

Бюджет для граждан



**По проекту решения Ельнинского районного Совета депутатов
«О бюджете муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2020 и плановый
период 2021 и 2022 годов»**

Содержание

Предисловие

Что такое бюджет?

Какие бывают бюджеты?

Бюджетная система Российской Федерации

Основы составления проекта бюджета

Бюджетный процесс

Гражданин, его участие в бюджетном процессе

Возможности влияния гражданина на состав бюджета

Показатели социально – экономического развития

Основные параметры бюджета

Основные характеристики бюджета

Доходы бюджета

Межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления)

Структура доходов бюджета

Безвозмездные поступления

Налоговые доходы

Неналоговые доходы

Основные мероприятия по мобилизации доходов бюджета

Расходы бюджета

Понятия и типы расходных обязательств

Муниципальные программы стр.1

Муниципальные программы стр.2

Муниципальные программы стр.3

Расходы по публично-нормативным обязательствам в 2020 году

Источники финансирования дефицита бюджета

Муниципальный долг

Основные направления бюджетной и налоговой политики стр.1

Основные направления бюджетной и налоговой политики стр.2

Основные направления бюджетной и налоговой политики стр.3

Основные направления бюджетной и налоговой политики стр.4

Основные направления бюджетной и налоговой политики стр.5

Основные направления бюджетной и налоговой политики стр.6

Основные направления бюджетной и налоговой политики стр.7

Дополнительная информация

Информация для контактов

Понятия и термины стр.1

Понятия и термины стр.2

Понятия и термины стр.3

Понятия и термины стр.4



Предисловие

Бюджет играет центральную роль в экономике муниципального образования и решении различных проблем в его развитии. Внимательное изучение бюджета дает представление о намерениях власти, ее политике, распределении ею финансовых ресурсов. Благодаря анализу бюджета можно установить, как распределяются денежные средства, расходуются ли они по назначению. Контроль за местным бюджетом особенно уместен, если иметь в виду, что он формируется за счет граждан и организаций. Эти средства изымаются в виде налогов, различных сборов и пошлин у физических и юридических лиц для проведения значимой для общества деятельности. Проверка фактического использования бюджетных средств закономерный и обязательный процесс, особенно в условиях недостатка имеющихся резервов. Именно поэтому пришло время для опубликования простого и доступного для каждого гражданина анализа бюджета и бюджетных процессов. И мы надеемся что данная презентация послужит обеспечению роста интереса граждан к вопросам использования бюджета. Ведь только при наличии у граждан чувства собственной причастности к бюджетному процессу и возможности высказать свое мнение можно рассчитывать на то, что население будет добросовестно участвовать как в формировании бюджета, так и его исполнении.

Что такое бюджет?

ДОХОДЫ

это поступающие в бюджет денежные средства (налоги юридических и физических лиц, административные платежи и сборы, безвозмездные поступления)



РАСХОДЫ

это выплачиваемые из бюджета денежные средства (социальные выплаты населению, содержание государственных (муниципальных) учреждений (образование, ЖКХ, культура и другие) капитальное строительство и другие)

БЮДЖЕТ (от старонормандского bougette – кошель, сумка, кожаный мешок) – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления

превышение доходов над расходами образует положительный остаток

бюджета
ПРОФИЦИТ



если расходная часть бюджета превышает доходную, то бюджет формируется с **ДЕФИЦИТОМ**

Сбалансированность бюджета по доходам и расходам – основополагающее требование, предъявляемое к органам, составляющим и утверждающим бюджет

Какие бывают бюджеты?

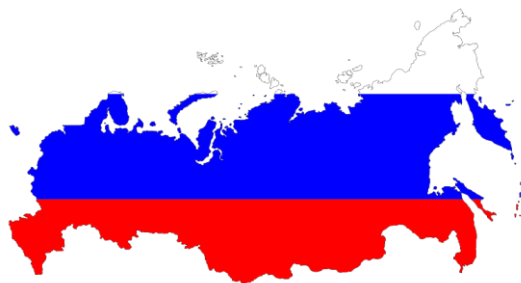
Бюджет семьи



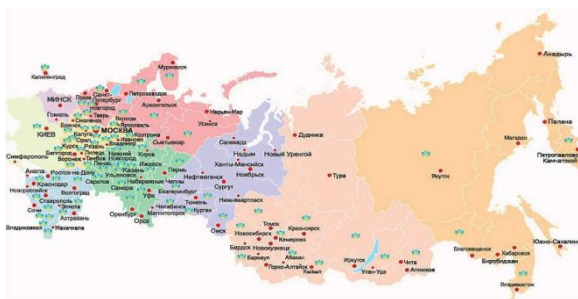
Бюджет организаций



Бюджеты публично-правовых образований



Российской Федерации
(федеральный бюджет, бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ)



субъектов Российской Федерации
(региональные бюджеты, бюджеты территориальных фондов ОМС)



муниципальных образований
(местные бюджеты)

Бюджетная система Российской Федерации



Местный бюджет – одна из составных частей бюджетной системы РФ. Он является финансовой основой деятельности органов местного самоуправления. В бюджете органа местного самоуправления показываются доходы, полученные в данном городе, и расходы, осуществляемые им для реализации функций.

Основы составления проекта бюджета муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области

