



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЕЛЬНИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ»
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.06 2025 № 179
г. Ельня

Об утверждении Правил
использования водных объектов для
рекреационных целей на территории
муниципального образования
«Ельнинский муниципальный округ»
Смоленской области

В соответствии со статьей 50 Водного кодекса Российской Федерации, пунктом 36 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом, Администрация муниципального образования «Ельнинский муниципальный округ» Смоленской области
п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемые правила использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования «Ельнинский муниципальный округ» Смоленской области.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы муниципального образования «Ельнинский муниципальный округ» Смоленской области Д.В. Михалутину.

Глава муниципального образования
«Ельнинский муниципальный округ»
Смоленской области



Н.Д. Мищенко

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
муниципального образования
«Ельнинский муниципальный округ»
Смоленской области



от 17.04 2025 № 179

П РА В И Л А
использования водных объектов для рекреационных целей на территории
муниципального образования «Ельнинский муниципальный округ»
Смоленской области

1. Общие положения

1.1. Настоящие Правила использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования «Ельнинский муниципальный округ» Смоленской области (далее - Правила) разработаны в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 03.06.2006 № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации».

1.2. Использование водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления) осуществляется в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами и настоящими Правилами.

1.3. В настоящих Правилах используются следующие термины и понятия:

- 1) водный объект - природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима;
- 2) водопользователь - физическое или юридическое лицо, которым предоставлено право пользования водным объектом;
- 3) другие места массового отдыха - места массового отдыха на водных объектах и традиционные места купания;
- 4) использование водных объектов (водопользование) - использование различными способами водных объектов для удовлетворения потребностей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, физических лиц, юридических лиц;
- 5) места массового отдыха на водных объектах - пляжи, купальни, плавательные бассейны и другие организованные места купания, туризма и спорта на водных объектах, пляжи мест отдыха детей и их оздоровления (загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, детские оздоровительные центры, базы и комплексы, детские

оздоровительно-образовательные центры, специализированные (профильные) лагеря и иные организации (далее - детские центры));

6) место купания - участок побережья естественного или искусственного водоема пригодный по своим геологическим и физико-географическим показателям для купания людей;

7) место массового выхода на лед - часть водного объекта с ледовым покровом и подходы к нему, используемая для рыбалки, туристических маршрутов, зимних видов спорта в соответствии с требованиями, предъявляемыми к выбору территории, оборудованию и эксплуатации водного объекта в зимнее время;

8) место отдыха (водный объект) - водный объект или его часть и территория, прилегающая к водному объекту, используемые для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом;

9) объект отдыха - место отдыха или сооружение, используемое для проведения рекреационных, развлекательных, культурных и спортивных мероприятий на акватории и/или берегу водного объекта, имеющего открытую водную поверхность;

10) пляж - участок побережья естественного или искусственного водоема с прибрежными водами (акваторией), оборудованный и пригодный для организованного отдыха, купания и приема оздоровительных и профилактических процедур;

11) рекреационная деятельность - деятельность, направленная на оздоровление и восстановление работоспособности человека, которая включает в себя такие сферы, как санаторно-курортное лечение, туризм, спортивные, развлекательные и т.п. мероприятия;

12) рекреационное водопользование - использование водного объекта или его участка для купания, занятия спортом и отдыха;

13) традиционные места купания - места, традиционно сложившиеся для массового купания людей, определение которых и регулирование их использования осуществляется органами местного самоуправления, собственниками детских центров и иных оздоровительных учреждений в соответствии с документами территориального планирования и действующим градостроительным, земельным и водным законодательством, с соблюдением настоящих Правил;

1.4. Классификация мест отдыха.

Места отдыха в соответствии с ГОСТ Р 57617-2017 различаются по видам и функциям.

1) По виду они делятся на места отдыха, места самостоятельного отдыха и специальные места отдыха (доступ имеет ограничения).

2) По функциональному назначению - на места рекреации с купанием, места рекреации без купания, места использования судов и/или технических средств активного отдыха, места выхода на лед.

3) Места рекреации с купанием подразделяются на пляжи, купальни, места купания, бассейны, аквапарки, парки развлечений.

4) Места с использованием судов и/или технических средств активного отдыха включают водные пути, водные стадионы, водные маршруты, трассы,

переправы.

1.5. Места отдыха включают в себя зоны отдыха, места выхода на лед, пляжи, места для купания, спортивные объекты на воде, объекты и сооружения для принятия оздоровительных и профилактических процедур.

1.6. Места отдыха могут создаваться на одном или нескольких земельных участках и акваторий водных объектов.

1.7. Территории и водные объекты должны иметь достаточную рекреационную емкость. Расчеты проводятся специализированными организациями.

2. Требования к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях

2.1. Использование водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления) осуществляется с учетом правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд.

