

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ЕЛЬНИНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 28.01.2021 № 51

г. Ельня

О внесении изменений в бюджетный прогноз муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2024 года

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрация муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области

п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в бюджетный прогноз муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2024 года, утвержденный постановлением Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 23.01.2018 № 46 (в редакции постановлений от 07.02.2019 № 87; от 25.02.2020 № 91), следующие изменения:

1.1. Раздел II изложить в следующей редакции:

**«II. Цели и задачи налоговой, бюджетной и долговой**

**политики в долгосрочном периоде**

*Основные направления налоговой политики*

Основными целями налоговой политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является с одной стороны сохранение условий для поддержания устойчивого роста экономики района, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны – сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета.

Налоговая политика муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области в предстоящий трехлетний период стратегически увязана с обеспечением восстановительного роста и развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в 2020 году.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2021-2022 годы будут являться.

**1. Мобилизация доходов**

В целях мобилизации доходов в консолидированный бюджет муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области планируется проведение следующих мероприятий:

- продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений налога на доходы физических лиц за счет создания условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализации «теневой» заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, а также проведения мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

Для увеличения доходов бюджета муниципального района на областном уровне будет проведена ежегодная индексация размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения.

В целях формирования комфортной потребительской среды будет продолжена работа по созданию условий для развития малых форматов торговли, в том числе легализации незаконно установленных нестационарных торговых объектов.

**2. Совершенствование налогового администрирования**

В целях совершенствования налогового администрирования следует продолжить работу:

- по повышению ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- по взаимодействию органов власти всех уровней, в рамках деятельности межведомственной комиссии по контролю за поступлением платежей, в целях увеличения собираемости налогов и сборов, поступающих в консолидированный бюджет муниципального образования «Ельнинский район», и сокращения недоимки;

- по актуализации на постоянной основе сведений, предоставляемых органами, осуществляющими регистрацию и учет объектов недвижимого имущества, в УФНС России по Смоленской области;

- по проведению совместно с территориальными налоговыми органами индивидуальной работы с физическими лицами, имеющими задолженность в бюджет по имущественным налогам, информирование работодателей о сотрудниках, имеющих задолженность по имущественным налогам.

Для наполнения доходной базы местных бюджетов за счет увеличения поступлений земельного налога, будет активизирована работа в рамках муниципального земельного контроля с целью выявления фактов использования земельных участков не по целевому назначению (неиспользования), а также фактов самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленным порядке правоустанавливающих документов.

*Основные направления бюджетной политики*

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на среднесрочный период являются:

- концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях;

- сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

- обеспечение выплаты заработной платы работникам организаций бюджетной сферы не ниже минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне;

- повышение реалистичности и минимизация рисков несбалансированности бюджета;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- проведение долговой политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области с учетом реализации мероприятий, обеспечивающих выполнение условий соглашения, заключенного с Департаментом бюджета и финансов Смоленской области;

- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности;

- обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, размещение основных положений решения о бюджете в формате «Бюджет для граждан» в социальных сетях.

В сфере межбюджетных отношений:

- содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов поселений;

- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления поселений требований бюджетного законодательства.

***Долговая политика***

Долговая политика муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области на 2021 - 2023 годы направлена на сокращение объема муниципального долга муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области

В основу формирования и реализации долговой политики на 2021 - 2023 годы заложены:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, что позволит своевременно и в полном объеме выполнять долговые обязательства;

- оптимизация структуры муниципального долга путем привлечения кредитов с более низкими процентными ставками с целью минимизации стоимости его обслуживания;

- своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга; поддержание на высоком уровне деловой репутации муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области как заемщика средств при привлечении кредитных ресурсов;

- мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета района с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;

- безусловное соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита и муниципального долга;

- сохранение структуры муниципального долга на уровне, позволяющем гарантированно выполнять обязательства по его погашению и обслуживанию.

Объем муниципального долга муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области в 2021 - 2023 годах не должен привести к нарушению установленных законодательством норм.

Основными источниками финансирования погашения муниципальных долговых обязательств будут являться налоговые поступления и заемные средства.

Стоимость заемных средств планируется сдерживать за счет проведения аукционов и расширения круга кредиторов (кредитных организаций).».

2. Приложения № 1- 4 изложить в новой редакции (прилагаются).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области Т.В. Орещенкову.