Бюджетное
послание
Президента
Российской
Федерации

Прогноз социально-
экономического
развития
муниципального
образования

Основные
направления
бюджетной и
налоговой
политики

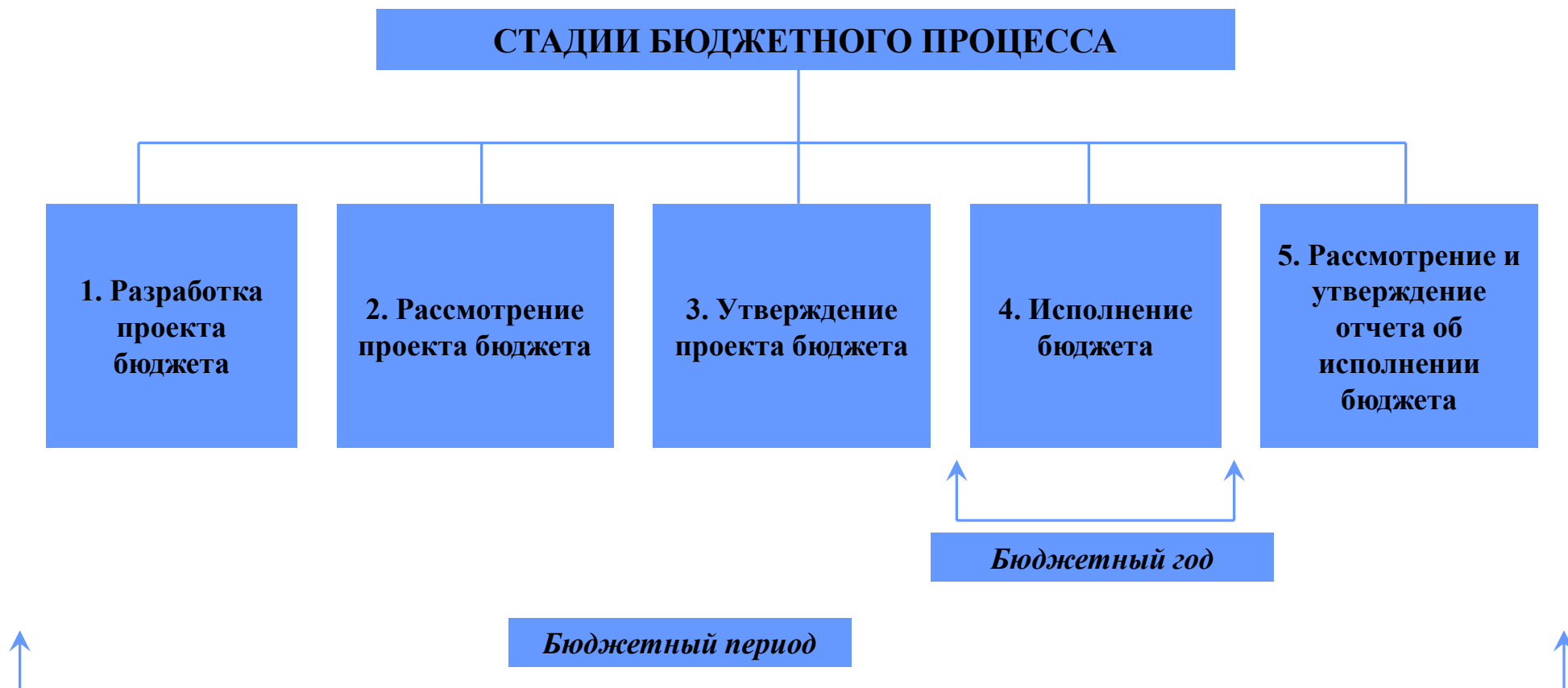
Муниципальные
программы
муниципального
образования

Составление проекта бюджета муниципального образования



Бюджетный процесс

Представляет собой деятельность по составлению проекта бюджета, его рассмотрению, утверждению, исполнению, составлению отчета об исполнении и его утверждению.



Гражданин, его участие в бюджетном процессе

Помогает формировать доходную часть бюджета

ГРАЖДАНИН
как налогоплательщик



ГРАЖДАНИН
как получатель социальных гарантий

Получает социальные гарантии – расходная часть бюджета (образование, ЖКХ, культура, физическая культура и спорт, социальные льготы и другие направления социальных гарантий населению)

Возможности влияния гражданина на состав бюджета

1

**Публичные слушания по проекту бюджета
муниципального образования**

2

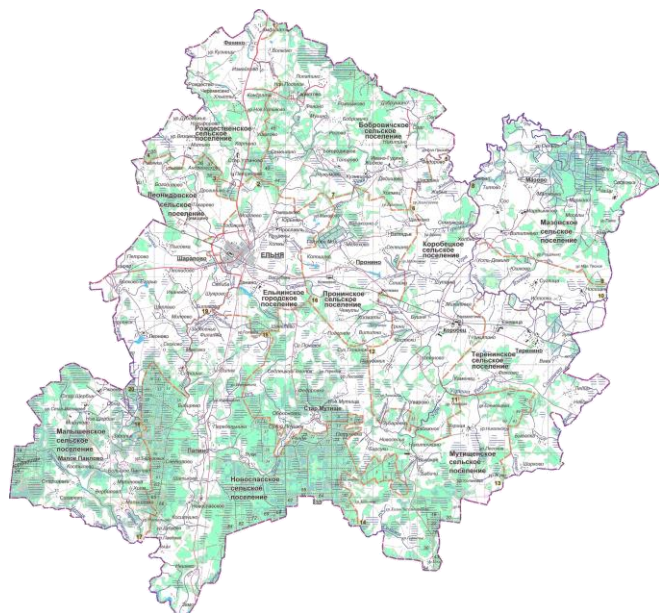
**Публичные слушания по отчету об исполнении
бюджета муниципального образования**

3

Публичные обсуждения целевых программ

Показатели социально – экономического развития муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области

- 12,8 тыс. чел. - численность населения на 01.10.2019 года
- 105,0 - индекс потребительских цен
- 10 810,0 руб. - прожиточный минимум
- 23 601,2 руб. - среднемесячная заработная плата



Основные характеристики бюджета муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области на 2020-2022 годы

