|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

**ОТЧЕТ**

о проведении контрольного мероприятия по проверке установленного порядка управления и распоряжения, эффективностью использования имущества казны, находящегося в собственности муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области за период с  01.01.2021 года по  01.01.2022 года

г. Ельня                                                                                 28 апреля 2022 г.

Основание для проведения контрольного мероприятия: распоряжение председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 02.02.2022 № 4(в редакции распоряжения от 14.02.2012 № 9) «О проведении контрольного мероприятия «Проверка установленного порядка управления и распоряжения, эффективностью использования имущества казны, находящегося в собственности муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области», п. 2.1 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2022 год.

Цели и задачи контрольного мероприятия: проверка установленного порядка управления и распоряжения имуществом муниципальной казны, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, эффективность его использования.

Объект (-ы) контроля: Администрация муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

Должностное лицо осуществившее контрольное мероприятие: председатель Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области Бояркина Н.С.

Нормативные правовые документы, изученные и использованные в работе: действующие в проверяемом периоде.

Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствующие  работе контрольной группы: отсутствуют.

Наличие письменных объяснений, замечаний или возражений со стороны должностных лиц объекта (-ов) контроля и заключение руководителя контрольной группы по ним: отсутствуют.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в исключительной компетенции представительного органа находится порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района, в соответствии с п.3 ч.1 ст.7 Устава муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (новая редакция) (далее – Устав) к вопросам местного значения муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (далее – муниципальный район) относятся вопросы владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, ст. 21 Устава установлено, что к исключительной компетенции представительного органа муниципального района относится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в соответствии со ст. 215 Гражданского кодекса Российской Федерации от имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления.

Пунктом 2.2 раздела 2 Положения о порядке управления и распоряжения объектами муниципальной собственности муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, утвержденного решением Ельниснкого районного Совета депутатов от 27.03.2014 № 12 (с учетом изменений и дополнений), органом осуществляющим права владения, пользования и распоряжения имуществом муниципального района определенна Администрация муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (далее – Администрация).

**Учет имущества казны**

В соответствии со ст. 215 ГК РФ, средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закреплённое за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну муниципального образования.

В целях реализации требований БК РФ, регламентирующих ведение бюджетного учета, порядок учета имущества, составляющего муниципальную казну осуществляется в соответствии с Приказом министерства финансов № 157н от 01.12.2010 «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственных внебюджетных фондов, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Сектором бухгалтерского учета и отчетности Администрации ведутся Журналы операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов, из которых следует, что учет имущества казны осуществляется на счете 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны», что соответствует требованиям Инструкции № 157.

Проверкой бухгалтерского учета имущества казны установлено, что общий объем имущества, отраженный в бухгалтерском учете, соответствует показателям, отраженным в предоставленном на момент проведения контрольного мероприятия реестре муниципальной казны муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

**Ведение реестра муниципального имущества**

В соответствии с п. 4.2 Положения о муниципальной казне муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, утвержденного решением Ельнинского районного Совета депутатов от 09.12.2015 № 61 (далее – Положение о муниципальной казне) имущество, входящее в состав муниципальной казны, подлежит учету в Реестре муниципального имущества муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (далее – Реестр).

Учет и движение имущества в Реестре осуществляет отдел экономического развития, прогнозирования, имущественных и земельных отношений Администрации.

Порядок ведения Реестра, в том числе отдельного его раздела, содержащего сведения о составе муниципальной казны, определяется в соответствии с положением муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области ( п. 4.3. Положения о муниципальной казне).

Обязанность установления правил учета объектов муниципальной собственности и ведения Реестра закреплена и п. 2.2.5 Положения о порядке управления и распоряжения объектами муниципальной собственности монопольного образования «Ельнинский район» Смоленской области (далее – Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом).

На момент проведения контрольного мероприятия порядок ведения Реестра не предоставлялся.

К проверке предоставлен Реестр по состоянию на 01.01.2021 по состоянию на 01.01.2022, не соответствующий требованиям Приказа № 424 Минэкономразвития РФ.

В соответствии с Приказом № 424 Минэкономразвития РФ реестр (реестры) муниципального имущества должны содержать следующие данные об имущественных объектах: наименование, адрес, площадь, кадастровый номер, тип строения, год ввода в эксплуатацию, балансовую и остаточную стоимость, кадастровую стоимость, даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности, реквизиты документов – основания возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество, сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества, сведения об установленных ограничениях(обременениях) с указанием основания и даты возникновения и прекращения.

