****

**Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области**

**СТАНДАРТ ВНЕШЕНГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Стандарт проведения анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской и подготовка предложений по его совершенствованию»**

**(СФК КРК 2019/05)**

Вводится в действие с «29» апреля 2019г.

**г. Ельня**

**Содержание:**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения | 3 стр. |
| 1. Методика проведения анализа бюджетного процесса муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области | 4 стр. |
| 1. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области | 6 стр. |
| 1. Оформление результатов | 7 стр. |
| 1. Приложение | 8 стр. |

1. **Общие положения**
   1. Настоящий стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (далее - Контрольно-ревизионной комиссии) «Стандарт проведения анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской и подготовка предложений по его совершенствованию» СФК КРК 2019/05, (далее – Стандарт) предназначен для регламентации деятельности Контрольно-ревизионной комиссии и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами Контрольно-ревизионной комиссии по вопросу анализа бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.
   2. Настоящий Стандарт разработан в соответствии:

- со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-ревизионных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Общим требованиям к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12 мая 2012г. № 21К (854);

- Положением о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области № 28 от 30 ноября 2012г. (*в редакции решения Ельнинского районного Совета депутатов от 28.08.2015 №44*);

- Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 23 марта 2015г. № 09

1.3. Целью настоящего Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

1.4. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

1.5. Задачи, решаемые настоящим Стандартом:

- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета;

- обоснование бюджетной политики муниципального образования;

- обоснование параметров показателей, использованных при формировании бюджета;

- выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и неэффективное использование средств бюджета (его исполнение);

- выявление резервов в процессе исполнения бюджета;

- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;

- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;

- совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

1. **Методика проведения анализа бюджетного процесса муниципального образования «Ельнинский район»**

**Смоленской области**

* 1. Целью анализа бюджетного процесса и бюджетов главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области является получение и представление в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики.
  2. В целях проведения анализа бюджета и бюджетного процесса используется ряд методов:

- метод сравнения;

- метод группировки;

- метод цепных постановок;

- методы горизонтального, вертикального, ретроспективного, факторного анализа и др.

2.3. **Метод сравнения** является наиболее простым методом анализа бюджета. При использовании метода, бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые называют базовыми.

Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике.

* 1. **Метод группировки** сводится к группировке показателей бюджетов и сведению их в таблицы, что позволяет делать аналитические расчеты, выявить тенденции развития отдельных факторов, установить взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета.
  2. **Метод цепных постановок (метод элиминирования)** заключается в замене отдельного отчетного показателя базисным, при неизменности остальных показателей, что позволяет выявлять влияние отдельных факторов на совокупный бюджетный показатель.
  3. **Горизонтальный анализ** используется для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими.
  4. **Вертикальный анализ** позволяет выяснить структуру бюджета или долю отдельных бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общее результаты.
  5. **Ретроспективный анализ (трендовый)** проводится в целях выявления изменений динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчетных показателей за несколько лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу.
  6. **Факторный анализ** заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов, на экономическую или социальную сферу…
  7. Анализ бюджетного процесса проводится за срок 3,6,9 месяцев и за год.
  8. Анализ бюджета должен вестись раздельно по доходам и расходам.
  9. При анализе бюджетного процесса и бюджета рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:
* Нормативно-правовая база;
* Действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;
* Прозрачность бюджета;
* Бюджет и его анализ.

В каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

1. **Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса муниципального образования**

**«Ельнинский район» Смоленской области**

3.1. В результате проведенной работы готовится итоговый отчет по анализу бюджетного процесса и бюджета муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

3.2. Отчет может публиковаться в полном объеме и в кратком изложении.

3.3. Отчет предваряется краткой характеристикой муниципального образования, включающей:

- основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);

- тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

- особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);

- уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетом более высокого уровня (донор/реципиент).

3.4. Для анализа бюджетного процесса так же могут использоваться материалы, оформляемые Контрольно-ревизионной комиссией при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

1. **Оформление результатов**

4.1. Образец оформления результатов отчета, составляемого по результатам анализа бюджетного процесса, приведен в Приложении к настоящему Стандарту.

Приложение к настоящему Стандарту

**Титульный лист**

Отчет об анализе бюджетного процесса

в муниципальном образовании «Ельнинский район»

Смоленской области

и предложения, направленные на его совершенствование

*Внутренняя часть*

**Раздел 1.**

**Краткая характеристика муниципального образования, включающая в себя:**

- основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата0;

- тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

- особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);

- уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор/реципиент).

**Раздел 2.**

**Развернутая информация по блокам:**

2.1. Нормативно-правовая база;

2.2. Действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;

2.3. Прозрачность бюджета;

2.4. Бюджет и его анализ.

**Раздел 3.**

**Предложения, направленные не его совершенствование.**