

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ЕЛЬНИНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 19.01.2023 № 26

г. Ельня

О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 29.12.2017 № 925

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 28.09.2022 № 629 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области и муниципальном образовании Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области», Администрация муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области

п о с т а н о в л я е т:

1. Внести изменения в постановление Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 29.12.2017 № 925 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области» (в редакции постановлений Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 12.02.2019 № 95, от 24.01.2020 № 28, от 01.03.2021 № 150, от 19.01.2022 № 37) (далее – Программа), изложив Программу в новой редакции (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области С.В. Кизунову.

Глава муниципального образования

«Ельнинский район» Смоленской области Н.Д. Мищенков

|  |  |
| --- | --- |
| Отп.1 экз. – в дело | **Разослать:** пр.,отд.экон.,бух.,фин.упр |
| Исп. Е.И. Зайцева |  |
| тел. 4-29-09 |  |
| 17.01.2023 |  |
|  |  |
| Разработчик: |  |
| С.В. Трошкина |  |
| тел. 4-24-33 |  |
| 17.01.2023 |  |
|  |  |
| Визы: |  |
|  |  |
| О.А. Ноздратенко \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_ 2023 г. |
|  |  |
| С.В. Кизунова \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_ 2023 г. |
|  |  |
| О.И. Новикова \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_ 2023 г. |
| Т.В. Орещенкова \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_ 2023 г. |

Приложение

к постановлению Администрации

муниципального образования

«Ельнинский район»

Смоленской области

от «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_2023 №\_\_\_\_

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области»**

**Раздел 1. Стратегические приоритеты в сфере реализации муниципальной программы**

Одним из основных индикаторов качества экономической среды в районе является количество субъектов малого и среднего предпринимательства.

По данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Смоленской области на 1 января 2022 года на территории Ельнинского района зарегистрировано 51 малое и среднее предприятие. Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий составляет 216 человек.

Выручка от реализации малыми предприятиями товаров, работ и услуг - 70,6 млн. рублей.

Развитие малых предприятий в значительной степени зависит от расширения их инвестиционной деятельности. За 2021 год инвестиции   
в основной капитал малых предприятий оценены в 8,2 млн. рублей.

Недостаточная инвестиционная активность главным образом обусловлена недостатком у субъектов предпринимательства собственных финансовых ресурсов и недоступностью кредитных средств. Для большинства предпринимателей кредитные ресурсы, в том числе долгосрочные инвестиционные кредиты, недоступны по следующим причинам:

- слабая имущественная база малых предприятий и, как следствие, недостаточность собственного обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору;

- высокая, по сравнению с доходностью бизнеса, ставка платы за кредитные ресурсы;

- психологический барьер у части предпринимателей при работе с коммерческим банком и отсутствие навыков в составлении инвестиционных предложений, бизнес-планов.

Развитие малого и среднего бизнеса и переход на качественно новый уровень участия в формировании валового регионального продукта требуют существенного расширения возможностей для субъектов малого и среднего предпринимательства не только в вопросах обеспечения финансовыми ресурсами, но и в части обеспечения нежилыми производственными и офисными помещениями.

Кроме того, основной сегмент активного предпринимательства в Ельнинском районе относится к категории микробизнеса (среднегодовая численность работников не превышает 18 человек). 90% предпринимателей – это индивидуальные предприниматели, обеспечивающие самозанятость – и, лишь 10% в бизнесе составляют юридические лица.

Сложившаяся отраслевая структура малого и среднего предпринимательства, численность занятых на малых и средних предприятиях и объем выручки от реализации продукции (товаров, работ, услуг) свидетельствуют о его преимущественном развитии в сфере розничной торговли, сельском хозяйстве и деревообрабатывающей промышленности.

Несмотря на наметившееся в последние годы улучшение предпринимательского климата в Ельнинском районе, не устранены проблемы, тормозящие развитие, как малого, так и среднего предпринимательства, в числе которых:

1. Отсутствие стартового капитала, трудность доступа к банковским кредитам.

2. Высокая кадастровая стоимость земельных участков, что приводит к высокому уровню арендной платы за землю и высокому земельному налогу.

3. Малые и средние предприятия испытывают значительную нехватку производственных и офисных помещений.

4. Трудности по осуществлению деятельности в связи с высокими требованиями при лицензировании, сертификации, получении согласований и разрешений.

5. Отсутствие у предпринимателей знаний менеджмента. Часто предприниматели не имеют базовых экономических знаний, знаний маркетинга, бухгалтерского дела, что становится причиной банкротства и распада предприятий.