Использование водных объектов для рекреационных целей допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

2.2. Использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, организациями отдыха детей и их оздоровления, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с федеральными законами, организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.

2.3. Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация зданий, строений, сооружений для рекреационных целей, в том числе для обустройства пляжей, осуществляются в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

2.4. На водных объектах общего пользования могут быть запрещены купание, выход (выезд) людей (техники) на лед, использование маломерных судов, водных мотоциклов и других технических средств, предназначенных для отдыха на водных объектах, а также установлены иные запреты в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, постановлением Администрации муниципального образования «Ельнинский муниципальный округ» Смоленской области о чем граждане и юридические лица оповещаются

органами местного самоуправления Ельнинского муниципального округа Смоленской области через средства массовой информации, выставлением вдоль берегов специальных информационных знаков или иным способом.

2.5. Водопользователи, осуществляющие пользование водным объектом или его частью в рекреационных целях, несут ответственность за безопасность людей на предоставленных им для этих целей водных объектах или их частях.

Лица, допустившие нарушение водного законодательства, несут административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Требования к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей

3.1. Администрация муниципального образования «Ельнинский муниципальный округ» Смоленской области ежегодно до 1 мая определяет места массового отдыха на водных объектах, устанавливает сроки купального сезона, рассматривает и утверждает план обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Ельнинского муниципального округа Смоленской области, включающий мероприятия по подготовке мест массового отдыха населения к купальному сезону, порядок привлечения сил и средств поиска и спасения людей.

3.2. Места отдыха располагаются на территориях и акваториях, обладающих благоприятными природно-климатическими и лечебными факторами, пригодных по ландшафтным и санитарно-гигиеническим условиям для их размещения.

3.3. Территория места отдыха располагается на сухих участках, без выхода грунтовых вод, с отсутствием заболоченных поверхностей, влияющих на его санитарно-гигиеническое состояние.

3.4. Владелец пляжа обязан:

1) до начала купального сезона оформить в установленном порядке санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта, а также обеспечить осмотр пляжа Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителя и благополучия человека по Смоленской области;

2) обеспечить проведение водолазного обследования и очистку дна участка акватории водного объекта, отведенного для купания, в границах зоны купания от водных растений, коряг, стекла, камней и предметов, создающих угрозу жизни и здоровью посетителей пляжа;

3) обеспечить на весь период эксплуатации пляжа оборудование и содержание пляжа в соответствии с требованиями Приказа МЧС России от 30.09.2020 № 732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации» и настоящими Правилами.

Ежегодно перед началом эксплуатации пляжа его владелец осуществляет мероприятия, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.5. Пляжи располагаются на расстоянии не менее 500 метров выше по течению и 1 000 метров ниже от мест спуска сточных вод, портовых, гидротехнических сооружений, пристаней, причалов, пирсов, дебаркадеров, нефтеналивных приспособлений и других источников загрязнения.

В местах, отведенных для купания, и выше их по течению до 500 метров не допускаются стирка белья и купание животных.

3.6. Территория пляжа должна иметь ограждения и водоотведение для дождевых вод, а дно водного объекта в пределах участка зоны купания - постепенный скат без уступов до глубины 2 метров на расстоянии не менее 15 метров от береговой линии (границы водного объекта), очищенный от водных растений, коряг, стекла, камней и других посторонних предметов.

3.7. Понтоны, мостки, трапы, плоты и вышки должны иметь сплошной настил и быть испытанными на рабочую нагрузку, информация по допустимой нагрузке наносится на горизонтальной поверхности входного трапа контрастной краской.

3.8. Оборудованные на пляжах места для прыжков в воду должны находиться в естественных участках акватории с приглубленными берегами. При отсутствии таких участков устанавливаются деревянные мостки или плоты до глубин, обеспечивающих безопасность при нырянии. Могут также устанавливаться вышки для прыжков в воду в местах с глубинами, обеспечивающими безопасность при выполнении прыжков.

Места для прыжков в воду (ныряния) должны иметь информацию, указывающую глубину и опасные места.

3.9. На пляже не далее 5 метров от воды выставляются через каждые 50 метров стойки (щиты) с навешенными на них спасательным кругом и спасательным линем. На кругах должно быть нанесено название пляжа и надпись: «Бросай утопающему».

3.10. На пляжах устанавливаются знаки, информирующие о запрете курения, выполненные (размещенные) в соответствии с Приказом Минздрава России от 20.02.2021 № 129н «Об утверждении требований к знаку о запрете курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов и к порядку его размещения».