Глава муниципального образования

«Ельнинский район» Смоленской области Н.Д. Мищенков

Приложение № 1

к бюджетному прогнозу муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2024 года

**ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ**

**прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Ельнинский район»** **Смоленской области на долгосрочный период до 2024 года**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Единица измерения | 2019 | 2020 (оценка) | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| Валовый региональный продукт | млн. рублей | 315359,3 | 315884,2 | 336359,6 | 352351,6 | 378812,7 | 420482,1 |
| Темпы роста внутреннего регионального продукта | % к предыдущему году | 100,8 | 100,2 | 106,5 | 104,9 | 107,0 | 111,0 |
| Фонд заработной платы работников | тыс. рублей | 404,7 | 416,7 | 433,5 | 450,8 | 468,8 | 487,5 |
| Численность населения | тыс. человек | 12,5 | 12,4 | 12,7 | 12,9 | 13,0 | 13,0 |
| Численность экономически активного населения | тыс. человек | 7,4 | 7,1 | 7,10 | 7,11 | 7,14 | 7,14 |
| Среднегодовая численность занятых в экономике | тыс. человек | 6,0 | 5,4 | 5,6 | 5,6 | 5,7 | 5,7 |

Приложение № 2

к бюджетному прогнозу муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2024 года

**Основные характеристики бюджета муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на долгосрочный период**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | | | |  | |
| Показатель | | 2019 | 2020  (оценка) | 2021 | | 2022 | | 2023 | 2024 |
| Доходы, всего | | 292518,8 | 300195,8 | 284219,0 | | 263633,6 | | 256343,5 | 256343,5 |
| в том числе: | |  |  |  | |  | |  |  |
| налоговые доходы | | 35632,9 | 38941,8 | 40483,9 | | 41744,0 | | 43993,5 | 43993,5 |
| из них: | |  |  |  | |  | |  |  |
| налог на доходы физических лиц | | 29775,0 | 33376,7 | 34905,1 | | 36678,4 | | 38651,8 | 38651,8 |
| неналоговые доходы | | 5226,0 | 3067,9 | 1436,3 | | 1445,5 | | 1455,3 | 1455,3 |
| безвозмездные поступления | | 251659,9 | 258186,1 | 242298,8 | | 220444,1 | | 210377,0 | 210377,0 |
| из них: | |  |  |  | |  | |  |  |
| дотации | | 110319,9 | 136832,1 | 132470,5 | | 118559,0 | | 103313,0 | 103313,0 |
| субсидии | | 39022,5 | 24209,3 | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| субвенции | | 103844,6 | 101938,2 | 109706,8 | | 101763,6 | | 106942,5 | 106942,5 |
| иные межбюджетные трансферты | | 115,6 | 434,7 | 121,5 | | 121,5 | | 121,5 | 121,5 |
| Расходы, всего | | 289054,1 | 301120,7 | 285869,0 | | 265283,6 | | 257475,8 | 257475,8 |
| в том числе: | |  |  |  | |  | |  |  |
| межбюджетные трансферты | | 24159,8 | 24862,5 | 25442,3 | | 25808,0 | | 26352,2 | 26352,2 |
| расходы без учета межбюджетных трансфертов | | 264894,3 | 276258,2 | 260426,7 | | 239475,6 | | 231123,6 | 231123,6 |
| Дефицит/профицит | | +3464,7 | -924,9 | -1650,0 | | -1650,0 | | -1132,3 | -1132,3 |

Приложение № 3

к бюджетному прогнозу муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2024 года