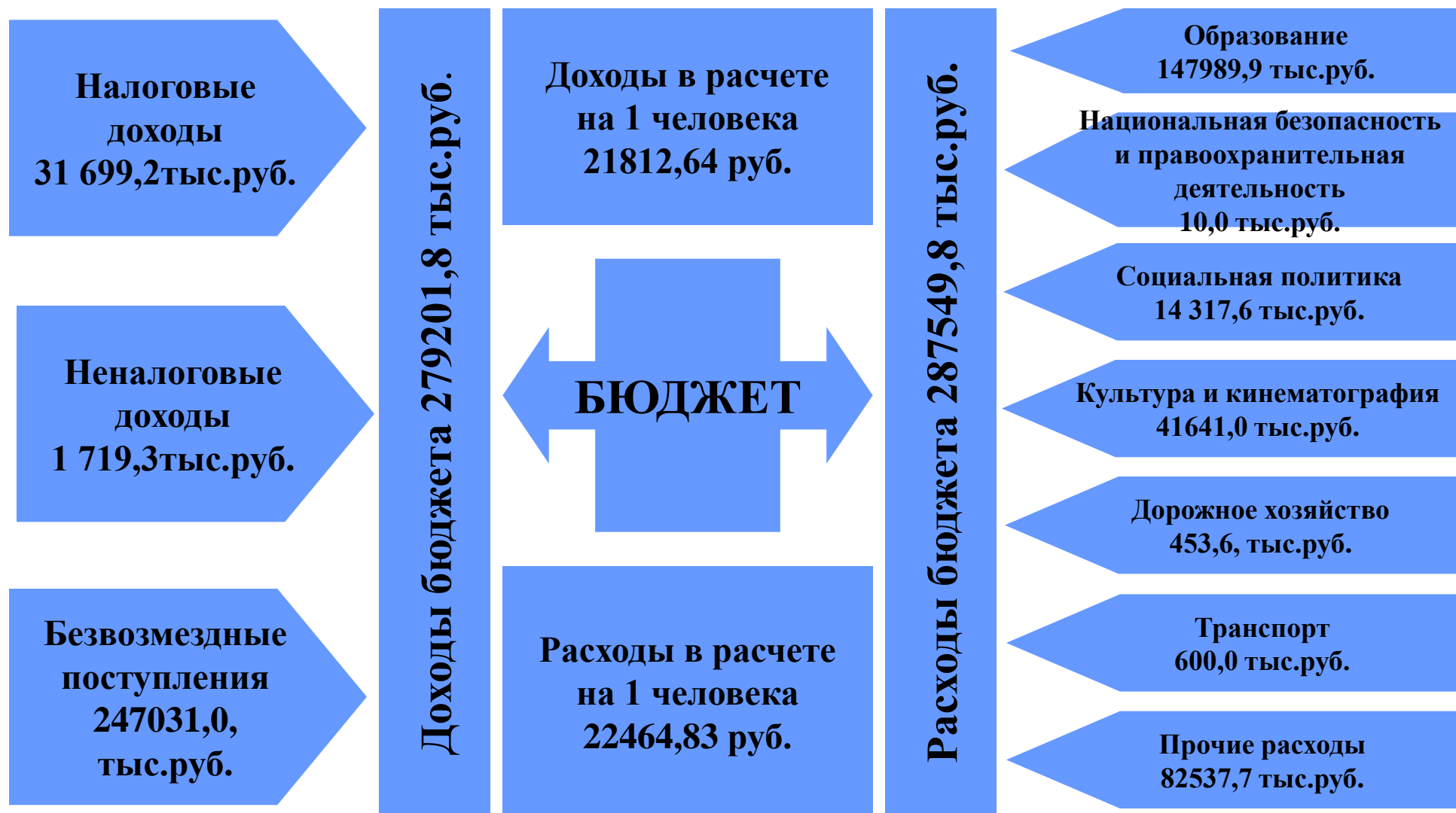
Наименование	План на 2020 год	Проект бюджета тыс.руб.	
		2021 год	2022год
Доходы - всего	285620,8	266217,0	273956,8
в том числе:			
- налоговые доходы	37212,2	38162,6	38902,0
- неналоговые доходы	1377,6	1396,4	1404,5
- безвозмездные поступления	247031,0	226658,0	233650,3
Расходы - всего	287549,8	268195,0	275971,8
в том числе:			
- текущий бюджет	287549,8	264412,7	268345,4
- условно утверждаемые расходы	0	3782,3	7626,4
Дефицит (-), профицит(+)	-1929,0	-1978,0	-2015,0
Источники финансирования дефицита бюджета - всего	1929,0	1978,0	2015,0
- кредиты - всего,	1929,0	1978,0	2015,0
в т.ч. - получение	9100,0	11078,0	13093,0
- погашение	7171,0	9100,0	11078,0
- изменение остатков средств бюджета			
Отношение дефицита бюджета к доходам, %	0,5	0,5	0,5

Доходы бюджета муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области

Доходы бюджета муниципального образования образуются за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.



Основные параметры бюджета муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области на 2020 год

