****

**Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области**

**СТАНДАРТ ВНЕШЕНГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Стандарт оперативного (предварительного) контроля**

**Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования**

**«Ельнинский район» Смоленской области**

**за использованием местного бюджета»**

**(СФК КРК 2019/11)**

Вводится в действие с «29» апреля 2019г.

**г. Ельня**

**Содержание:**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения | 3 стр. |
| 1. Содержание оперативного предварительного контроля Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области | 4 стр. |
| 1. Правовая и информационная основы оперативного предварительного контроля Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области | 6 стр. |
| 1. Основные этапы оперативного предварительного контроля Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области | 7 стр. |

1. **Общие положения**
   1. Настоящий Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК КРК 2019/11 «Стандарт оперативного (предварительного) контроля Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области за использованием местного бюджета», (далее – Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с требованиями:

- Бюджетным Кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-ревизионных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области № 28 от 30 ноября 2012г. (*в редакции решения Ельнинского районного Совета депутатов от 28.08.2015 №44*);

- Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 23 марта 2015г. № 09;

- разработанными и утвержденными Стандартами внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности Контрольно-ревизионной комиссии,

а так же с учетом имеющегося опыта проведения Контрольно-ревизионной комиссией контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в области предварительного контроля.

1.2. Настоящий Стандарт соответствует Общим требованиям к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014г. № 47К).

1.3. Оперативные (предварительный) контроль за исполнение местного бюджета (далее – оперативный контроль) осуществляется в соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.4. Настоящий Стандарт применяется работниками Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (далее - Контрольно-ревизионной комиссии) при подготовке заключения по результатам проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления отчета об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие, девять месяцев текущего финансового года и год.

1.5. Целью настоящего Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур организации оперативного контроля за исполнением местного бюджета, осуществляемого Контрольно-ревизионной комиссией.

1.6. Задачами настоящего Стандарта являются:

- определение содержания и основных этапов оперативного (предварительного) контроля;

- установление требований к подготовке и оформлению результатов оперативного контроля.

1.7. При организации и проведении оперативного контроля сотрудники Контрольно-ревизионной комиссии руководствуются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-ревизионных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-ревизионной комиссии, Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии, бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

1.8. Мероприятия по проведению оперативного контроля указываются в годовом плане работы Контрольно-ревизионной комиссии и отражаются в годовом отчете о проделанной работе за отчетный финансовый год.

1.9. Термины и понятия с настоящем Стандарте применяются в значении, используемом в законодательстве Российской Федерации.

1. **Содержание оперативного предварительного контроля Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования**

**«Ельнинский район» Смоленской области**

* 1. Оперативный контроль – это контроль за соблюдением процесса исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, осуществляемый Контрольно-ревизионной комиссией в целях определения соответствия фактически поступивших в местный бюджет доходов (денежных средств) и произведенных расходов по утвержденным показателям местного бюджета на текущий финансовый год, а так же контроль за соблюдением участниками бюджетного процесса законодательства и нормативно-правовых актов муниципального образования при исполнении решения представительного органа о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в текущем финансовом году.
  2. Задачами оперативного контроля являются:

- определение полноты и своевременности поступления денежных средств в местный бюджет;

- анализ исполнения местного бюджета по расходам;

- анализ объема и структуры муниципального долга, размера дефицита (профицита) местного бюджета, источников финансирования дефицита местного бюджета;

- анализ фактических показателей местного бюджета (доходов и расходов местного бюджета, источников финансирования дефицита местного бюджета) в сравнении с показателями, утвержденными и решением о местном бюджете, показателями сводной бюджетной росписи и кассового плана;

- выявление нарушений в ходе исполнения местного бюджета, внесение предложений по их устранению.

2.3. Предметом оперативного контроля, осуществляемого Контрольно-ревизионной комиссией являются:

- основные показатели социально-экономического развития муниципального образования;

- отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие или девять месяцев текущего финансового года, утвержденный постановлением администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, а так же другими объектами контроля, являющимися администраторами бюджетных средств, представленный в Контрольно-ревизионную комиссию;

- сводная бюджетная роспись, лимиты бюджетных обязательств, кассовый план;

- размер и структура муниципального долга;

- объем расходов на погашение и обслуживание муниципального долга;

- программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период;

- муниципальные программы;

- информация об осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

2.4. Объектами оперативного контроля в пределах полномочий Контрольно-ревизионной комиссии являются:

- финансовый орган администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области;

- главные администраторы доходов местного бюджета;

- главные распорядители (получатели) бюджетных средств;

- главные администраторы источников финансирования дефицита местного бюджета.

2.5. Проведение оперативного контроля и подготовка заключения об исполнении местного бюджета осуществляется Контрольно-ревизионной комиссией в течение 30 дней, исчисляемых со дня следующего рабочего дня после поступления в Контрольно-ревизионную комиссию отчета об исполнении местного бюджета за соответствующий период текущего финансового года.