**Показатели финансового обеспечения муниципальных программ муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на период их действия, а также прогноз объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на осуществление непрограммных направлений деятельности**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Показатель | | | | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| Расходы, всего | | | | 289054,1 | 301120,7 | 285869,0 | 265283,6 | 256958,1 | 256958,1 |
| в том числе: | | | |  |  |  |  |  |  |
| расходы на реализацию муниципальных программ: | | | | 251498,8 | 289403,0 | 275944,2 | 256204,5 | 185920,6 | 185920,6 |
| Муниципальная программа "Противодействие коррупции в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области" | | | | 0,0 | 0,0 | 2,0 |  |  |  |
| Муниципальная программа "Поддержка деятельности Общественной организации- Ельнинской районной организации Смоленской областной организации Всероссийского общества инвалидов для обеспечения инвалидов условий доступности объектов и услуг по оказанию помощи в реализации всех прав в основных сферах жизнедеятельности в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области | | | | 135,4 | 125,0 | 125,0 |  |  |  |
| Муниципальная программа "Поддержка общественной организации ветеранов(пенсионеров)войны, труда, вооруженных Сил и правоохранительных органов в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области" | | | | 178,0 | 198,0 | 198,0 |  |  |  |
| Муниципальная программа "Комплексные меры по профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области" | | | | 10,0 | 0,0 | 10,0 |  |  |  |
| Муниципальная программа "Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области" | | | | 10,0 | 10,0 | 10,0 |  |  |  |
| Муниципальная программа "Поддержка и развитие информационно-коммуникационных технологий в Администрации муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области" | | | | 50,0 | 100,0 | 100,0 |  |  |  |
| Муниципальная программа «Патриотическое воспитание граждан муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области» | | | | 100,0 | 130,0 | 130,0 |  |  |  |
| Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области" | | | | 5387,1 | 5105,4 | 5158,5 | 4808,5 | 4648,5 | 4648,5 |
| Муниципальная программа «Развитие системы образования муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области» | | | | 136898,4 | 138836,2 | 140401,4 | 125678,8 | 121387,2 | 121387,2 |
| Муниципальная программа "Организация деятельности муниципального казенного учреждения "Централизованная бухгалтерия учреждений образования и других учреждений Ельнинского района Смоленской области" | | | | 3852,1 | 4047,3 | 4228,8 | 3545,8 | 3545,8 | 3545,8 |
| Муниципальная программа «Совершенствование мобилизационной подготовки муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области» | | | |  | 77,5 |  |  |  |  |
| Муниципальная программа "О мерах по противодействию терроризму и экстремизму на территории муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области" | | | | 10,0 | 10,0 | 10,0 |  |  |  |
| Муниципальная программа "Организация автотранспортного обслуживания и хозяйственного обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области" | | | | 14267,7 | 14811,3 | 15615,7 | 15515,7 | 11025,7 | 11025,7 |
| Муниципальная программа "Развитие культуры в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области | | | | 51168,4 | 49977,4 | 50554,7 | 48571,0 | 50737,9 | 50737,9 |
| Муниципальная программа "Развитие телерадиовещания на территории муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области" | | | | 1453,7 | 1448,0, | 1488,0 | 1488,0 | 1488,0 | 1488,0 |
| Муниципальная программа "Подготовка кадров для органов местного самоуправления "Ельнинский район" Смоленской области" | | | | 22,1 | 4,0 | 5,0 |  |  |  |
| Муниципальная программа «Развитие бытового обслуживания населения в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области» | | | | 80,0 |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства в Ельнинском районе Смоленской области" | | | | 50,0 | 50,0 | 50,0 |  |  |  |
| Муниципальная программа "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области | | | | 15,0 | 15,0 | 15,0 |  |  |  |
| Муниципальная программа "Эффективное управление финансами и муниципальным долгом муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области" | | | | 29493,9 | 29938,0 | 31539,3 | 31858,4 | 31793,3 | 31793,3 |
| Муниципальная программа "Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области | | | | 1778,6 | 18510,2 | 1091,8 | 499,1 | 517,7,0 | 517,7 |
| Муниципальная программа "Управление имуществом и земельными ресурсами муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области" | | | | 220,2 | 183,0 | 731,7 |  |  |  |
| Муниципальная программа "Улучшение условий и охраны труда в Администрации муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области" | | | | 6,0 | 22,9 | 23,0 |  |  |  |
| Муниципальная программа "Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области | | | | 2730,0 | 1801,8 | 100,0 | 100,9 | 100,0 | 100,0 |
| Муниципальная программа «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области | | | | 0,0 | 0,0 | 50,0 |  |  |  |
| Муниципальная программа "Демографическое развитие муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области | | | | 17,0 | 0,0 | 20,0 |  |  |  |
| Муниципальная программа "Реализация молодежной политики в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области" | | | | 10,0 | 10,0 | 10,0 |  |  |  |
| Муниципальная программа "Развитие туризма в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области | | | | 25,0 | 25,0 | 25,0 |  |  |  |
| Муниципальная программа «Создание условий для осуществления градостроительной деятельности на территории муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области | | | | 600,5 |  |  |  |  |  |
| Муниципальная программа "Создание условий для предоставления гарантий по выплате пенсий за выслугу лет муниципальным служащим муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области" | | | | 2830,7 | 2920,0 | 2856,5 | 2856,5 |  |  |
| Муниципальная программа "Создание условий для эффективного муниципального управления в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области" | | | |  | 21046,8 | 21394,8 | 20823,7 | 18808,2 | 18808,2 |
| Непрограммные расходы органов исполнительной власти | | | | 37555,3 | 11717,7 | 9924,8 | 5452,3 | 5410,8 | 5410,8 |

Приложение № 4

к бюджетному прогнозу муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на долгосрочный период до 2024 года

**Показатели объема муниципального долга**

**муниципального образования «Ельнинский район»**

**Смоленской области**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| (тыс. рублей) | | | | | | | | |
| Показатель | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| Объем муниципального долга на конец соответствующего финансового года | 0,0 | 0,0 | 1650,0 | 3300,0 | 2782,3 | 2782,3 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| кредиты кредитных организаций | 0,0 | 0,0 | 1650,0 | 3300,0 | 2782,3 | 2782,3 |
| кредиты от других бюджетов бюджетной системы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

|  |  |
| --- | --- |
| Отп.1 экз. – в дело | **Разослать:** пр., |
| Исп. |  |
| тел. |  |
|  |  |
|  |  |
| Разработчик: |  |
|  |  |
| тел. |  |
|  |  |
|  |  |
| Визы: |  |
|  |  |
| Е.В. Глебова \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_ 2021г. |
|  |  |
| С.В.Кизунова \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_ 2021г. |
|  |  |
| О.И. Новикова \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_ 2021 г. |