Приложение

к решению Ельнинского районного

Совета депутатов

18.02. 2021 № 11

**ОТЧЕТ**

**о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области за 2020 год**

**1. Общие (вводные) положения**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (далее - Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 4.27 раздела 4 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, утвержденного решением Ельнинского районного Совета депутатов от 30.11.2012 № 28, в редакции решений Ельнинского районного Совета депутатов от 28.08.2015 № 44; от 10.11.2017 № 22, Стандартом подготовки годового отчета о результатах деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (СОД КРК 2019/01), утвержденным распоряжением председателя Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 29.04.2019 № 06.

Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (далее - Комиссия) - постоянно действующий орган внешнего муниципального финансового контроля, формируемый Ельнинским районным Советом депутатов в целях осуществления на территории муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области внешнего финансового контроля за исполнением местного бюджета, отчёта о его исполнении, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, контролем законности и результативности использования средств местного бюджета, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ, анализу бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовкой предложений, направленных на его совершенствование, подготовка информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования, о результатах проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и предоставлении такой информации в представительный орган муниципального образования и Главе муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, контролем за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использованием средств бюджета муниципального образования, поступивших в бюджеты поселений, входящих в состав муниципального образования и других полномочий.

Задачи и функции Комиссии определенны Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области (в новой редакции), утвержденным решением Ельнинского районного Совета депутатов от 10.11.2017 № 23, в редакции решений Ельнинского районного Совета депутатов от 26.03.2020 № 16, от 13.11.2020 № 50, Положением о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, утвержденным решением Ельнинского районного Совета депутатов от 30.11.2012 № 28, в редакции решений Ельнинского районного Совета депутатов от 28.08.2015 № 44; от 10.11.2017 № 22.

Комиссия осуществляет свою деятельность с 1 апреля 2012 года, штатная численность работников Комиссии остается неизменной и составляет 2 человека: председатель и инспектор.

С 1 января 2018 года в связи с реорганизацией Советов депутатов и Администраций сельских поселений Ельнинского района Смоленской области в форме присоединения к Советам депутатов и соответственно Администрациям Бобровичского, Коробецкого и Леонидовского сельских поселений Ельнинского района Смоленской области, полномочия Контрольно-ревизионных комиссий Бобровичского, Коробецкого, Леонидовского сельских поселений Ельнинского района Смоленской области на основании заключенных дополнительных соглашений были переданы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, а в соответствии с соглашением от 12.08.2016 года заключенным между Советом депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области и Ельнинским районным Советом депутатов, Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, также осуществляет полномочия Контрольно-ревизионной комиссии Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области.

В отчетном периоде работа Комиссии осуществлялась исходя из направлений контрольной, экспертно-аналитической и текущей деятельности в соответствии с планом работы Комиссии на 2020 год, утвержденным распоряжением председателя Комиссии от 23.12.2019 № 28.

В соответствии с решением Ельнинского районного Совета депутатов от 24.10.2019 № 48 в адрес Комиссии были предоставлены предложения Ельнинского районного Совета депутатов о включении в план работы Комиссии на 2020 год экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, данные предложения были частично включены в План работы Комиссии на 2020 год, по причине длительного отсутствия инспектора Контрольно-ревизионной комиссии.

В период 2020 года запросов со стороны депутатов Ельнинского районного Совета депутатов и Главы муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, касающихся включения в План работы Комиссии на 2020 год, внеплановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес Комиссии не поступало.