3.11. Пляжи оборудуются урнами для сбора мусора, установленными около ограждения пляжа на расстоянии не более 50 метров друг от друга, а также около кабинок для переодевания и других сооружений пляжа. Урны ежедневно очищаются. Твердые бытовые отходы из урн собираются в мусоросборные контейнеры, оборудованные крышками, и затем вывозятся специализированным автотранспортом на полигоны твердых бытовых отходов. Контейнеры устанавливаются в хозяйственной зоне пляжа на площадке с водонепроницаемым покрытием и ограждением с трех сторон.

3.12. На пляжах обустраиваются туалеты; при отсутствии водопровода и канализации - с герметичным выгребом или биотуалеты.

3.13. Пляжи должны быть радиофицированы.

Пляжи оборудуются информационными стендами о режиме работы пляжа, его владельце, обслуживающей организации и их реквизитах и телефонах, приемах оказания первой помощи людям и мерах по профилактике несчастных случаев с людьми на воде, данными о прогнозе погоды на текущую дату и температуре воды и воздуха, схемах пляжа и зоны купания с указанием опасных мест и глубин, мест расположения спасателей, номерах телефонов подразделений аварийно-спасательных служб или формирований, скорой медицинской помощи и полиции.

3.14. Оборудование пляжей и обеспечение безопасности людей возлагаются на владельцев пляжей или организации, в ведении которых находится или будет находиться данная территория.

4. Требования к срокам открытия и закрытия купального сезона

4.1. Сроки открытия и закрытия купального сезона, продолжительность работы пляжей и мест массового отдыха устанавливаются постановлением администрации муниципального образования «Зельнинский муниципальный округ» Смоленской области не менее чем за 10 календарных дней до начала сезона.

4.2. Сроки купального сезона в местах отдыха на водных объектах общего пользования устанавливаются в зависимости от погодных условий, температуры воздуха, с 01 июня по 31 августа.

5. Порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей

5.1. Владелец водного объекта или его части должен выполнять мероприятия, предусмотренные условиями договора водопользования.

5.2. Зоны рекреации должны соответствовать санитарно-гигиеническим нормам и правилам перед началом и в период купального сезона.

5.3. Водопользователь, осуществляющий пользование водным объектом или его участком в рекреационных целях, обязан осуществлять мероприятия по охране водного объекта, предотвращению его от загрязнения, засорения и истощения, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений в соответствии с федеральным законодательством.

5.4. Владельцы пляжей, работники спасательных станций и постов, государственные инспекторы по маломерным судам центра ГИМС Главного управления МЧС России по Смоленской области, водопользователи, владельцы пляжей проводят в местах массового отдыха на водных объектах и традиционных местах купания разъяснительную работу по предупреждению несчастных случаев с людьми, в том числе с использованием радиотрансляционных установок, магнитофонов, мегафонов, стендов, фотовитрин с профилактическими материалами.

5.5. Обучение людей плаванию должно проводиться в специально отведенных местах пляжа. Ответственность за безопасность обучаемых несет

преподаватель (инструктор, тренер, воспитатель), проводящий обучение или тренировку.

5.6. Родители (законные представители), лица, осуществляющие мероприятия с участием детей, обязаны не допускать нахождение детей на водных объектах, в местах массового отдыха на водных объектах и традиционных местах купания без личного их сопровождения.

5.7. Безопасность детей на воде обеспечивается выбором и оборудованием места купания, систематической разъяснительной работой с детьми о правилах поведения на воде и соблюдении мер предосторожности.

5.8. Пользоваться на водных объектах площадками для катания на коньках разрешается после тщательной проверки прочности льда, толщина которого должна быть не менее 15 см, а при массовом катании - не менее 25 см.

5.9. Организации при производстве работ по выколке льда обязаны ограждать опасные для людей участки.

5.10. Работы по выемке грунта вблизи берегов водных объектов, особенно в местах массового купания людей, производятся с разрешения органов местного самоуправления Ельнинского муниципального округа Смоленской области.

5.11. Предприятия, учреждения и организации при производстве работ по выемке грунта, торфа и сапропеля, углублению дна водных объектов на пляжах, в других местах массового отдыха населения и вблизи них обязаны ограждать опасные для купания участки, а по окончании этих работ - выравнивать дно.

5.12. Перед началом купального сезона владелец пляжа проводит:

- обследование места отдыха на водных объектах с целью определения объемов необходимых работ;

- проверку состояния и необходимые ремонтно-восстановительные работы по гидротехническим сооружениям и оборудованию мест отдыха на водных объектах (канализация, водоснабжение, душ, кабины для переодевания, здания спасателей и медпункт, склад для хранения пляжного инвентаря, буны, подпорные стенки, пирсы, необходимая подсыпка);

- санитарную уборку места отдыха на водных объектах и акватории;

- обследование поверхности дна мест купания с промерами и водолазным осмотром с целью удаления стекла, острых камней и других предметов;

- ревизию и дезинфекцию хозяйственно-питьевых водопроводных систем.