Предоставленный на момент проведения контрольного мероприятия Реестр не содержит ряд необходимых сведений, предусмотренных Приказом № 424 Минэкономразвития РФ, а именно:

- кадастровый номер;

- тип строения;

- год ввода в эксплуатацию;

- балансовую и остаточную стоимость, кадастровую стоимость;

- даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности, реквизиты документов – основания возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество, сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества;

- сведения об установленных ограничениях(обременениях) с указанием основания и даты возникновения и прекращения (при наличии).

При ведении Реестра, так же как и при ведении бухгалтерского учета допускается нарушение Приказа № 424 и ПБУ 6/01 «Учет основных средств» и Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Минфина России от 13.10.2003 № 91н, приказ Минфина РФ от 01.02. № 157, а именно отражение основных средств в бухгалтерском учете с балансовой стоимостью равной нолю, отсутствие балансовой и остаточной стоимости, кадастровой стоимости в реестре.

Постановлением Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 19.08.2016 № 832 в собственность приняты четыре автомобильные дороги с кадастровым номером 67:08:000000224, 67:08:0000000:228, 67:08:0000000:225, 67:08:0030102:526, данные автомобильные дороги имеют государственную регистрацию, включены в реестр казны муниципального района, и отражены в данных бухгалтерского учета. При этом балансовая стоимость этих объектов составляет ноль рублей.

Письмом Минфина России от 15.12.2017 гола № 02-07-07/84237, та же дано разъяснение о том, что если остаточная стоимость актива не известна или равна нулю, субъектом учета отражается приобретенный путем необменной операции актив в составе основных средств- в условной оценке: один объект, один рубль.

Согласно выпискам из единого государственного реестра вышеуказанные объекты недвижимости имеют государственную регистрацию и кадастровую стоимость.

Кроме, того в соответствии со ст. 130 ГК РФ, ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257 –ФЗ автомобильная дорога обладает признаками недвижимого имущества и представляет собой сложный инвентарный объект, состоящий из земельных участков в границах полосы отвода дороги и расположенных на них или под ними конструктивных элементов (дорожное полотно, дорожное покрытие и пр.), а так же дорожных сооружений, являющихся его технической частью (элементы благоустройства, защитные сооружения и т.д), к учету автомобильные дороги принимаются согласно требованиям ОК 013-204, согласно инструкции № 157н обстановка дороги (технические средства организации дорожного движения- дорожные знаки, ограждения, разметка, сфетофоры, сети освещения и пр.,) учитывается в составе дороги. Если иное не установлено порядком ведения реестра имущества.

В соответствии с п. 11 Федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Государственная (муниципальная) казна» объекты имущества в составе муниципальной казны отражаются в бюджетном учете в стоимостном выражении с указанием реестрового номера имущества в реестровом номере муниципального имущества. В целях соответствия учетных данных по объектам нефинансовых активов, составляющих муниципальную казну, осуществляется сверка учетных данных с данными реестра муниципального имущества.

Под реестровым номером понимается уникальный номер, не повторяющийся во времени номер объекта учета, который присваивается ему при внесении в реестр.

Аналитический учет объектов в составе нефинансовых активов имущества казны осуществляется в структуре, установленной для ведения реестра муниципального имущества соответствующего публично - правового образования, в разрезе объектов в составе нефинансовых активов имущества казны, идентификационных (реестровых) номеров объектов нефинансовых активов.

Порядок ведения аналитического учета по объектам в составе нефинансовых активов имущества казны на основании информации из соответствующего реестра устанавливается документом учетной политики органа, осуществляющего полномочия и функции собственника в отношении имущества муниципальной казны, если иное не предусмотрено финансовым органом соответствующего бюджета.

Учетной политикой Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области утвержденной распоряжением от 31.12.2019 № 422-р, порядок ведения аналитического учета объектов в составе имущества муниципальной казны не установлен.

В соответствии с распоряжением Администрации от 22.12.2021 № 441-р проведена ежегодная инвентаризация основных средств, материалов и бланков строгой отчетности, при проведении данной инвентаризации проведена и инвентаризация нефинансовых активов имущества казны, отдельного порядка проведения инвентаризации нефинансовых активов, в том числе имущества казны не установлено.

**Аренда имущества казны. Передача в безвозмездное пользование имущества казны. Приватизация, продажа имущества казны.**

**Списание имущества казны.**

В 2021 году аренда, передача в хозяйственное или оперативное ведение, приватизация имущества, составляющего муниципальную казну, осуществлялась на основании действующего Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, Положения о муниципальной казне.