В период 2020 года в план работы Комиссии на 2020 год на оснований изданных распоряжений председателя Комиссии от 18.05.2020 № 04, от 02.07.2020 № 07, от 07.09.2020 № 09 были внесены изменения, касающиеся изменения срока проведения контрольного мероприятия и изменения ответственного исполнителя контрольного мероприятия, а также исключения из плана работы Комиссии на 2020 год двух контрольных мероприятий (в отношении МБУ ДО ДМШ г. Ельни детская музыкальная школа имени М.И. Глинки (было запланировано в 4 квартале 2020 г.) и МБУ «Редакция Ельнинского ТРЦ» (было запланировано в 3 квартале 2020 г.)). В соответствии с пунктом 4.6 раздела 4 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, утвержденного решением Ельнинского районного Совета депутатов от 30.11.2012 № 28, в редакции решений Ельнинского районного Совета депутатов от 28.08.2015 № 44; от 10.11.2017 № 22, в адрес председателя Ельнинского районного Совета депутатов и Главы муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области в установленные сроки были направлены соответствующие информационные письма, с приложением вышеперечисленных распоряжений Комиссии.

**2. Основные итоги деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области по осуществлению контроля за исполнением муниципального, городского бюджетов и бюджетов сельских поселений, а так же контроля по использованию муниципальной собственности в 2020 году**

В отчетном периоде Комиссией было проведено контрольное и экспертно-аналитические мероприятия.

Всего в 2020 году Комиссией было проведено 78 мероприятий, из них:

- 77 экспертно-аналитических мероприятий;

- 1 контрольное мероприятие (проверка), внеплановые контрольные мероприятия в отчетном периоде не проводились.

Всего контрольным и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 5 объектов контроля. По результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 77 заключений, по результатам проведения контрольного мероприятия составлен 1 акт, данный акт был направлен руководителям проверяемых объектов.

В течении 2020 года проведена экспертиза, по результатам которой в адрес представительных органов муниципального образования, городского и сельских поселений и их Администраций направлено ***29 заключений*** по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) средств бюджета муниципального образования, городского и сельских поселений за 2019 год и проверки предоставленных годовых отчетов об исполнении бюджета муниципального образования, городского и сельских поселений за 2019 год, а также проведения проверок предоставленных отчетов об исполнении бюджета муниципального образования, городского и сельских поселений за 1 квартал, полугодие и девять месяцев отчетного периода.

В ходе проведения экспертизы предоставленных отчетов, установлены незначительные нарушения и отклонения от требований Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, не повлекшие за собой искажения отчетных данных. Фактов неполноты либо недостоверности бюджетной отчетности, способных негативно повлиять на достоверность данных бюджетной отчетности в результате проведения экспертизы, установлено не было.

В течении 2020 года Комиссией было подготовлено ***18 заключений*** на предоставленные проекты решений представительного органа городского поселения, затрагивающие вопросы управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского поселения.

Основные показатели деятельности Комиссии за 2020 год отражены в приложении 1 к настоящему Отчету.

**2.1. Контрольная деятельность**

В 2020 году контрольным мероприятием по проверке законности, результативности (эффективности и экономичности) использования средств, предоставленных из бюджета муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области в 2017 – 2019 годах в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2014 – 2020 годы» было охвачено три объекта контроля, в том числе: Администрация муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (код 902), отдел культуры и спорта Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (код 904) и муниципальное бюджетное учреждение Ельнинская спортивная школа (*в проверяемом периоде 2019 года предоставлялась субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания*).

Общий объём проверенных средств составил 11197,7 тыс. рублей.

Объектом контроля данного мероприятия являлись бюджетные ассигнования, предоставленные из бюджета муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области главным распорядителям средств бюджета: Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (код 902) и отделу культуры и спорта Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (код 904).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

- в нарушении требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ и пункта 6.3 раздела 6 Порядка, утвержденного постановлением Администрации МО от 21.10.2013 № 615, в редакции постановлений Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 31.10.2014 № 729, от 25.12.2014 № 852, объемы финансирования по мероприятиям муниципальной программы на 2017 год указанные в Плане реализации данной муниципальной программы (приложение к постановлению Администрации МО «Ельнинский район» Смоленской области о внесении изменений в муниципальную программу от 03.11.2017 № 770), не соответствуют фактическим объемам финансирования мероприятий данной программы, указанным в решении Ельнинского районного Совета депутатов от 25.12.2017 № 39 «О внесении изменений в решение Ельнинского районного Совета депутатов от 28.12.2016 № 45 «О бюджет муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», в редакции решений Ельнинского районного Совета депутатов № 18 от 27.04.2017 г., № 22 от 26.05.2017 г., № 32 от 08.08.2017 г., № 13 от 06.10.2017 г., № 26 от 23.11.2017 г.;