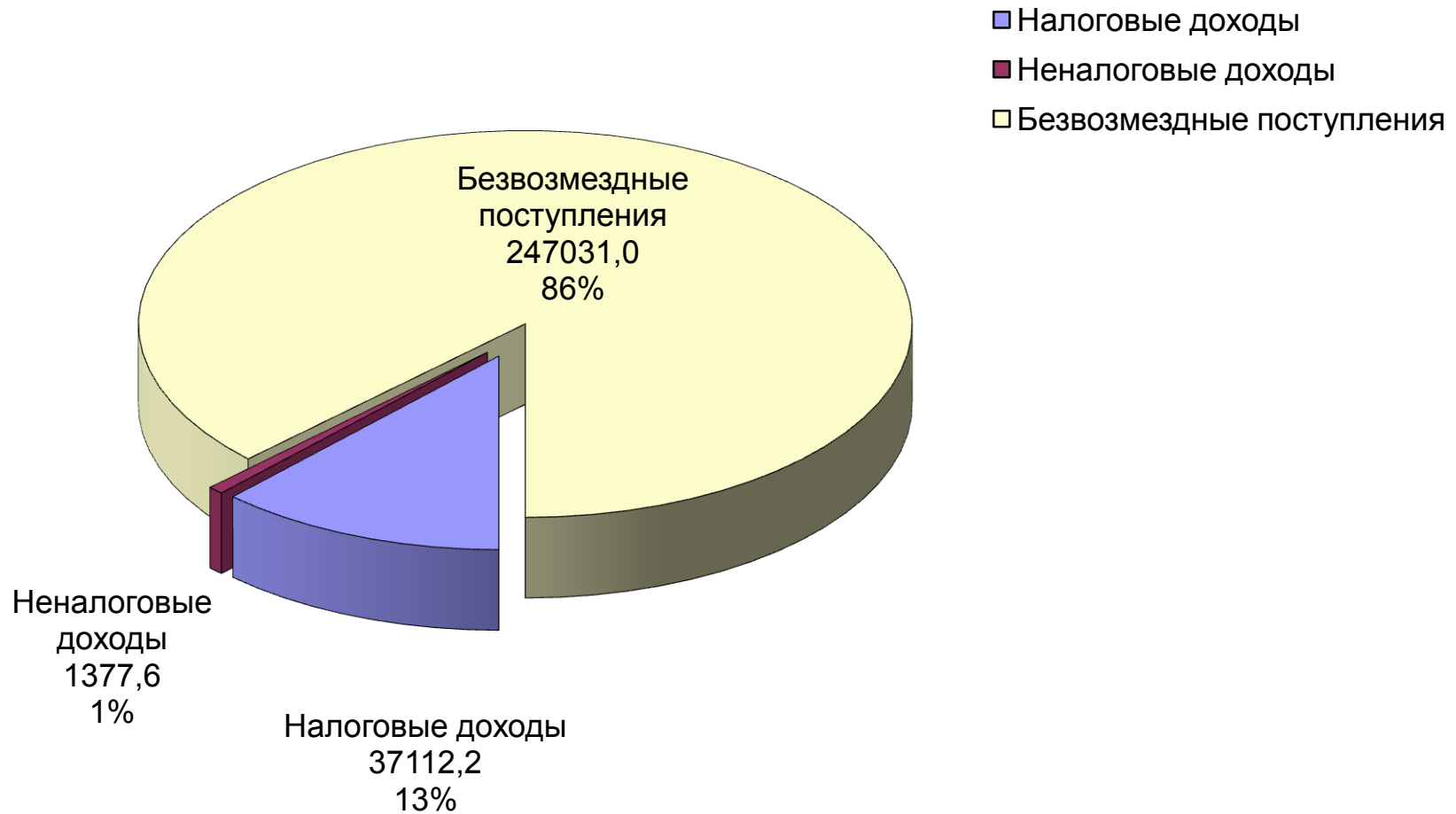


Межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления)

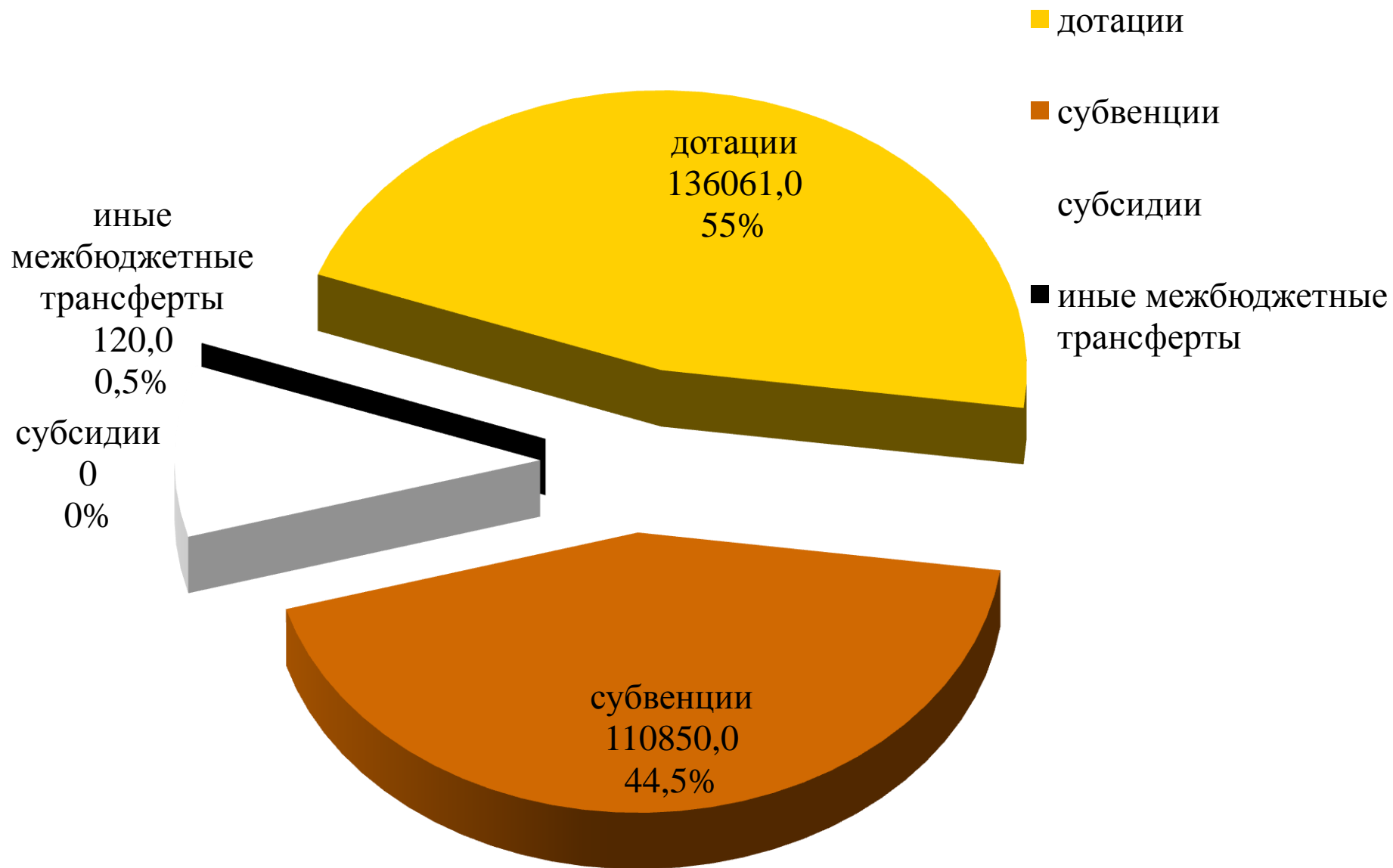
Межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления) - это средства одного бюджета бюджетной системы РФ, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы РФ.



