет 97,3 %. В дальнейшем прогнозируется прирост производства до 9,1 млн. рублей к 2024 году за счет расширения рынков сбыта и открытия новых пилорам.

## 2.4.СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

### 2.6. ПРОИЗВОДСТВО ВАЖНЕЙШИХ ВИДОВ ПРОДУКЦИИ

Прогноз развития сельского хозяйства разработан с учетом имеющегося в районе потенциала и сложившихся тенденций развития предприятий агропромышленного комплекса, крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств населения, а также заключенного Соглашения о сотрудничестве между Администрацией Смоленской области и муниципальным образованием «Ельниковский район» Смоленской области по реализации мероприятий, предусмотренных областной государственной программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014-2020 годы от 16.05.2014 № 594-р/адм, где доведены целевые и контрольные показатели производства основных видов продукции растениеводства и животноводства в натуральном выражении на 2017 год.

Производством сельскохозяйственной продукции на территории Ельникского района в 2017 году занимались 4 общественных хозяйства (3 СПК, 1 ТОО) и 13 крестьянских (фермерских) хозяйств.

С целью увеличения темпов роста сельскохозяйственного производства всеми категориями хозяйств было получено субсидий на развитие сельского хозяйства в размере 1,357 млн. рублей:

- несвязанная поддержка в области растениеводства – 1084,5 тыс.рублей;
- на повышение продуктивности в молочном скотоводстве – 75 тыс.рублей»
- на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной

техники – 122 тыс. рублей,

- на возмещение части затрат на приобретение элитных семян – 75,5 тыс. рублей.

Производство сельскохозяйственной продукции в 2017 году составило 294,7 млн. рублей (93,6 % к уровню 2016 года).

Посевные площади под урожай 2017 года по району составили 6474 га.

Посевные площади, занятые под зерновыми и зернобобовыми культурами в 2017 году составили 2148 га.

В натуральном выражении в 2017 году наблюдается снижение производства зерна на 165 тонн к уровню 2016 года.

Валовой сбор зерна составил - 3352 тонн (2016год -3517 тонны). Оценка 2018 года - 3358 тонн. Прогнозный показатель 2024 г. - 3394 тонны.

Увеличение планируется за счет введения в оборот дополнительных посевных площадей, оптимизации системы применения удобрений и средств защиты растений, а также внедрения новых перспективных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, приобретения техники и оборудования.

Посевные площади, занятые под картофелем в 2017 году составили 344 га (к 2016 году – 86,6 %.).

Производство картофеля в 2017 году составило 4050 тонны против 5002 тонны в 2016 году.

Оценка 2018 года- 4054 тонны. Прогнозный показатель 2024 г. – 4078 тонн.

Увеличение планируется за счет приобретения высокоурожайных сортов картофеля.

Посевные площади, занятые под овощами в 2017 году незначительно уменьшились и составили 32 га.

В 2017 году валовой сбор овощей составил 679 тонн (в 2016 году 804 тонны.) Оценка 2018 г.- 681 тонна. Прогнозный показатель 2024 г. – 693 тонны. Увеличение планируется за счет увеличения посевных площадей под овощными культурами.

В 2017 году произошло снижение производства молока. Это, прежде всего, связано с сокращением численности поголовья скота. По сравнению с прошлым годом поголовье крупного рогатого скота уменьшилось на 44 головы к уровню прошлого года и составило 1265 голов. Поголовье свиней в 2017 году составило 424 головы, что больше чем в 2016 году на 48 голов.

Производство мяса скота и птицы в 2017 году составило 508 тонн против 470 тонн в 2016 году. Оценка 2018 г. – 514 тонн. Прогнозный показатель 2024 года- 538 тонн.

Производство молока в 2017 году составило 3057 тонн против 3110 тонн . Оценка 2018 г. - 3063 тонн. Прогнозный показатель 2024 года- 3099 тонн. В дальнейшем увеличение производства мяса скота и птицы, молока планируется за счет обновления и увеличения поголовья стада, увеличения продуктивности скота.

## **2.7. СТРОИТЕЛЬСТВО**

Ввод в действие жилых домов в 2017 году составил 1,01 тыс. кв.м в общей площади в основном за счет индивидуальных застройщиков.

Оценка 2018 года –1,04 тыс.кв.м. в общей площади, прогноз 2024 год- 2,0 тыс. кв.м. в общей площади.