- в нарушении требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ и пункта 6.3 раздела 6 Порядка, утвержденного постановлением Администрации МО от 21.10.2013 № 615, в редакции постановлений Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 31.10.2014 № 729, от 25.12.2014 № 852 объемы финансирования по мероприятиям муниципальной программы на 2018 год указанные в Плане реализации данной муниципальной программы (приложение к постановлению Администрации МО «Ельнинский район» Смоленской области о внесении изменений в муниципальную программу от 15.10.2018 № 685), не соответствуют фактическим объемам финансирования мероприятий данной программы, указанным в решении Ельнинского районного Совета депутатов от 25.12.2018 № 65 «О внесении изменений в решениеЕльнинского районного Совета депутатов от 19.12.2017 № 33 «О бюджет муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», в редакции решений Ельнинского районного Совета депутатов № 27 от 22.05.2018 г., № 34 от 11.07.2018 г., № 49 от 21.09.2018 г., № 61 от 20.12.2018 г.;

- в нарушении требований части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в предоставленных платежных ведомостях отдела культуры и спорта, составителем не заполняются обязательные реквизиты, предусмотренные утвержденной формой;

- в нарушении требований пункта6.3 раздела 6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Ельнинского района Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 21.10.2013 № 615, в редакции постановлений Администрации МО «Ельнинский район» Смоленской области от 31.10.2014 № 729, от 25.12.2014 № 852 в проверяемом периоде 2019 года, составителем в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области» на 2014 - 2021 годы не были своевременно внесены соответствующие изменения, касающиеся увеличения на 44000,00 руб., объема финансирования на реализацию мероприятий подпрограммы «Подготовка спортивного резерва»;

- в предоставленных авансовых отчетах за период 2019 г., подотчетным лицом – ведущим специалистом отдела культуры и спорта в рамках осуществленных расходов на реализацию программного мероприятия «Участие сборных команд района в областных соревнованиях» муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области» на 2014 - 2021 года (КОСГУ 904 1105 08Я0221500 244), составителем в поле «Бухгалтерская запись» по дебету и кредиту не указывается КОСГУ вида расходов 1105 08Я0221500 244, что противоречит требованиям приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

- в ходе проверки представленной документации за период 2018 года подтверждающей факт расходования Администрацией МО «Ельнинский район» Смоленской области в проверяемом периоде бюджетных средств в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области на 2014 - 2020 годы», Контрольно-ревизионной комиссией установлены факты осуществления расходов на приобретение спортивного инвентаря (товаров) на общую сумму 20000,00 руб., не связанных с реализацией основного программного мероприятия «Проведение областных, районных спортивно-массовых мероприятий, фестивалей, спартакиад среди различных слоёв», *что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств и некорректном планировании расходов на реализацию основных программных мероприятий*;

**-** в ходе проверки представленной документации за период 2019 года подтверждающей факт расходования отделом культуры и спорта Администрации МО «Ельнинский район» Смоленской области в проверяемом периоде бюджетных средств в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области на 2014 - 2021 годы», Контрольно-ревизионной комиссией установлен факт осуществления расходов на приобретение спортивных товаров на общую сумму 14090,00 руб., не связанных с реализацией основного программного мероприятия «Проведение областных, районных спортивно-массовых мероприятий, фестивалей, спартакиад среди различных слоёв» муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области» на 2014 – 2021 годы, *что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств и некорректном планировании расходов на реализацию основных программных мероприятий.*

По результатам проведенного контрольного мероприятия составлен и направлен в адрес Главы муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области и начальника отдела культуры и спорта Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области акт о результатах проверки от 07.08.2020 года. Возражений со стороны должностных лиц объектов контроля по результатам рассмотрения актов в письменном виде не поступало.