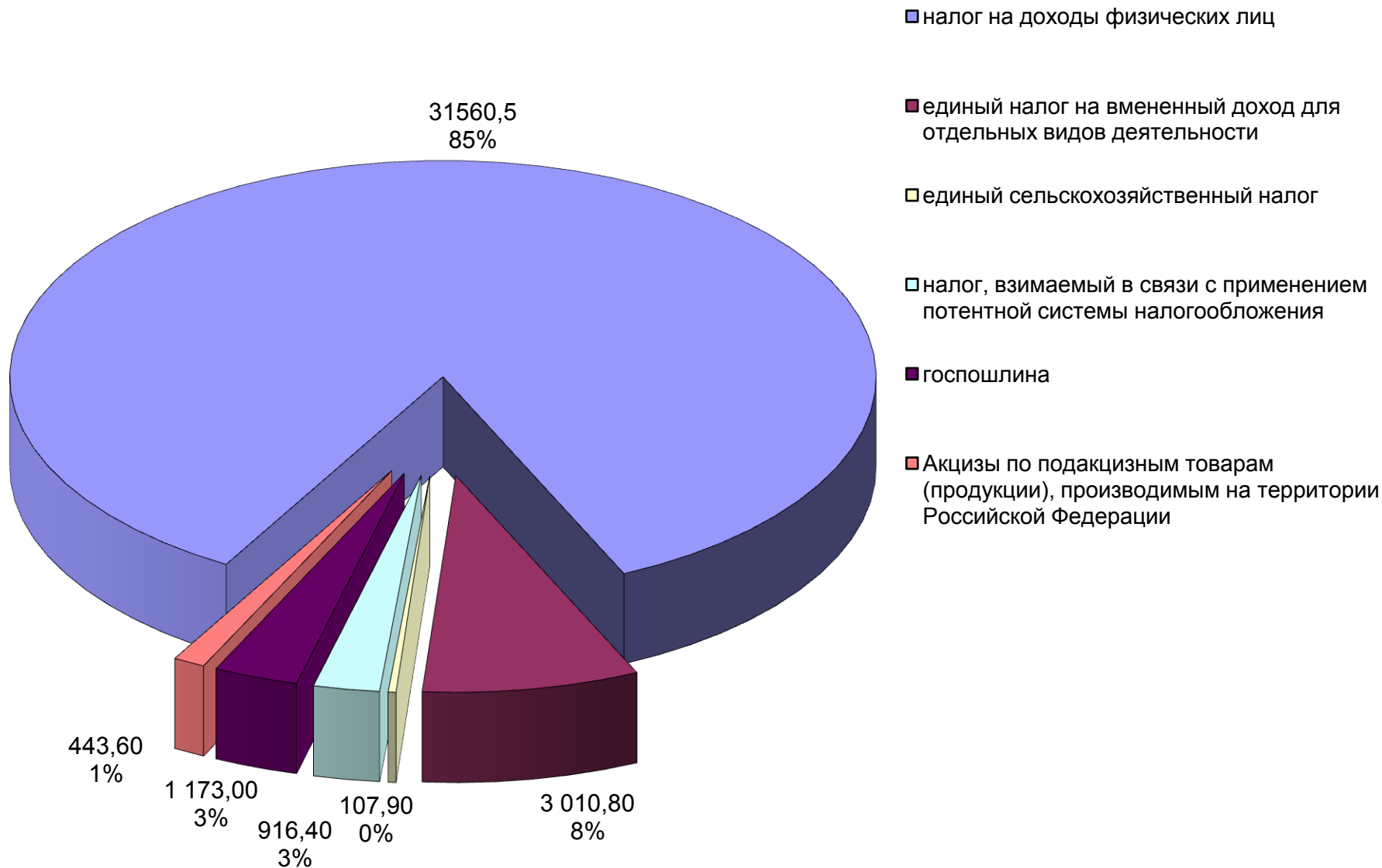
Структура доходов бюджета муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области на 2020 год



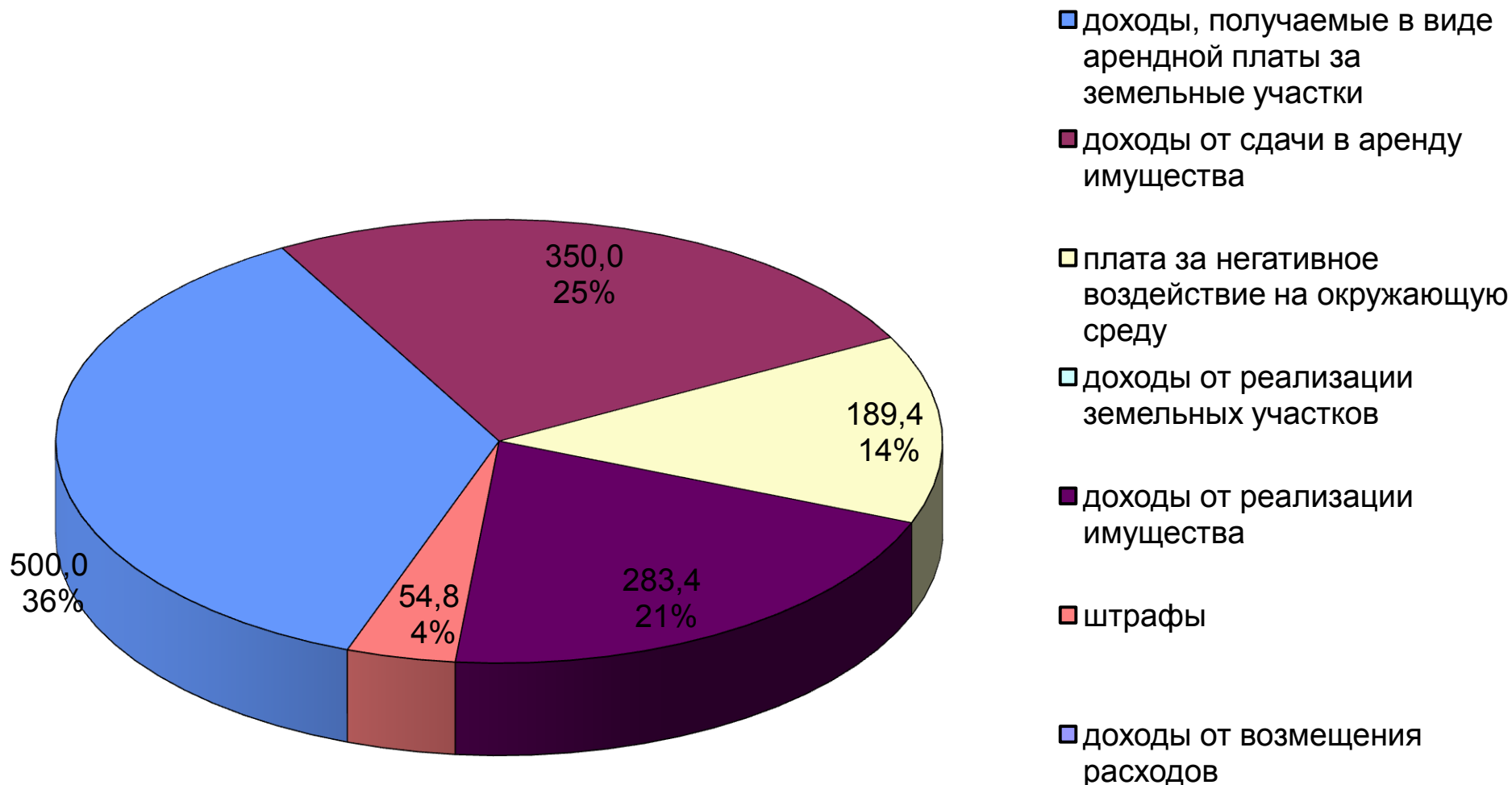
Безвозмездные поступления 247031,0 тыс.руб.