В целях исполнения областного закона Смоленской области «О предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства на территории Смоленской области» в 2017 году многодетным семьям, проживающим, на территории Ельнинского района в собственность бесплатно предоставлено 3 земельных участка для индивидуального строительства.

В 2018 году для предоставления многодетным семьям в резерве находится 9 земельных участков.

По состоянию на 01.01.2018 на учете числится 10 ветхих и аварийных домов. В прогнозируемом периоде ожидается увеличение ветхих и аварийных домов в основном по причине износа и отсутствия своевременного ремонта.

### **3.ТОРГОВЛЯ И УСЛУГИ НАСЕЛЕНИЮ**

Важное место в жизнеобеспечении населения района занимает потребительский рынок. По состоянию на 01.01.2018 года на территории района функционирует 157 объектов торговли из них 136 в городе, 21 на селе. В 2017 году открылись 12 новых объектов торговли, из них 4 продовольственных магазина, 2 аптеки, 2 магазина с промышленными товарами, 2 автомагазина, 1 магазин товаров для детей и 1 зоомагазин. По-прежнему, приоритетным направлением развития инфраструктуры потребительского рынка Ельниковского района остается стационарная торговля. С приходом сетевых магазинов повысилась конкуренция между участниками рынка, что оказывает положительное влияние для потребителей. В целом по району состояние розничной торговли в 2017 году оценивается как стабильное. Состояние товарных запасов в организациях торговли обеспечивает потребность населения района в необходимых товарах и услугах.

Оборот розничной торговли в 2017 году составил 156,0 млн. руб.

Оценка 2018 года – 165,0 млн. рублей. Прогнозный показатель 2024 года – 189,0 млн. рублей.

Составной частью потребительского рынка являются платные услуги.

За 2017 год оказано платных услуг населению на 51,0 млн. руб., что ниже, чем в 2016 году на 1,9 %. По оценке 2018 года объем платных услуг составит 56,0 млн. руб. К 2024 году объем платных услуг достигнет уровня 75,0 млн. руб.

### **5.МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО.**

Сектор малого и среднего бизнеса является неотъемлемой частью экономической составляющей развития района. Предприятия малого бизнеса создают новые рабочие места населению и являются одним из источников пополнения местного бюджета.

Структура малого и среднего предпринимательства, включая микропредприятия, по видам экономической деятельности в течение ряда лет остается практически неизменной. В связи с достаточно высокой оборачиваемостью капитала наиболее востребованной в малом бизнесе является сфера торговли и деревообработки.

По состоянию на 01.01.2018г в районе зарегистрировано 270 субъектов малого и среднего предпринимательства, из них 221 индивидуальный предприниматель и 49 малых предприятий (фактически осуществляют деятельность 37 предприятий)

В 2017 году оборот средних и малых предприятий, включая микропредприятия, составил 0,47 млрд. рублей (2016 год – 0,46 млрд. руб.). По оценке 2018 года – 0,48 млрд. рублей. В 2024 году планируется увеличение данного показателя в размере 0,52 млрд. рублей.

Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, включая микропредприятия в 2017 году составила 0,60 тыс. человек. Оценка 2018 года -0,62 тыс. человек, прогнозный показатель 2024 года – 0,66 тыс.человек.

На официальном сайте Администрации Ельинского района в целях информационной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства регулярно размещается информация об изменениях в правовых документах, о проводимых мероприятиях, о формах государственной и муниципальной поддержки.

В 2017 году было проведено 4 заседания Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства, включая микропредприятия, а также 15 мероприятий с проведением семинаров и круглых столов.

Поддержка малого и среднего предпринимательства в прогнозном периоде будет осуществляться в рамках реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Ельинский район» Смоленской области на 2014-2020 годы» с финансированием из местного бюджета.

## **6.ИНВЕСТИЦИИ**

Главными условиями инвестиционной привлекательности района является создание благоприятного инвестиционного климата. С целью привлечения инвестиций в район в 2017 году было сформировано 5 новых инвестиционных площадок.

Положением об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Ельинский район» Смоленской области предусмотрены следующие формы муниципальной поддержки инвестиционной деятельности:

- освобождение инвестора от арендной платы за земельный участок в размере 100% сроком на 3 года в порядке, предусмотренном нормативным правовым актом Администрации муниципального образования «Ельинский район» Смоленской области.
- освобождение инвестора от уплаты арендной платы за пользование имуществом, являющимся муниципальной собственностью в размере 100 % сроком на 3 года в порядке, предусмотренном нормативным правовым актом Администрации муниципального образования.
- оказание инвесторам информационной, консультационной и организационной поддержки.
- освобождение от уплаты налога на срок не более одного финансового года.