В ходе проведения контрольного мероприятия по проверке законности, результативности (эффективности и экономичности) использования *Администрацией муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области* в 2017 – 2018 годах средств, предоставленных из бюджета муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области» на 2014 – 2020 годы фактов нецелевого использования бюджетных средств выявлено не было.

В целом расходование бюджетных ассигнований в проверяемом периоде 2017 – 2018 годах частично осуществлялось в соответствии с мероприятиями муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области» на 2014 – 2020 годы и в соответствии с утвержденными показателями сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2017 – 2018 финансовые года и плановые периоды.

Отнесение расходов на соответствующие группы, статьи и подстатьи КОСГУ осуществлялось в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления».

В результате проведения контрольного мероприятия по проверке законности, результативности (эффективности и экономичности) использования субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, предоставленной *МБУ Ельнинской спортивной школе* из бюджета МО «Ельнинский район» Смоленской области в 2019 году, на реализацию мероприятий подпрограммы «Подготовка спортивного резерва» муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области» на 2014 - 2021 годы фактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств выявлено не было, расходование бюджетных ассигнований в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с мероприятиями муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области» на 2014 – 2021 годы и в соответствии с утвержденными показателями плана финансово-хозяйственной деятельности *МБУ Ельнинской спортивной школы* на 2019 финансовый год и плановый период.

Отнесение расходов на соответствующие группы, статьи и подстатьи КОСГУ осуществлялось в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления».

По результатам проведения контрольного мероприятия по проверке законности, результативности (эффективности и экономичности) использования *отделом культуры и спорта Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области* в 2019 году средств, предоставленных из бюджета муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области» на 2014 – 2021 годы фактов нецелевого использования бюджетных средств выявлено не было.

В тоже время в целом расходование бюджетных ассигнований в проверяемом периоде 2019 года частично осуществлялось в соответствии с мероприятиями муниципальной программы«Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области» на 2014 – 2021 годы, и в соответствии с утвержденными показателями сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2019 финансовый год и плановый период, и утвержденными показателями бюджетной сметы *отдела культуры и спорта Администрации МО «Ельнинский район» Смоленской области* на 2019 финансовый год и плановый период.

Отнесение расходов на соответствующие группы, статьи и подстатьи КОСГУ осуществлялось в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления».

По результатам проведения в 2020 году планового контрольного мероприятия были установлены нарушения на общую сумму 197,1 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств на суму 34,1 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия Комиссией подготовлено и направлено руководителям проверяемых объектов 8 предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В целом в ходе проведения контрольного мероприятия (проверки), Контрольно-ревизионной комиссиейбылвыявлен ряд нарушений и замечаний, повлекших за собой нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», которые не явились препятствием к дальнейшему проведению проверки.

По результатам проведенного контрольного мероприятия (проверки) Комиссией в отношении проверяемых объектов контроля, представления и предписания не вносились.

Отчет о результатах проведенного контрольного мероприятия от 10.09.2020 года направлен Комиссией в Ельнинский районный Совет депутатов, а также для сведения Главе муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

Если провести анализ выявленных нарушений, то можно установить, что большинство из них связано с отсутствием своевременного внутреннего финансового контроля, поскольку такие нарушения, как несоответствие объемов финансирования по мероприятиям муниципальной программы указанные в Плане реализации данной муниципальной программы фактическим объемам финансирования мероприятий данной программы, утвержденным решением о бюджете, а также несвоевременное внесение изменений, касающихся увеличения объемов финансирования на реализацию мероприятий муниципальной программы и заполнение платежных ведомостей фактически должны были в обязательном порядке выявляться и пресекаться на этапе внутреннего контроля.

Следует отметить, что по итогам работы за год ни одно выявленное Комиссией нарушение или замечание, не осталось не замеченным, поскольку должностными лицами проверяемых объектов своевременно принимались меры по устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшей работе, о чем в адрес Комиссии объектами контроля направлялись соответствующие информационные письма.

