



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ЕЛЬНИНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 28.09 2016 № 963  
г. Ельня

Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области

В соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», Указа Губернатора Смоленской области от 13.09.2016 № 88 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Смоленской области, Администрация муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области

п о с т а н о в л я е т:

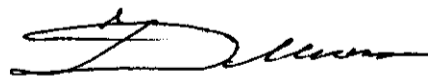
1. Утвердить прилагаемое Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области.

2. Признать утратившим силу Постановление Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 14.01.2016 № 16 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны на территории муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области».

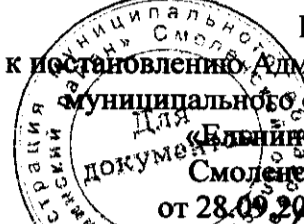
3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области В.П. Гринкеева.

Для  
Главы Администрации муниципального образования «Ельнинский район»  
Смоленской области



 Н.Д. Мищенко

Приложение  
к постановлению Администрации  
Муниципального образования  
«Ельнинский район»  
Смоленской области  
от 28.09.2016 г. № 963



## **Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области**

### **1. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение определяет организационные основы гражданской обороны, основные мероприятия гражданской обороны, состав сил и средств гражданской обороны, порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области.

1.2. Гражданская оборона в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области организуется и ведется на всей территории Ельнинского района Смоленской области в соответствии с федеральными законами и иными федеральными нормативными правовыми актами, областными законами и иными областными нормативными правовыми актами, нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее также – МЧС России), распорядительными актами Губернатора Смоленской области, а также настоящим Положением.

1.3. Органы местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (далее – органы местного самоуправления) и организации независимо от их организационно-правовых форм, расположенные на территории Ельнинского района Смоленской области (далее – организации), в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны для решения задач в области гражданской обороны на территории Ельнинского района Смоленской области создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

1.4. Руководители органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне.

### **2. Подготовка к ведению и ведение гражданской обороны в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области**

2.1. Подготовка к ведению гражданской обороны в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

2.2. Ведение гражданской обороны в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Смоленской области от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и осуществляется на

основании плана гражданской обороны и защиты населения муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (далее - план гражданской обороны).

2.3. План гражданской обороны определяет объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области.

2.4. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Ельнинского района Смоленской области, организуется сбор информации в области гражданской обороны (далее - информация) и обмен ею.

Сбор информации и обмен ею осуществляется органами местного самоуправления и организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, и организациями, продолжающими работу в военное время.

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти Смоленской области представляют информацию в «Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее – «Главное управление МЧС России по Смоленской области»), органы местного самоуправления - в органы исполнительной власти Смоленской области, организации - в орган местного самоуправления и в орган исполнительной власти Смоленской области, к сфере деятельности которого они относятся или в ведении которого находятся.

### 3. Основные мероприятия по гражданской обороне

3.1. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области в целях решения задачи по подготовке населения в области гражданской обороны, являются:

развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

планирование и осуществление подготовки населения в области гражданской обороны;

создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методического центра по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в Смоленской области, других организаций дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников гражданской обороны, а также курсов гражданской обороны муниципальных образований Смоленской области и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

пропаганда знаний в области гражданской обороны.

3.2. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области в целях решения задачи по оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

создание локальных систем оповещения;  
установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;  
комплексное использование средств единой сети электросвязи Смоленской области, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;  
сбор информации и обмен ею.

3.3. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области в целях решения задачи по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются:

организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;  
подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;  
создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

3.4. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области в целях решения задачи по предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты, являются:

строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

приспособление в мирное время и при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

подготовка в мирное время и строительство при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;  
обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

3.5. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области в целях решения задачи по проведению мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки, являются:

определение перечня объектов, подлежащих маскировке;  
разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

создание и поддержание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, и организациями, обеспечивающими выполнение мероприятий по гражданской обороне, в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

3.6. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области в целях решения задачи по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих

конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны, а также разработка планов их действий;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

организация взаимодействия сил гражданской обороны муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время;

учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

3.7. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области в целях решения задачи по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

осуществление эвакуации пострадавших в медицинские организации;

определение численности населения, оставшегося без жилья;

инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

предоставление населению информационно-психологической поддержки.

3.8. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области в целях решения задачи по борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, являются:

создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время.