В 2017 году объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям согласно статистическим данным составил 68,9 млн.руб. с индексом физического объема к 2016 году в 2,8 раза. Средства направлены на развитие предприятий и организаций района, в том числе:

- по ОАО «Смоленскэнерго» инвестиции в основной капитал составили 9656,0 тыс.рублей – установка охранной сигнализации на ТП, расширение

просек, тех.рисоединение физических лиц ;

- по ТОСП ООО «Агроторг» магазин № 10413 «Пятерочка» инвестиции в основной капитал составили 7212,0 тыс.рублей – строительство магазина в микрорайоне Кутузовский, закупка оборудования;

- по ТОСП ООО «Агроторг» № 9132 Пятерочка г. Ельня инвестиции в основной капитал составили 5725,0 тыс. рублей – строительства магазина «Пятерочка», ремонт газового оборудования, приобретение оборудования;

- по ТОСП ПАО «Почта Банк» клиентский центр № 216330 г. Ельня инвестиции в основной капитал составили 2985,0 тыс. рублей – приобретение оборудования;

- по ОГБУЗ «Ельнинская ЦРБ» инвестиции в основной капитал составили 2809,0 тыс.рублей - приобретен автомобиль скорой помощи, насос шприцевой, укладка общепрофильная, набор реанимационный педиатрический, система утразвуковая, тележка для перевозки больных, концентратор кислорода;

- по ФЛ ПАО «Роснефть-Смоленскнефтепродукт» инвестиции в основной капитал составили 1625,0 тыс. рублей – закупка оборудования;

- по ЗАО ТД «Перекресток» ФЛ № 3013 инвестиции в основной капитал составили 1230,0 тыс. рублей – приобретено торговое оборудование, ремонт помещения магазина;

- по отделу культуры Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области инвестиции в основной капитал составили 1027,0 тыс. рублей, приобретены микшерный пульт, акустическая система, самбуфер, электроакустическая гитара, скамейка, стойка, видеокамера, экран, светодиодный прожектор, световой прожектор, контроллер, атракционно-раздвижные занавесы, арлекин декоративный, кулисы, задник, усилитель, падуга, принтер, стеллаж;

- по отделу образования Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области инвестиции в основной капитал составили 283,0 тыс. рублей – приобретены компьютер, учебники;

- по Администрациям района и сельских поселений инвестиции

составили 36343,0 тыс.рублей – строительство дороги в д. Коситчено, строительство газопровода в д. Ходыкино, устройство уличного освещения по ул. Мелиораторов, строительство водопровода в г. Ельня, приобретен принтер, электрический счетчик, мемориальная вывеска, строительство водяной скважины, приобретен шкаф, принтер;

- по Ельниковому филиалу ОГБУВ «Госветслужба» инвестиции в основной капитал составили 7,0 тыс.рублей- приобретен газовый счетчик;

- по Ельниковое финансовое управление инвестиции составили – 8,0 тыс. рублей – приобретены 2 кресла;

- СПК «Коробец», СПК «Теренино», ТОО «Кузнецковское»- 4385,0 тыс.рублей ( перевод нетелей в основное стадо, приобретен кормораздатчик, косилка);

В 2018 году объем инвестиций по крупным и средним предприятиям планируется в сумме 30,22 млн.руб. в т.ч.:

- за счет строительства межпоселкового газопровода высокого давления от дер. Шарапово до дер. Старое Мутище Ельниковского района в сумме 7,0 млн. рублей в Леонидовском сельском поселении Ельниковского района;

- ОАО «Смоленскэнерго» 9,8 млн.рублей – за счет подключения электроэнергии к сетям;

- магазины «Пятерочка» 9,2 млн.рублей – приобретение торгового оборудования;

По ФЛ ПАО «Роснефть – Смоленскнефтепродукт» в 2019 году планируется реконструкция заправочной станции на сумму 1,5 млн.рублей.

В 2019 – 2024 годах:

- продолжится строительство межпоселкового газопровода высокого давления от д. Шарапово до д. Старое Мутище Леонидовского сельского поселения Ельниковского района Смоленской области на сумму 11,4 – 10,0 млн.рублей соответственно;

- планируется реконструкция автомобильной дороги «Рославль - Ельня - Дорогобуж - Сафоново» на сумму 70,0 – 80,0 млн.рублей соответственно;

По ОАО «Смоленскэнерго» в 2019 -2024 годах планируется дальнейшее развитие сетей электроснабжения на сумму 9,9 – 10,2 млн. рублей соответственно.