Налоговые доходы 37212,2 тыс.руб.



Неналоговые доходы 1377,6 тыс.руб.



Основные мероприятия по мобилизации доходов бюджета

Работа с организациями, выплачивающими заработную плату работникам ниже прожиточного минимума и использующими "конвертные" зарплатные схемы



Работа муниципальной межведомственной комиссии по работе с владельцами вновь возведенных (реконструированных) строений, помещений и сооружений, уклоняющимися от регистрации принадлежащего им недвижимого имущества.



Организация работы с владельцами квартир, сдающими жильё в аренду и уклоняющимися от декларирования доходов от сдачи жилья в аренду



Работа с администраторами доходов бюджета, направленная на повышение качества администрирования доходных источников, повышение уровня ответственности за выполнение прогнозных показателей, снижение недоимки по администрируемым платежам

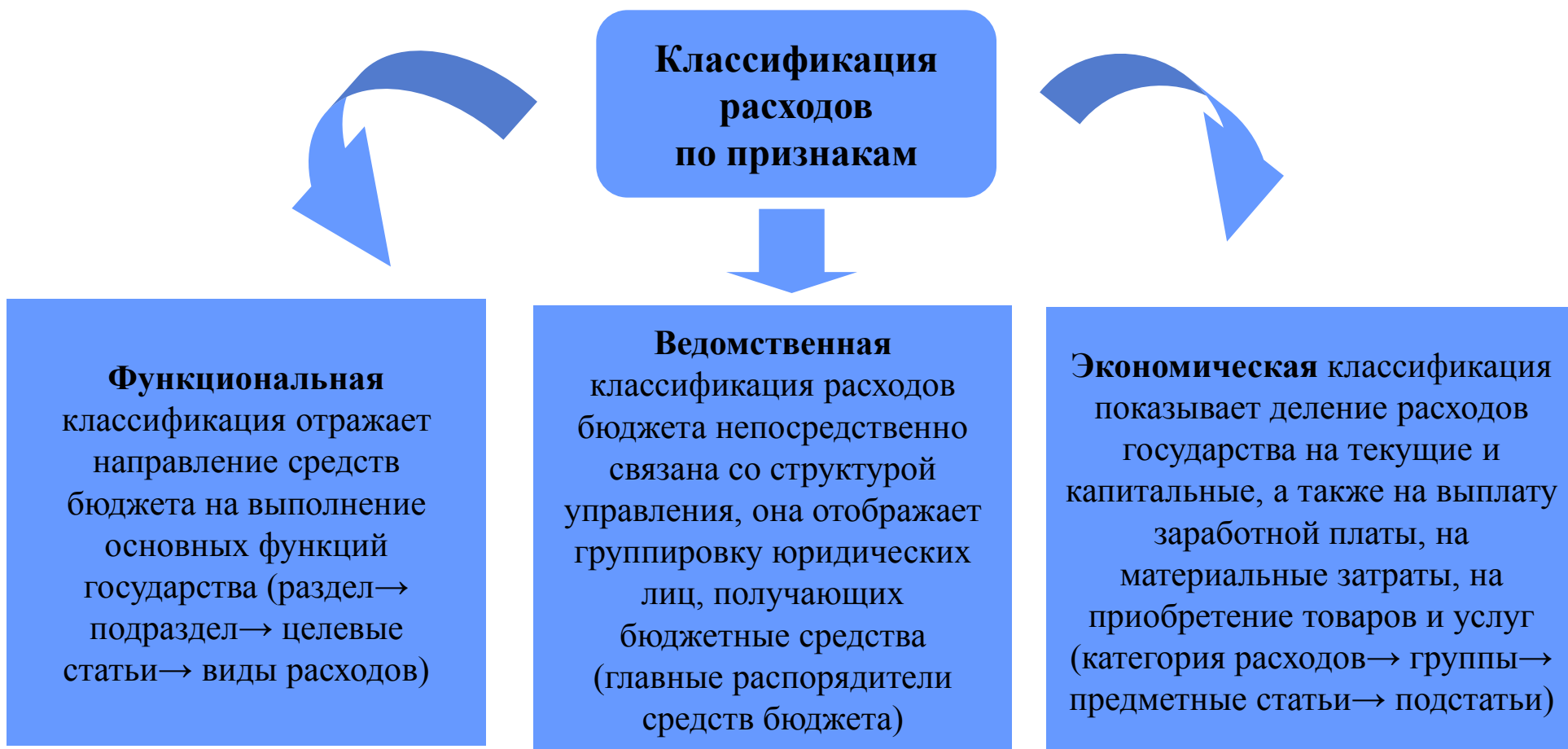
Проведение мероприятий, направленных на снижение недоимки по налоговым платежам



Организация работы по информированию граждан о сроках уплаты налогов

Расходы бюджета муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области

Расходы бюджета – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.



Понятия и типы расходных обязательств

Расходные обязательства - это возникающие на основе закона, иного нормативного правового акта, договора или соглашения обязанности публично-правового образования или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию средства из соответствующего бюджета.

Расходные обязательства

Публичные - возникающие на основе закона, иного нормативного правового акта публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения

Публичные нормативные - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации

В целях надлежащего контроля за осуществлением расходных обязательств на органы государственной и муниципальной власти возложена обязанность по ведению реестра расходных обязательств.

Реестр расходных обязательств — используемый при составлении проекта бюджета, свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов с оценкой объёмов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включённых в реестр обязательств.