Сложившаяся ситуация в этом секторе экономики требует совершенствования государственной политики поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Решение существующих проблем и дальнейшее поступательное развитие малого и среднего предпринимательства в Ельнинском районе возможны   
только на основе целенаправленной работы по созданию благоприятных   
условий для развития предпринимательства путем оказания комплексной и адресной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в различных направлениях: информационном, обучающем, консультационном, финансовом, имущественном, налаживании деловых контактов.

Анализ факторов, влияющих на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, показывает, что существующие проблемы на   
территории района можно решить объединенными усилиями и   
согласованными действиями органов государственной власти Смоленской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ельнинского района Смоленской области, общественных объединений предпринимателей.

Недостаточное финансирование поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства может негативно сказаться на социально-экономическом развитии Ельнинского района уже в ближайшей перспективе.

Выполнитьсвою социально-экономическую и политическую миссию субъекты малого и среднего предпринимательства могут лишь при наличии благоприятных условий для их деятельности.

Только при условии целенаправленной реализации программных мероприятий в Ельнинском районе Смоленской области, направленных на создание благоприятных финансово-экономических и организационно-правовых условий для развития малого и среднего предпринимательства и инновационного развития, роль бизнеса в социально-экономическом развитии Ельнинского района в ближайшее время должна существенно возрасти.

В настоящее время потенциал развития средних, малых и микропредприятий, а также индивидуальных предпринимателей (далее – МСП)  
в Ельнинском районе Смоленской области реализован недостаточно. Программа является инструментом для улучшения сложившейся ситуации и создания условий для дальнейшего развития МСП и усиления его роли в экономике   
Ельнинского района, в частности, за счет увеличения числа занятого   
населения на МСП.

Кроме того, поддержка субъектов МСП будет направлена на развитие   
МСП, осуществляющих свою деятельность в сфере услуг, в целях обеспечения высокого качества жизни для населения, а также на развитие важных для Ельнинского района Смоленской области направлений экономики.

Формы поддержки субъектов МСП и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее самозанятые граждане), предусмотренные муниципальной программой:

- оказание субъектам МСП и самозанятым гражданам имущественной поддержки в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества на льготных условиях и в виде безвозмездной передачи в пользование имущества субъектам малого и среднего предпринимательства;

- оказание организационной помощи субъектам МСП и самозанятым гражданам для участия в областном конкурсе по предоставлению субъектам МСП субсидий на возмещение процентной ставки по кредитам, предоставляемым кредитными организациями, за счет средств областного бюджета;

- оказание консультативной поддержки субъектам МСП и самозанятым гражданам по вопросам составления бизнес-планов.

Информационная поддержка субъектов МСП и самозанятых граждан в рамках муниципальной программы включает в себя:

- предоставление информации субъектам МСП и самозанятым гражданам для участия в конкурсах по отбору лучших инвестиционных проектов;

- предоставление информации субъектам МСП и самозанятым гражданам о наличии в районе инвестиционных площадок, оказание помощи в подборе инвестиционных площадок;

- привлечение субъектов МСП и самозанятых граждан к участию в проводимых конкурсах и аукционах на право заключения договоров аренды или продажи земельных участков, нежилых помещений в рамках действующего законодательства;

- привлечение субъектов МСП и самозанятых граждан к участию в проводимых конкурсах и аукционах, котировках по размещению муниципальных заказов на поставку (закупку) продукции (товаров, услуг);

- привлечение субъектов МСП и самозанятых граждан к участию в ежегодном районном конкурсе «Лучший предприниматель года» по номинациям;

- информирование о проведении районной и областной сельскохозяйственной ярмарки.

В тоже время Программа основана на принципе равного доступа всех субъектов МСП Ельнинского района ко всем инструментам поддержки и предполагает сбалансированное развитие МСП в Ельнинском районе Смоленской области.

**Приоритетами Программы является:**

- рост числа конкурентоспособных малых и средних предприятий, показывающих стабильную или растущую прибыль;

- вовлечение населения в предпринимательскую деятельность и увеличение количества занятого населения на МСП;

- первоочередное развитие МСП в секторах экономики Ельнинского района Смоленской области, обладающих высоким потенциалом для предпринимательской деятельности и социальной значимостью;

- содействие малым и средним предприятиям в расширении доступа   
к механизмам финансовой поддержки, как за счет бюджетных,   
так и внебюджетных источников при построении механизмов взаимодействия  
с финансовыми институтами и обеспечения доступа малых и   
средних предприятий к актуальной информации о возможностях финансирования;

- повышение квалификации и переподготовка кадров организаций инфраструктуры поддержки МСП, вовлеченных в предоставление услуг малым и средним предприятиям в рамках Подпрограммы.