1. **Правовая и информационная основы оперативного предварительного контроля Контрольно-ревизионной**

**комиссии муниципального образования «Ельнинский район»**

**Смоленской области**

Правовой и информационной основами оперативного контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Налоговый кодекс Российской Федерации;

- Федеральным законом от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-ревизионных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- решение о местном бюджете;

- нормативные правовые акты, направленные на реализацию решения о местном бюджете;

- Положение о Контрольно-ревизионной комиссии;

- Регламент Контрольно-ревизионной комиссии;

- утвержденная бюджетная роспись и изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись;

- утвержденные лимиты бюджетных обязательств;

- информация, документы и материалы, полученные по запросам Контрольно-ревизионной комиссии;

- положения настоящего Стандарта;

- иные правовые акты, информация, документы и материалы.

1. **Основные этапы оперативного предварительного контроля Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования**

**«Ельнинский район» Смоленской области**

Оперативный контроль проводится в три этапа:

- первый этап – подготовка к проведению оперативного контроля;

- второй этап – непосредственное проведение оперативного контроля;

- третий этап – оформление результатов оперативного контроля.

* 1. Подготовка к проведению оперативного контроля.

В рамках первого этапа сотрудником Контрольно-ревизионной комиссии осуществляется подготовка и направление объектам оперативного контроля запросов о предоставлении информации, документов и материалов, необходимых для проведения оперативного контроля, в порядке, предусмотренном законодательством и Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии.

* 1. Непосредственное проведение оперативного контроля
     1. Ежеквартально, не позднее 15 дней со дня поступления в Контрольно-ревизионную комиссию отчета об исполнении местного бюджета, инспектор Контрольно-ревизионной комиссии по распоряжению председателя осуществляет подготовку аналитической информации и подготавливает заключение на отчет об исполнении местного бюджета.
     2. В ходе осуществления оперативного контроля анализируется:

- основные показатели социально-экономического развития муниципального образования;

- реализация текста решения о местном бюджете;

- изменения, вносимые в решение о местном бюджете;

- мероприятия, целевые индикаторы и показатели результативности муниципальных программ муниципального образования;

- риски (возможность) неисполнения местного бюджета по доходам и расходам в текущем периоде финансового года вследствие изменения социально-экономической ситуации, законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов;

-поступление доходов в местный бюджет;

- исполнение местного бюджета по расходам;

- источники финансирования дефицита местного бюджета, объем и структура муниципального долга;

- объем дебиторской и кредиторской задолженности, причины ее образования;

- иные вопросы исполнения местного бюджета.

4.2.2.1. Анализ реализации текста решения о местном бюджете включает в себя анализ полноты и достоверности принятых для реализации решений о местном бюджете, нормативно-правовых актов муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

4.2.2.2. Анализ поступления доходов в местный бюджет может включать в себя следующие вопросы:

- сравнение показателей исполнения доходов местного бюджета с утвержденными показателями доходов местного бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений (в том числе обусловленных макроэкономическими условиями развития экономики);

- сравнение данных, указанных в отчете об исполнении местного бюджета с информацией финансового органа администрации муниципального образования, с информацией территориального налогового органа Федеральной налоговой службы о поступлениях в бюджет налоговых платежах, с данными УФК по Смоленской области, с показателями отчетности главных администраторов доходов бюджета;

- сравнение фактических показателей исполнения доходов местного бюджета в отчетном периоде с показателями за аналогичный период предыдущего финансового года;

- другие вопросы.

4.2.2.3. Анализ исполнения местного бюджета по расходам может включать:

- сравнение показателей исполнения местного бюджета по расходам с утвержденными показателями расходов местного бюджета, выявление отклонений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;

- сравнение данных, указанных в отчете об исполнении местного бюджета, отчетах главных распорядителей средств местного бюджета, а так же содержащихся в информации финансового органа администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области;

- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств муниципального дорожного фонда;

- сравнение показателей исполнения местного бюджета по расходам в отчетном периоде с показателями за аналогичный период предыдущего финансового года (по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов);

- анализ реализации муниципальных программ;

- другие вопросы.

4.2.2.4. Анализ источников финансирования дефицита местного бюджета, объема и структуры муниципального долга может включать в себя следующие вопросы:

- анализ структуры источников финансирования дефицита местного бюджета;

- анализ объема бюджетных кредитов, представленных в текущем году бюджету муниципального образования (в случае их предоставления);

- анализ объема кредитов кредитных организаций, полученных в текущем году бюджету муниципального образования (в случае их предоставления);

- анализ объема кредитов кредитных организаций, полученных в текущем году (в случае их получения);

- анализ муниципального долга по объему и структуре;

- другие вопросы.

* 1. Оформление результатов оперативного контроля
     1. Инспектор Контрольно-ревизионной комиссии осуществляет подготовку отчета и заключения на отчет об исполнении местного бюджета и представляет его для подписания председателю Контрольно-ревизионной комиссии.
     2. В заключении об исполнении местного бюджета отражаются результаты проведенного анализа:

- исполнение местного бюджета по доходам;

- исполнения местного бюджета по расходам;

- информация об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- дефицита (профицита) бюджета, муниципального долга и его обслуживания;

- источников финансирования дефицита бюджета;

- иных вопросов исполнения местного бюджета (при необходимости);

В заключении об исполнении местного бюджета так же указываются выводы и рекомендации (при необходимости).

* + 1. Заключение об исполнении местного бюджета в установленном порядке выносится на рассмотрение и утверждение председателя Контрольно-ревизионной комиссии.

После рассмотрения и утверждения заключения об исполнении местного бюджета, данное заключение направляется:

- Главе муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области;

- в органы местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.