В соответствии с разделом 15 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, Арендодателем муниципального имущества является Администрация, срок действия договора аренды устанавливается Администрации, арендная плата за пользование объектами муниципальной собственности подлежит зачислению в доход бюджета муниципального образования, разделом 5 Положения о муниципальной казне установлен порядок передачи имущества в аренду, п. 15.3 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом установлено, что порядок определения арендной платы устанавливается Административным регламентом «Предоставление муниципального имущества муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области в аренду (кроме земли)», постановлением Администрации от 17.05.2017 № 398 утвержден порядок определения годовой арендной платы за пользование объектами муниципальной собственности муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, при этом правовые акты регламентирующие порядок передачи имущества в аренду не имеют ссылки на данный Порядок.

В течении 2021 года было заключено два договора аренды нежилых помещений, включенного в реестр муниципальной казны, в течении 2021 года так же продолжали действовать договора аренды заключенные на долгосрочный период, по состоянию на 01.01.2022 в аренду передано семь объектов муниципального имущества. По всем объектам заключены договора, оформлено право муниципальной собственности, ведется контроль поступления арендной платы, в том числе с применением автоматизированных систем учета.

По одному из объекту составляющему муниципальную казну в течении 2021 года заключен договор передачи в безвозмездное пользование, всего в течении 2021 года действовало пять договоров передачи объектов в безвозмездное пользование, передача имущества осуществлялась в соответствии с разделом 16 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, разделом 5 Положения о муниципальной казне, с соблюдением требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135- ФЗ «О защите конкуренции», договора по всем объектам заключены. Контрольно-ревизионная комиссия обращает внимание на утрату возможного эффективного использования муниципального имущества при передаче его в безвозмездное пользование.

Договора хранения на имущество находящееся в муниципальной собственности, а так же в муниципальной казне в течении 2021 года не заключались, имущество на хранение не передавалось.

Приватизация имущества, находящего в муниципальной собственности и составляющего муниципальную казну, осуществляется в порядке предусмотренном Федеральным законом от 21.12.2001 № 178 – ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в соответствии с требованиями ст. 14 Федерального закона от 21.12.2001 № 178 – ФЗ, Ельнинским районным Советом депутатов принято решение от 20.02.2020 №7 «Об утверждении Положения о приватизации муниципального имущества муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области».

В течении 2021 года заключено два договора купли – продажи муниципального имущества в порядке приватизации, реализованные объекты были включены в утвержденный План приватизации муниципального имущества на 2021 год, доходы от реализации имущества поступили в бюджет муниципального образования.

**Выводы**

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено:

1. Отсутствует правовой акт устанавливающий порядок ведения реестра муниципального имущества.
2. Предоставленный Реестр муниципальной казны муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области не соответствует установленным Приказом № 424 Минэкономразвития РФ требованиям.
3. Допускается отражение в учете нефинансовых активов е с балансовой стоимостью равной нолю, отсутствие балансовой и остаточной стоимости, кадастровой стоимости в реестре.
4. Учетной политикой не установлен порядок ведения аналитического учета объектов в составе имущества муниципальной казны не установлен.
5. Отсутствует установленный порядок проведения инвентаризации нефинансовых активов, в том числе имущества казны.
6. Учетная политика частично не соответствует установленным нормам и правилам.

**Комиссией вынесены следующие предложения и рекомендации Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области по результатам контрольного мероприятия:**

1. Принять действенные меры по устранению выявленных нарушений и замечаний.
2. Привести в соответствие с нормами действующего законодательства реестр муниципального имущества, обеспечив достоверность и объективность информации по всем объектам муниципального имущества, в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».
3. Разработать Порядок формирования и ведения Реестра объектов муниципальной собственности.
4. Разработать правовой акт о порядке и сроках проведения инвентаризации нефинансовых активов, в том числе имущества казны.
5. Прекратить нарушение в части учета нефинансовых активов в бухгалтерском учете с балансовой стоимостью равной нолю, отсутствие балансовой и остаточной тоимости, кадастровой стоимости в реестре.
6. Привести в соответствие с действующими нормами законодательства учетную политику, с учетом изменений по состоянию на 01.01.2022.

В установленные Актом проведения контрольного мероприятия сроки Администрацией в адрес Комиссия предоставлена информация о разработке и утверждении Порядка ведения реестра муниципального имущества муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (постановление от 15.04.2022 № 232), реестр муниципального имущества приведен в соответствие с Приказом № 424 Минэкономразвития РФ, устранено нарушение в части учета нефинансовых активов в бухгалтерском учете с балансовой стоимостью равной нолю, отсутствие балансовой и остаточной стоимости, кадастровой стоимости в реестре – имущество учтено по кадастровой стоимости, предоставлен проект постановления о внесении изменений в учетную политику, в состав которой внесен раздел о порядке и сроках инвентаризации нефинансовых активов, в том числе имущества казны.

Председатель Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Ельнинский район» Смоленской области Н.С. Бояркина