Приоритетными видами экономической деятельности, осуществляемыми субъектами малого и среднего предпринимательства на территории Ельнинского района Смоленской области являются:

- производство и переработка пищевых продуктов;

- производство готовых металлических изделий, металлоконструкций;

- производство мебели;

- производство фундаментных, цокольных, стеновых блоков;

- разведение специализированных молочно-мясных пород крупного рогатого скота;

- создание тепличного комплекса;

- создание туристического комплекса (на территории Новоспасского сельского поселения);

- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса;

- строительство завода по переработке древесных отходов.

**Основной целью Программы** является формирование благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства как основы социально-экономического развития района, содействие обеспечению занятости населения, создание новых рабочих мест.

Достижение указанной цели предполагает развитие малых и средних предприятий в секторах экономики, обладающих высоким потенциалом для предпринимательской деятельности и социальной значимостью. Кроме того, по мере развития малых и средних предприятий, будут увеличиваться доходы их сотрудников и, как следствие, повышаться общий уровень благосостояния жителей Ельнинского района Смоленской области.

**Ожидаемые конечные результаты программы и показатели социально-экономической эффективности:**

– увеличение числа рабочих мест на малых и средних предприятиях;

– увеличение количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства;

– увеличение инвестиционных вложений на малых и средних предприятиях;

– увеличение объема налоговых поступлений от субъектов предпринимательства в районный бюджет.

Настоящая муниципальная программа будет реализоваться в 2023-2025 годах. С учетом происходящих реформ в экономике страны и изменений в нормативно-законодательной базе, мероприятия и показатели программы могут корректироваться.

|  |  |
| --- | --- |
| **Раздел 2. Паспорт муниципальной программы**  ПАСПОРТ  муниципальной программы  **«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области»**  1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ | |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | | Отдел экономического развития, прогнозирования, имущественных и земельных отношений Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области | |
| Период (этапы) реализации | | этап I: 2017 - 2022  этап II: 2023 - 2025 | |
| Цель муниципальной программы | | Формирование благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства как основы социально-экономического развития района, содействие обеспечению занятости населения создание новых рабочих мест | |
| Объем финансового обеспечения за весь период реализации (по годам реализации и в разрезе источников финансирования на очередной финансовый год и 1, 2-й годы планового периода) | | Общий объем финансирования составляет 155,0 тыс.рублей, из них:  2017 – 2022 годы – 95,0 тыс.рублей;  2023 – 2025 годы – 60,0 тыс.рублей,  в том числе по годам:  2023 год – 20,0 тыс.рублей,  2024 год – 20,0 тыс.рублей,  2025 год – 20,0 тыс.рублей  Источники финансирования муниципальной программы - бюджет муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2. ПОКАЗАТЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ | | | | |
| Наименование показателя,  единица измерения | | Базовое значение показателя  (2022 год) | Планируемое значение показателя по годам (этапам) реализации | | | |
| 2023 год | 2024 год | 2025 год | |
| 1 | | 2 | 3 | 4 | 5 | |
| Увеличение числа действующих малых и средних предприятий, ед. | | 51 | 52 | 53 | 54 | |
| Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, % | | 17,0 | 17,3 | 17,6 | 18,0 | |
| Количество малых и средних предприятий в расчете на одну тысячу человек населения Смоленской области, ед. | | 4,0 | 4,1 | 4,2 | 4,3 | |
| Объем инвестиций в основной капитал малых предприятий (за исключением бюджетных средств), тыс.руб. | | 2800 | 2900 | 3100 | 3300 | |

3. СТРУКТУРА МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Задачи структурного элемента | Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента | | Связь с показателями <\*> |
| 1 | 2 | 3 | | 4 |
| 11 | *Комплекс процессных мероприятий "Обеспечение благоприятных условий для развития сферы малого и среднего предпринимательства и рост численности субъектов МСП"* | | | |
|  | Отдел экономического развития, прогнозирования, имущественных и земельных отношений Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области | | - | |
| 1.1 | Создание условий для стимулирования населения к осуществлению предпринимательской деятельности | | Рост числа субъектов МСП на территории муниципального образования  «Ельнинский район» Смоленской области в расчете на 10 тыс.жителей | 1.Увеличение числа действующих малых и средних предприятий.  2. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций.  3. Количество малых и средних предприятий в расчете на одну тысячу человек населения Смоленской области |
| 2 | *Комплекс процессных мероприятий "Привлечение инвестиций в экономику Ельнинского района»* | | | |
|  | Отдел экономического развития, прогнозирования, имущественных и земельных отношений Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области | | - | |
| 2.1 | Создание условий для улучшения инвестиционного климата | | Увеличение объема инвестиций в основной капитал | 1.Объем инвестиций в основной капитал малых предприятий (за исключением бюджетных средств) |

4. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной  программы/ источник финансового обеспечения | Всего | Объем финансового обеспечения по годам (этапам) реализации, тыс. рублей | | |
| 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области» (всего), в том числе: | 60,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| областной бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| бюджет муниципального  образования | 60,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| внебюджетные средства | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Приложение

к паспорту муниципальной

программы «Развитие субъектов малого и средне-го предпринимательства в муниципальном образова-нии «Ельнинский район» Смоленской области»

|  |
| --- |
| СВЕДЕНИЯ  о показателях муниципальной программы |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  №  п/п | Наименование показателя | Методика расчета показателя или источник получения информации о значении показателя (наименование формы статистического наблюдения, реквизиты документа об утверждении методики и т.д.) |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | Увеличение числа действующих малых и средних предприятий | Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства |
| 2 | Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций | Форма статистического наблюдения «Численность и заработная плата по видам экономической деятельности Ельнинского района Смоленской области» |
| 3 | Количество малых и средних предприятий в расчете на одну тысячу человек населения Смоленской области | Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства |
| 4 | Объем инвестиций в основной капитал малых предприятий (за исключением бюджетных средств) | Форма статистического наблюдения «Строительная и инвестиционная деятельность по Ельнинскому району Смоленской области |

**Раздел 3. Сведения о региональном проекте**

Мероприятия, связанные с реализацией региональных проектов, в муниципальной программе «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области» отсутствуют.

**Раздел 4. Паспорт комплекса процессных мероприятий**

|  |  |
| --- | --- |
| ПАСПОРТ  комплекса процессных мероприятий  «Обеспечение благоприятных условий для развития сферы малого и среднего предпринимательства и рост численности субъектов МСП»  1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ | |
| Ответственный за выполнение регионального проекта | Отдел экономического развития, прогнозирования, имущественных и земельных отношений Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области |
| Связь с муниципальной программой | Муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области» |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2. ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСА ПРОЦЕССНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ | | | | |
| Наименование показателя реализации,  единица измерения | | 2022 год | Планируемое значение показателя реализации на очередной финансовый год и плановый период (по этапам реализации) | | | |
| 2023 год | 2024 год | 2025 год | |
| 1 | | 2 | 3 | 4 | 5 | |
| Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, ед | | 244 | 246 | 248 | 250 | |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших информационную, организационную и консультационную поддержку, ед | | 82 | 83 | 84 | 85 | |

|  |  |
| --- | --- |
| ПАСПОРТ  комплекса процессных мероприятий  «Привлечение инвестиций в экономику Ельнинского района»  1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ | |
| Ответственный за выполнение регионального проекта | Отдел экономического развития, прогнозирования, имущественных и земельных отношений Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области |
| Связь с муниципальной программой | Муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области» |

|  |
| --- |
| 2. ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСА ПРОЦЕССНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя реализации,  единица измерения | 2022 год | Планируемое значение показателя реализации на очередной финансовый год и плановый период (по этапам реализации) | | |
| 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Объем инвестиций в основной капитал по муниципальному образованию за счет всех источников финансирования, млн.руб. | 71,98 | 73,6 | 75,9 | 77,4 |
| Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств в расчете на 1 жителя), руб. | 395 | 434 | 531 | 582 |

**Раздел 5. Применение мер государственного и муниципального регулирования в части налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам и сборам в сфере реализации муниципальной программы**

Меры государственного и муниципального регулирования в части налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам и сборам в рамках реализации муниципальной программы не предусмотрены.

**Раздел 6. Сведения о финансировании структурных элементов  
муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование | Источник финансового обеспечения (расшифро-вать) | Объем средств на реализацию муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период (по этапам реализации),  тыс. рублей | | | |
| всего | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение благоприятных условий для развития сферы малого и среднего предпринимательства и рост численности субъектов МСП» |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Организация мероприя-тий, посвященных празднованию Дня российского предпринимательства | бюджет муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области | 60,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| 1.1.1 | Проведение ежегодного конкурса «Лучший предприниматель года муниципального образования» | бюджет муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области |
|  | **Итого по комплексу процессных мероприятий** | бюджет муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области | 60,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
|  | **Всего по муниципальной программе**,  в том числе:  бюджет муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области | | **60,0**  60,0 | **20,0**  20,0 | **20,0**  20,0 | **20,0**  20,0 |