**2.2. Экспертно - аналитическая деятельность**

В соответствии с частью 1 статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) в период 2020 года Комиссией было проведено два экспертно-аналитических мероприятия, а именно: экспертно-аналитическое мероприятие по оценке и анализу законности, целесообразности, обоснованности и результативности расходов на закупки по исполненным контрактам за 2019 год, заключенным и планируемым к заключению в 2020 году муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад «Солнышко» (*составлено заключение № 06 от 17.02.2020 г.*) и экспертно-аналитическое мероприятие по оценке и анализу законности, целесообразности, обоснованности и результативности расходов на закупки по исполненным контрактам за 2018 и 2019 годы, заключенным и планируемым к заключению в 2020 году Администрацией Бобровичского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области (*составлено заключение № 39 от 22.06.2020 г.*) в рамках проведения аудита в сфере закупок в отношении следующих муниципальных заказчиков:

**1.Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Солнышко».**

**2.Администрация Бобровичского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области.**

По результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий аудит в сфере закупок Комиссией были составлены ***2 заключения***, в которых были отражены мотивированные выводы и рекомендации по результатам проведения аудита в сфере закупок.

Данные заключения в установленные сроки были направлены проверяемым муниципальным заказчикам и размещены на официальном сайте Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

В ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий по оценке и анализу законности, целесообразности, обоснованности и результативности расходов на закупки по исполненным контрактам, а также заключенным и планируемым к заключению в проверяемых периодах, Комиссией установлено, что заказчиками не соблюдаются требования законодательства Российской Федерации, так:

***1).Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад «Солнышко» не соблюдаются требования законодательства Российской Федерации, а именно:***

- заказчиком не соблюдаются требования части 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (*положение о закупке* *подлежит обязательному размещению в единой информационной системе не позднее, чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения*), в части касающейся соблюдения сроков размещения в единой информационной системе Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МБДОУ «Солнышко» № 1160100251, поскольку данное положение фактически размещено заказчиком - МБДОУ «Солнышко» на официальном сайте zakupki.gov.ru 07.04.2016 года в 15:31, а было утверждено Администрацией муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области 03.03.2014 года, что подтверждается сведения размещенными на официальном сайте zakupki.gov.ru;

- при ведении реестра закупок не соблюдаются требования статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- при размещении на официальном сайте планов закупок МБДОУ «Солнышко» на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов, заказчиком не соблюдаются требования части 9 статьи 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и пункта 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 № 1168;

- в размещенном заказчиком на официальном сайте zakupki.gov 04.02.2019 г., в 12:22 плане закупок МБДОУ «Солнышко» на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов № 201903633000526001 дата его утверждения заведующим МБДОУ «Солнышко» (указана ***29.01.2019 г***.), не соответствует дате фактического утверждения плана закупок МБДОУ «Солнышко» на 2019 финансовый годи на плановый период 2020 и 2021 годов, указанной в приказе МБДОУ «Солнышко» от 09.01.2019 № 13;

- при размещении плана-графика закупок МБДОУ «Солнышко» на 2019 год, заказчиком не соблюдаются требования части 15 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и пункта 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 № 1168;

- при расчете и указании в плане - графике закупок МБДОУ «Солнышко» на 2019 год, суммы совокупного годового объема закупок, составителем не соблюдаются требования пункта 16 части 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой *под совокупным годовым объемом закупок понимается утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году*;