6. Требования к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности

6.1. Зона купания на проточном водном объекте должна обеспечивать не менее 5 квадратных метров на одного купающегося, а на непроточном водном объекте - не менее 10 квадратных метров. На каждого человека должно приходиться не менее 3 квадратных метров площади береговой части пляжа.

6.2. В зоне купания не должно быть выхода на поверхность грунтовых вод, водоворотов, воронок и течения, превышающего 0,5 метра в секунду.

6.3. Границы зоны купания обозначаются буйками, расположенными на расстоянии 5 метров один от другого на боковых границах и 20-30 метров один

от другого на внешней границе. Внешняя граница зоны заплыва располагается на расстоянии до 25 метров от мест с глубиной 1,3 метра. Границы зоны купания не должны выходить в зоны судового хода.

6.4. В местах с глубинами до 2 метров разрешается купаться хорошо умеющим плавать детям в возрасте 12 лет и более.

6.5. Для проведения уроков по плаванию оборудуется примыкающая к водному объекту площадка, на которой должны быть плавательные доски, резиновые круги, шесты для поддержки не умеющих плавать, плавательные поддерживающие пояса, электромегафоны и другие обеспечивающие обучение средства. Контроль за правильной организацией и проведением купания детей в детских центрах осуществляют руководители этих центров.

6.6. Для купания детей во время походов, прогулок и экскурсий выбирается неглубокое место на водном объекте с пологим дном без свай, коряг, острых камней, стекла, водорослей и ила. Обследование места купания проводится взрослыми людьми, умеющими хорошо плавать и нырять. Купание детей проводится под контролем взрослых.

7. Требования к охране водных объектов

7.1. Использование водных объектов для рекреационных целей не должно оказывать негативное воздействие на окружающую среду.

7.2. При использовании водных объектов физические лица, юридические лица:

- обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами, а также правилами охраны поверхностных водных объектов, утвержденными Правительством Российской Федерации;

- обязаны соблюдать законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, водных биологических ресурсах, устанавливающее соответствующие режимы особой охраны для водных объектов, отнесенных к особо охраняемым водным объектам;

- обязаны соблюдать установленный режим использования водного объекта общего пользования.

7.3. При использовании водных объектов для рекреационных целей запрещаются:

- сброс, в том числе с плавательных средств, в водные объекты и захоронение в них бытовых и других отходов;

- складирование бытовых и других отходов на береговой полосе водоемов;

- осуществление в водоохраных зонах водных объектов движения и стоянки, мойки транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам, стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие;

- разлив нефтепродуктов, горюче-смазочных материалов в водный объект и в его водоохранной зоне;

- размещение на водных объектах и на территории их водоохраных и (или) рыбоохраных зон, прибрежных защитных полос средств и оборудования, влекущее за собой загрязнение и засорение водных объектов, а также возникновение чрезвычайных ситуаций.

8. Иные требования, необходимые для использования и охраны водных объектов или их частей для рекреационных целей

8.1. На водных объектах, в местах массового отдыха на водных объектах и традиционных местах купания запрещается:

1) купаться в местах, где выставлены запрещающие знаки и аншлаги с предупреждающими и запрещающими надписями;

2) заплывать за пределы ограничительных знаков, обозначающих границы участка акватории водного объекта, отведенного для купания;

3) подплывать к моторным, парусным судам, весельным лодкам и другим плавсредствам, прыгать в воду с непригодных для этих целей сооружений;

4) загрязнять и засорять водные объекты и берега;

5) купаться в состоянии алкогольного опьянения;

6) выгул собак и других животных;

7) производить действия, связанные с нырянием и захватом купающихся, подавать крики ложной тревоги;

8) плавать на досках, бревнах, лежаках, автомобильных камерах и других предметах, представляющих опасность для купающихся;

9) прыгать в воду с мостов, пристаней, речного транспорта.

8.2. Водопользователи, осуществляющие пользование водным объектом или его частью в рекреационных целях, несут ответственность за безопасность людей на предоставленных им для этих целей водных объектах или участках.

8.3. Посетители водных объектов, находящиеся на водных объектах и их береговых полосах, в зонах отдыха и на пляжах, обязаны:

1) соблюдать меры безопасности, установленные настоящими Правилами;

2) немедленно сообщать о происшествиях, авариях и иных чрезвычайных ситуациях на водных объектах, о терпящих бедствие людях на водном объекте по телефонам экстренного вызова оперативных служб, информировать администрацию зоны отдыха и пляжа;

3) оказывать с соблюдением мер предосторожности посильную помощь терпящим бедствие на водном объекте.

8.4. Организованная эксплуатация на водных объектах, в том числе на льду, водного инвентаря, водных аттракционов и других технических средств активного отдыха на водных объектах осуществляется по согласованию с органами местного самоуправления Ельнинского муниципального округа Смоленской области.