Муниципальные программы

Муниципальная программа	Сумма на 2020 год в тыс.руб.	Сумма на 2021 год в тыс.руб.	Сумма на 2021 год в тыс.руб.
Муниципальная программа "Противодействие коррупции в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области"	2 000,00	0,00	0,00
Муниципальная программа "Поддержка деятельности Общественной организации-Ельнинской районной организации Смоленской областной организации Всероссийского общества инвалидов для обеспечения инвалидов условий доступности объектов и услуг по оказанию помощи в реализации всех прав в основных сферах жизнедеятельности в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области"	125 000,00	0,00	0,00
Муниципальная программа "Поддержка общественной организации ветеранов(пенсионеров)войны, труда, вооруженных Сил и правоохранительных органов в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области"	198 000,00	0,00	0,00
Муниципальная программа "Комплексные меры по профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области"	10 000,00	0,00	0,00
Муниципальная программа "Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области"	10 000,00	0,00	0,00
Муниципальная программа "Поддержка и развитие информационно-коммуникационных технологий в Администрации муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области"	100 000,00	0,00	0,00
Муниципальная программа «Патриотическое воспитание граждан муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области»	130 000,00	0,00	0,00
Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области"	5 040 500,00	4 987 300,00	4 847 400,00

Муниципальные программы

Муниципальная программа	Сумма на 2020 год в тыс.руб.	Сумма на 2021 год в тыс.руб.	Сумма на 2022 год в тыс.руб.
Муниципальная программа «Развитие системы образования муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области»	146 494 225,81	128 163 035,10	133 596 384,08
Муниципальная программа "Организация деятельности муниципального казенного учреждения "Централизованная бухгалтерия учреждений образования и других учреждений Ельнинского района Смоленской области"	4 118 400,00	3 649 500,00	3 668 200,00
Муниципальная программа "О мерах по противодействию терроризму и экстремизму на территории муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области"	10 000,00	0,00	0,00
Муниципальная программа "Организация автотранспортного обслуживания и хозяйственного обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области"	14 898 000,00	14 874 900,00	14 953 300,00
Муниципальная программа "Развитие культуры в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области	48 096 200,00	45 926 900,00	43 835 900,00
Муниципальная программа "Развитие телерадиовещания на территории муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области"	1 456 000,00	1 499 600,00	1 544 700,00
Муниципальная программа "Подготовка кадров для органов местного самоуправления "Ельнинский район" Смоленской области"	5 000,00	0,00	0,00
Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства в Ельнинском районе Смоленской области"	50 000,00	0,00	0,00
Муниципальная программа "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области	15 000,00	0,00	0,00
Муниципальная программа "Эффективное управление финансами и муниципальным долгом муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области"	30 864 400,00	31 745 000,00	32 936 800,00
Муниципальная программа "Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области	1 053 600,00	470 100,00	605 000,00
Муниципальная программа "Управление имуществом и земельными ресурсами муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области"	220 200,00	0,00	0,00

Муниципальные программы

Муниципальная программа	Сумма на 2020 год в тыс.руб.	Сумма на 2021 год в тыс.руб.	Сумма на 2022 год в тыс.руб.
Муниципальная программа "Управление имуществом и земельными ресурсами муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области"	220 200,00	0,00	0,00
Муниципальная программа "Улучшение условий и охраны труда в Администрации муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области"	23 000,00	0,00	0,00
Муниципальная программа "Обеспечение жильем молодых семей муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области"	468 000,00	0,00	0,00
Муниципальная программа "Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области"	50 000,00	0,00	0,00
Муниципальная программа "Демографическое развитие муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области"	20 000,00	0,00	0,00
Муниципальная программа "Реализация молодежной политики в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области"	10 000,00	0,00	0,00
Муниципальная программа "Развитие туризма в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области"	25 000,00	0,00	0,00
Муниципальная программа "Создание условий для предоставления гарантий по выплате пенсий за выслугу лет муниципальным служащим муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области"	2 893 500,00	2 893 500,00	2 893 500,00
Муниципальная программа "Создание условий для эффективного муниципального управления в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области"	21 295 100,00	21 994 700,00	21 039 400,00
Муниципальная программа "Газификация сельских населённых пунктов муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области на 2017-2020 годы"	50 000,00	0,00	0,00

Расходы по публично-нормативным обязательствам в 2020 году

Наименование публичного нормативного обязательства	Объем расходов на 2020 год в тыс.руб.
Осуществление государственных полномочий по выплате вознаграждения, причитающегося приемным родителям, в соответствии с областным законом от 25 декабря 2006 года № 162-з "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Смоленской области государственными полномочиями по выплате вознаграждения, причитающегося приемным родителям, денежных средств на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью"	1601,0
Пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы)	2893,5
Осуществление государственных полномочий по назначению и выплате ежемесячных денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), в соответствии с областным законом от 22 июня 2006 года № 62-з "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Смоленской области государственными полномочиями по назначению и выплате ежемесячных денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством)"	1112,7

Источники финансирования дефицита бюджета

В процессе принятия и исполнения бюджета муниципального района большое значение приобретает сбалансированность доходов и расходов. Если доходы превышают расходы, то возникает **профицит**. Но чаще всего расходы превышают доходы. В таком случае возникает **дефицит**.

Источниками финансирования дефицита бюджета муниципального района

муниципальные займы,
осуществляемые путем
выпуска муниципальных
ценных бумаг от имени
муниципального
образования

бюджетные кредиты,
полученные от
бюджетов других
уровней бюджетной
системы РФ

кредиты,
полученные от
кредитных
организаций

изменение остатков
средств на счетах по
учету средств местного
бюджета

муниципальный долг,
то есть совокупность долговых
обязательств муниципального
образования

Муниципальный долг муниципального образования Ельнинский район в 2020 году

	Объем долга на 01.01.2020	Привлечение заемных средств	Погашение долга	Объем долга на 31.12.2020
		+	-	
Кредиты коммерческих банков	7171,0	9100,0	7171,0	9100,0
Бюджетный кредит	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО:	7171,0	9100,0	7171,0	9100,0

Объем расходов на обслуживание муниципального долга, всего 900,0 тыс.руб.

в том числе:

- кредиты коммерческих банков 900,0 тыс.руб.
- бюджетный кредит 0,0 тыс.руб.



Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

I. Общие положения

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

II. Основные задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области

1. Сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области и обеспечение долгосрочной сбалансированности районного бюджета и бюджетов поселений.
2. Укрепление доходной базы консолидированного бюджета муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области за счет повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов и мобилизации имеющихся резервов.
3. Реализация приоритетных направлений и национальных проектов, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
4. Обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот.
5. Повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

III. Основные направления налоговой политики

Основными целями налоговой политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются сохранение сбалансированности консолидированного бюджета, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот и предоставления льгот, носящих адресный характер.

Основными задачами налоговой политики на ближайшую перспективу будут являться.