А также до 2024 года ежегодно планируется приобретение медицинского оборудования и транспортных средств ОГБУЗ «Ельинская ЦРБ» на общую сумму 9,4 млн.рублей.

В части субъектов малого предпринимательства планируется освоение инвестиций крестьянско-фермерскими хозяйствами и индивидуальными предпринимателями. Наиболее крупные вложения планирует осуществить ИП Улькин А.А. (3 млн.рублей в 2018 году и 2,6 млн.рублей в 2019 году) и ИП Глава КФХ Родькин С.В. (1,9 млн.рублей в 2018 году, порядка 2 млн.рублей в 2019 году) в рамках реализации инвестиционных проектов в сельском хозяйстве.

Инвестиционная политика в прогнозируемом периоде будет зависеть от эффективной работы района по привлечению инвесторов и реализации региональных и федеральных программ.

## **9. ТРУД И ЗАНЯТОСТЬ**

Анализ ситуации, складывающейся на рынке труда в 2017 году, показывает, что проблема обеспечения занятости граждан, потерявших работу и находящихся под риском увольнения, в целом по району является отражением состояния экономики региона.

Фонд заработной платы за 2017 год составил 265,0 млн.рублей, по оценке 2018 года фонд заработной платы составит 269,2 млн. рублей по прогнозу к 2024 году достигнет уровня 319,2 млн.рублей.

Численность официально зарегистрированных безработных по району в 2017 году составила 214 человек, что ниже показателей 2016 года на 75 человек. По оценке 2018 года численность официально зарегистрированных безработных по району составит 213 человек. Прогнозный показатель 2024 года – 207 человек.

Заявленная работодателями потребность в работниках в службу занятости на 1 января 2018 года составила 117 единиц из них 97 вакансий по рабочим профессиям, 20 вакансий для ИТР и служащих, в их числе 14 вакансий врачей и медицинских сестер.

На конец 2017 года уровень зарегистрированной безработицы составил 2,82 % (на конец 2016 года- 3,72 %.) Оценка 2018 года- 2,79 %. Прогнозный показатель 2024 года – 2,66 %.

В соответствии с законодательством о занятости населения оказывалась социальная поддержка безработным гражданам:

- 194 безработных получали пособие по безработице;
- 0 человек получали стипендии;
- 45 граждан прошли профессиональное обучение по профессиям и специальностям конкурентоспособным на рынке труда.

Снижение уровня безработицы прогнозируется за счет создания дополнительных рабочих мест, а так же увеличения численности граждан занимающихся индивидуальным трудом и по найму у отдельных граждан. Администрацией муниципального образования «Ельниковский район» Смоленской области совместно с отделом СОГКУ « Центр занятости населения Починковского района» в Ельниковском районе ежегодно разрабатываются мероприятия по содействию занятости населения на территории Ельникового муниципального района. Запланированные мероприятия предусматривают организацию временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

## 10. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

На территории муниципального образования «Ельниковский район» Смоленской области услуги по предоставлению бесплатного общего образования предоставляют 5 общеобразовательных организаций и 6 филиалов. Численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях в 2017 году составила 1127 человек.

Основным направлением образовательной системы Ельинского муниципального района является его модернизация, что подразумевает обеспечение его высокого качества, соответствующего актуальным потребностям населения.

В 2016-2017 учебном году функционировало 3 дошкольных учреждения: МБДОУ «Солнышко», МБДОУ «Улыбка», МБДОУ «Теремок».

В 2017 году доступность дошкольного образования составила 100%. Услугу дошкольного образования получили 313 воспитанника. Очередь в детские сады отсутствует.

Во всех детских садах созданы условия для безопасного пребывания детей, для сохранения здоровья и физического развития детей. Созданы образовательная среда, условия для развития игровой и двигательной активности.

Кадровые, учебно-методические ресурсы дошкольных образовательных организаций позволяют с учетом возрастных и индивидуальных особенностей детей на основании ФГОС предоставлять дошкольное образование на удовлетворительном уровне.

В 2017 году в районе функционировало 4 учреждения культуры, в т.ч. 1 учреждение клубного типа с 16 филиалами, 1 библиотека с 17 сельскими филиалами, 1 детская музыкальная школа, 1 историко-краеведческий музей.