3.9. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области в целях решения задачи по обнаружению и (или) обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и (или) иному заражению, являются:

создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на ба  
организаций, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников  
подготовленных для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных  
видов заражения и загрязнения;

введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся  
радиоактивному загрязнению;

совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния  
радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени  
зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными,  
химическими и биологическими веществами.

3.10. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в  
муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области в целях решения  
задачи по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений,  
специальной обработке техники и территорий, являются:

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и  
дезинфицирующих веществ и растворов;

создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения и  
обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области  
гражданской обороны;

организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и  
территорий, санитарной обработке населения.

3.11. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в  
муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области в целях решения  
задачи по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных  
конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях  
природного и техногенного характера, являются:

создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-  
техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности  
дорожного движения в городах и других населенных пунктах Смоленской области, на  
маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и  
имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по  
охране имущества, оставшегося без присмотра.

3.12. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в  
муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области в целях решения  
задачи по срочному восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб в  
военное время, являются:

обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени,  
разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем  
газо-, энерго- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и  
транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов,  
консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов,  
мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого  
оборудования и технических средств.

3.13. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в  
муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области в целях решения  
задачи по срочному захоронению трупов в военное время, являются:

заблаговременное определение мест возможных захоронений;

создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронению с соблюдением установленных федеральным законодательством правил; организация санитарно-эпидемиологического надзора.

3.14. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области в целях решения задачи по обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;

создание страхового фонда документации;

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

3.15. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области в целях решения задачи по обеспечению постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, являются:

создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;

подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

#### **4. Руководство гражданской обороной и организационная структура гражданской обороны в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области, состав сил и средств гражданской обороны Смоленской области**

4.1. Гражданская оборона в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области организуется по территориально-производственному принципу.

4.2. Руководство гражданской обороной в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области осуществляет Глава Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

4.3. Руководство гражданской обороной в органах местного самоуправления осуществляют соответствующие руководители этих органов.

4.4. Руководство гражданской обороной в организациях осуществляют руководители.

4.5. В целях организации и ведения гражданской обороны должностные лица, осуществляющие руководство гражданской обороной, соответствующих уровней издают приказы и распоряжения.

Приказы и распоряжения должностных лиц, осуществляющих руководство гражданской обороной, в пределах их компетенции в области гражданской обороны обязательны для исполнения всеми должностными лицами и гражданами.

4.6. Руководство гражданской обороной осуществляется через соответствующие органы, осуществляющие управление гражданской обороной, органы управления спасательных служб, эвакуационные органы, комиссию по повышению устойчивости функционирования экономики и организаций Смоленской области в военное время и другие органы, создаваемые в целях решения задач в области гражданской обороны.

4.7. Органами, осуществляющими управление гражданской обороной на территории муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, являются:

«Главное управление МЧС России по Смоленской области»;  
структурные подразделения (работники) органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;  
структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

4.8. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий органами местного самоуправления и руководителями организаций заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные органы. Эвакуационные и эвакуационные комиссии возглавляются руководителями или заместителями руководителей соответствующих органов местного самоуправления и организаций. Деятельность эвакуационных и эвакуационных комиссий регламентируется положениями о них, утверждаемыми соответствующими должностными лицами, осуществляющими руководство гражданской обороной.

Деятельность остальных эвакуационных органов регламентируется положениями о них, утверждаемыми соответствующими председателями эвакуационных или эвакуационных комиссий.

4.9. Для решения задач в области гражданской обороны, реализуемых на территории муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, создаются силы гражданской обороны муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области. В состав сил гражданской обороны муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области входят подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

4.10. В целях проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ регионального масштаба из числа аварийно-спасательных формирований может создаваться резерв Губернатора Смоленской области.

Порядок подготовки, оснащения и применения нештатных аварийно-спасательных формирований определяется МЧС России.

4.11. Для выполнения задач в области гражданской обороны на территории муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области в порядке, определенном Президентом Российской Федерации, привлекаются воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

4.12. Силы гражданской обороны муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также ликвидации их последствий.



Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области принимают должностные лица, осуществляющие руководство гражданской обороны, в отношении созданных ими сил гражданской обороны.

#### **5. Заключительные положения**

5.1 Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

5.2. Неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с федеральным законодательством.