- в нарушении требований подпункта 8 пункта 8 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в проверяемом периоде 2019 года заказчиком в план-график закупок МБДОУ «Солнышко» на 2019 год, своевременно не были внесены соответствующие изменения, касающиеся уменьшения объема закупок на - 50,6 тыс. руб.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по оценке и анализу законности, целесообразности, обоснованности и результативности расходов на закупки по исполненным контрактам для муниципальных нужд МБДОУ «Солнышка» за 2019 год, с учётом данных проанализированных в ходе проведения мероприятия установлено, что муниципальным заказчиком в целом исполнен принцип эффективности использования средств и частично исполнен принцип обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок товаров, работ и услуг, предусмотренный статьёй 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Поскольку при расчете и указании в дальнейшем в плане-графике закупок МБДОУ «Солнышко» на 2019 год, суммы совокупного годового объема закупок (справочно), рублей, составителем не были учтены требования пункта 16 части 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также в период 2019 года в план-график закупок МБДОУ «Солнышко» на 2019 год, своевременно не были внесены соответствующие изменения, касающиеся уменьшения объема закупок на - 50,6 тыс. руб., что послужило причиной не соблюдения требований подпункта 8 пункта 8 статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

***2).Администрацией Бобровичского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области не соблюдаются требования законодательства Российской Федерации, а именно:***

- в нарушении требований пункта 5 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в предоставленной Должностной инструкции контрактного управляющего Администрации Бобровичского сельского поселения, утвержденной распоряжением Администрации Бобровичского сельского поселения от 29.06.2018 № 142-р, на момент начала экспертно-аналитического мероприятия не была оговорена ответственность контрактного управляющего в пределах осуществляемых им полномочий;

- в нарушении требований части 1 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в размещенном на официальном сайте zakupki.gov.ru 31.01.2018 г., в 11:23 муниципальном контракте № 867000005945 об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета от 30.01.2018 года, заключенном между ПАО «Ростелеком» (далее - Оператор) и Администрацией Бобровичского сельского поселения (далее - Абонент) на сумму 20000,00 руб., составителем не указывается идентификационный код закупки (ИКЗ);

- в планах-графиках закупок на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов, размещенных заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru 30.12.2019 г., в 16:44, 16.03.2020 г., в 14:35, в графе 13 «Наименование уполномоченного органа (учреждения)», составителем не указывается наименование уполномоченного органа, осуществляющего определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае проведения централизованных закупок в соответствии со статьёй 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, что противоречит требованиям п.п. «з» пункта 16 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279;

- в плане закупок на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов размещенном на официальном сайте zakupki.gov.ru 10.01.2018 г., в 12:05 в поле «Коды» в строке дата, составителем указывается дата ***09***.01.2018 года, что не соответствует дате его фактического утверждения и противоречит требованиям части 9 статьи 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 № 1168 и пункта 12 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок, утвержденного постановлением Администрации поселения от 31.05.2016 № 37;

- в плане закупок на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов размещенном на официальном сайте zakupki.gov.ru 29.11.2018 г., в 10:43 в поле «Коды» в строке дата, составителем указывается дата ***28***.11.2018 года, что не соответствует дате его фактического утверждения и противоречит требованиям части 9 статьи 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 № 1168 и пункта 12 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок, утвержденного постановлением Администрации поселения от 31.05.2016 № 37, поскольку только утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня ***утверждения*** или изменения такого плана;

- в предоставленном договоре № 1 от 21.01.2019 года заключенном между ТОО «Кузнецовское» и Администрацией Бобровичского сельского поселения на выполнение работ по уборке дорог от снега в Бобровичском сельском поселении (в деревнях Ивано-Гудино, Добрушино, Никитино, Федорово, Холмец и Кузнецово) на сумму 24446,40 руб.,в разделе 6 «Адреса, реквизиты и подписи сторон» в поле «Заказчик» отсутствует подпись Главы МО Бобровичского сельского поселения Малаховой Р.Н., что противоречит требованиям пункта 1 статьи 160 Гражданского кодекса РФ.

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия в проверяемом периоде 2018, 2019 годов и текущем периоде 2020 года, фактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств при осуществлении заказчиком закупок выявлено не было, расходование бюджетных ассигнований в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с утвержденной бюджетной сметой Администрации Бобровичского сельского поселения Ельнинского района Смоленской области, а также планами закупок и планами-графиками закупок, утвержденными заказчиком.

По результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий за 2020 год всего подготовлено 77 заключений.

В течении 2020 года Комиссией в целях осуществления контроля за соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проектов местных бюджетов муниципального района и бюджетов городского и сельских поселений на очередной финансовый год и плановый период, а также контролем за внесением изменений в бюджеты муниципального района и бюджеты городского и сельских поселений в отчетном периоде и проведением экспертизы направляемых муниципальных правовых актов касающихся утверждения Положения о приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области (далее - Положение), в том числе и доработанного Положения, с учетом замечаний Комиссии, и утверждения прогнозного плана приватизации объектов муниципальной собственности Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области на 2021 год в соответствии с Положением о Контрольно-ревизионной комиссии было подготовлено ***28******экспертных заключений***, в том числе:

*- 20 заключений на проекты решений Ельнинского районного Совета депутатов, Совета депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района и Советов депутатов сельских поселений о внесении изменений и дополнений в бюджеты на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;*

*- 5 заключений на проекты решений Ельнинского районного Совета депутатов, Совета депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района и Советов депутатов сельских поселений о бюджете муниципального образования, городского и сельских поселений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;*

*- 2 заключения на проекты решений представительного органа городского поселения об утверждения Положения о приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области, в том числе и доработанного Положения, с учетом замечаний Комиссии;*

*- 1 заключение на проект решения представительного органа городского поселения об утверждении прогнозного плана приватизации объектов муниципальной собственности Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области на 2021 год.*

В заключения Контрольно-ревизионной комиссии включены 100 предложений к представленным на экспертизу проектам решений муниципальных образований, из них 86 были учтены органами местного самоуправления.

В целях совершенствования бюджетного процесса в адрес Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области и её структурных подразделений, а также Администраций сельских поселений, Контрольно-ревизионной комиссией направлялись соответствующие предложения.

В рамках осуществления последующего контроля реализовывается двухэтапная схема проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год включала в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности 10-и главных администраторов (распорядителей) средств бюджета муниципального образования, городского и сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

**2.3. Реализация результатов контрольных и**

**экспертно-аналитических мероприятий**

По результатам проведенных всех экспертно-аналитических мероприятий и контрольного мероприятия в отчетном периоде 2020 года, должностными лицами Комиссии представления и предписания не вносились.

О результатах рассмотрения направленных Комиссией в адрес руководителей проверяемых объектов, заключений по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий (аудит в сфере закупок) и акта о результатах проведенного контрольного мероприятия (проверки), руководителями объектов контроля в адрес Комиссии в установленные сроки были направлены соответствующие информационные письма, с указанием конкретных мер по устранению нарушений и недостатков выявленных в ходе мероприятий.

Стоит отметить, что отдельные недостатки и несоответствия, выявленные в ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий и контрольного мероприятия, устранялись в период проведения мероприятий и впоследствии в заключениях и акте проверки Комиссии не отражались.

**3. Обеспечение деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области**

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Комиссии в течении 2020 года распоряжениями Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области были утверждены следующие руководящие документы:

- план работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2021 год (утвержден распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии от 22.12.2020 г. № 11);

- планы работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2021 год в Бобровичском, Коробецком, Леонидовском сельских поселениях Ельнинского района Смоленской области и Ельнинском городском поселении Ельнинского района Смоленской области (утверждены распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии от 22.12.2020 г. № 12).

По запросу Контрольно-счетной палаты Смоленской области в отчетном периоде, Контрольно-ревизионной комиссией в данный орган были предоставлены сведения о результатах её деятельности за 2019 год.

В 2020 году подготовлен отчет о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области за 2019 год, который в установленный срок направлен в Ельнинский районный Совет депутатов на рассмотрение и утверждение.

Также в отчетном периоде подготовлены отчеты о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области в связи с переданными полномочиями Контрольно-ревизионных комиссий Ельнинского городского поселения и трех сельских поселений (Бобровичского, Коробецкого и Леонидовского сельских поселений), входящих в состав муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

Данные отчеты направлены Комиссией в установленные сроки в представительные органы поселений.

В рамках информационной деятельности планируется дальнейшее размещение информации о деятельности Комиссии на официальном сайте Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области по экспертно-аналитической деятельности и контрольным мероприятиям.

Подготовленные отчеты о деятельности Комиссии за 2020 год являются одной из форм реализации принципа гласности и ежегодного предоставляются в Ельнинский районный Совет депутатов и представительные органы поселений, а также подлежат размещению на официальном сайте Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

В 2020 году председателем и инспектором Комиссии принимались участия в заседаниях и постоянных комиссиях Ельнинского районного Совета депутатов и Совета депутатов Ельнинского городского поселения Ельнинского района Смоленской области.

В отчетном периоде осуществлялось постоянное взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Смоленской области и Контрольно-ревизионными комиссиями Смоленской области по различным вопросам деятельности Контрольно-ревизионной комиссии.

Информационно - технологическое обеспечение Комиссии соответствует современным технологическим стандартам. Имеется доступ к сети «Интернет», базам нормативно-правовых документов.

Обеспечение доступа к информации об организации деятельности Комиссии, осуществляется путем размещения необходимой информации на официальном сайте Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области в сети «Интернет».

Финансовое обеспечение деятельности Комиссии осуществлялось в пределах бюджетных средств, предусмотренных на эти цели в бюджете муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2020 год.

В связи со сложившейся в целом неблагоприятной обстановкой по короновирусной инфекции (COVID-19) в отчетном периоде обучение сотрудников Комиссии по программам повышения квалификации не осуществлялось.

**4. Выводы и предложения, задачи на перспективу**

1.В отчетном периоде основное внимание Комиссии уделялось:

- контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации;

- контролю за законностью и эффективностью использования средств бюджета муниципального образования и бюджетов городского и сельских поселений, входящих в состав муниципального района;

- организации и соблюдению бюджетного процесса.

2.При проведении экспертно-аналитических мероприятий обращалось внимание:

- на соответствие действующих муниципальных правовых актов муниципального образования, городского и сельских поселений законодательству Российской Федерации;

- на соблюдение заказчиками законодательства в сфере закупок.

В 2021 году планируется акцентировать внимание на проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в целях осуществления контроля за разработкой и реализацией муниципальных программ.

Деятельность Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области в 2021 году планируется направить на:

- совершенствование контроля за эффективностью и экономностью расходов средств бюджетов муниципального образования, городского и сельских поселений, с применением новых методов и подходов;

- приведение в соответствие с действующим законодательством муниципальных нормативных актов в сфере бюджетного процесса и муниципального финансового контроля;

- совершенствование бюджетного процесса и обеспечение прозрачности при формировании и исполнении бюджетов муниципального образования, городского и сельских поселений;

- обеспечение публичности представления информации об организации деятельности Комиссии по переданным полномочиям;

- организацию и осуществление предварительного, текущего и последующего контроля за исполнением бюджетов муниципального образования, городского и сельских поселений, включая внешнюю проверку годовых отчётов об исполнении бюджетов муниципального образования, городского и сельских поселений;

- эффективное использование средств бюджетов муниципального образования, городского и сельских поселений, выделенных на реализацию муниципальных программ.

Приоритетом деятельности Комиссии на 2021 год остаётся контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

В 2021 году Комиссия продолжит свою работу по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля в Ельнинском районе Смоленской области.

При этом внимание и усилия Комиссии будут сконцентрированы на качество управления муниципальными финансами, а именно: на эффективности и экономичности расходов бюджета муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области и бюджетов городского и сельских поселений, входящих в состав муниципального района.

Направления деятельности Комиссии определены планом работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2021 год, утвержденным распоряжением Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 22.12.2020 № 11, предусматривающим проведение, как контрольных, так и экспертно-аналитических мероприятий.

Важным направлением в своей работе считаю не только выявление финансовых нарушений, но и содействие проверяемым организациям в устранении недостатков и их предотвращение.