1. Стимулирование инвестиционной деятельности, поддержка малого и среднего бизнеса

Положением об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области предусмотрены следующие формы муниципальной поддержки инвестиционной деятельности:

- Освобождение инвестора от арендной платы за земельный участок в размере 100% сроком на 3 года в порядке, предусмотренном нормативным правовым актом Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.
- Освобождение инвестора от уплаты арендной платы за пользование имуществом, являющимся муниципальной собственностью в размере 100 % сроком на 3 года в порядке, предусмотренном нормативным правовым актом Администрации муниципального образования.
- Оказание инвесторам информационной, консультационной и организационной поддержки.
- Муниципальная поддержка субъектам инвестиционной деятельности в виде освобождения от уплаты налога на срок не более одного финансового

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

2. Мобилизация доходов

В целях мобилизации доходов в консолидированный бюджет планируется проведение следующих мероприятий:

- повышение объемов поступлений в бюджет района и бюджеты поселений налога на доходы физических лиц за счет создания условий для роста общего объема фонда оплаты труда, легализации «теневого» заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, а также проведения мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;
- усиление работы по погашению задолженности по налоговым платежам;
- актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных (неактуальных) сведений, необходимых для исчисления налогов;

Для увеличения доходов районного бюджета будет проведена ежегодная индексация размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения.

В целях формирования комфортной потребительской среды продолжится работа по созданию условий для развития малых форматов торговли, в том числе легализации незаконно установленных нестационарных торговых объектов, что в свою очередь обеспечит рост налоговых поступлений в местные бюджеты.

3. Оптимизация налоговых льгот

Будет продолжена работа по оптимизации действующих налоговых льгот, исходя из оценки востребованности этих льгот и их экономического эффекта.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

4. Совершенствование налогового администрирования

В целях совершенствования налогового администрирования предполагается:

- повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;
- повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в местные бюджеты;
- продолжение работы с органами власти всех уровней по легализации налоговой базы, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов консолидированного бюджета;
- осуществление контроля за отсутствием задолженности у налогоплательщиков - пользователей налоговых льгот, установленных решениями представительных органов поселений, по местным налогам.

Для увеличения доходов будет продолжена работа по следующим направлениям:

- актуализация на постоянной основе сведений, предоставляемых органами, осуществляющими регистрацию и учет объектов недвижимого имущества, в УФНС России по Смоленской области;
- проведение совместно с территориальными налоговыми органами индивидуальной работы с физическими лицами, имеющими задолженность в бюджет по имущественным налогам, информирование работодателей о сотрудниках, имеющих задолженность по имущественным налогам.

Для наполнения доходной базы местных бюджетов за счет увеличения собираемости земельного налога будет активизирована работа в рамках муниципального земельного контроля и государственного земельного надзора с целью выявления фактов использования земельных участков не по целевому назначению (неиспользования), а также фактов самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

IV. Основные направления бюджетной политики

Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности местного бюджета, развитие программно-целевых методов планирования и исполнения местного бюджета, повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), обеспечения прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в муниципальном образовании "Ельнинский район" Смоленской области.

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на среднесрочный период являются:

- концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях, в том числе на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;
- сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;
- повышение с 1 октября 2020 года оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации;
- повышение реалистичности и минимизация рисков несбалансированности бюджета;
- проведение долговой политики Смоленской области с учетом сохранения безопасного уровня долговой нагрузки на районный бюджет и реализации мероприятий, для частичного покрытия дефицита бюджета
- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности;

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

- обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым государственным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, размещение основных положений решения о бюджете в формате «Бюджет для граждан» в социальных сетях.

Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом

Долговая политика муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области на 2020 - 2022 годы направлена на сокращение объема муниципального долга муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области

В основу формирования и реализации долговой политики на 2020 - 2022 годы заложены:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, что позволит своевременно и в полном объеме выполнять долговые обязательства;
- оптимизация структуры муниципального долга путем привлечения кредитов с более низкими процентными ставками с целью минимизации стоимости его обслуживания;
- своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга; поддержание на высоком уровне деловой репутации муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области как заемщика средств при привлечении кредитных ресурсов;
- мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета района с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

- безусловное соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита и муниципального долга;
- сохранение структуры муниципального долга на уровне, позволяющем гарантированно выполнять обязательства по его погашению и обслуживанию.

Объем муниципального долга муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области в 2020 - 2022 годах не должен привести к нарушению установленных законодательством норм.

Основными источниками финансирования погашения муниципальных долговых обязательств будут являться налоговые поступления и заемные средства.

Стоимость заемных средств планируется сдерживать за счет проведения аукционов и расширения круга кредиторов (кредитных организаций).

Таким образом, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Администрации муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов станут:

- увеличение налоговых и неналоговых доходов;
- повышение эффективности расходов;
- взвешенная политика муниципальных заимствований.

Необходимо обеспечить режим экономного и рационального использования бюджетных средств, оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления, повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений, а также усилить ответственность за качество и объемы предоставляемых муниципальных услуг.

Реализация направлений бюджетной и налоговой политики окажет содействие устойчивому социально-экономическому развитию муниципального образования "Ельнинский район" Смоленской области, обеспечению ключевых бюджетных приоритетов, поддержанию сбалансированности местного бюджета.

**Дополнительная информация по бюджету муниципального образования
"Ельнинский район" Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и
2022 годов**

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2020 год	2021 год	2022год
1	Объем доходов бюджета муниципального района в расчете на 1 жителя	тыс.руб.	22,3	20,5	20,7
2	Объем расходов бюджета муниципального района в расчете на 1 жителя	тыс.руб.	22,5	20,6	20,9
3	Объем расходов бюджета муниципального района на национальную экономику в расчете на 1 жителя	тыс.руб.	0,1	0,0	0,0
4	Объем расходов бюджета муниципального района на образование в расчете на 1 жителя	тыс.руб.	11,6	9,9	10,2
5	Объем расходов бюджета муниципального района на культуру в расчете на 1 жителя	тыс.руб.	3,2	3,0	2,8
6	Объем расходов бюджета муниципального района на социальную политику в расчете на 1 жителя	тыс.руб.	1,4	1,1	1,1
7	Объем прочих расходов бюджета муниципального района в расчете на 1 жителя	тыс.руб.	6,2	6,2	6,1

Информация для контактов

**Финансовое управление администрации муниципального образования
"Ельнинский район" Смоленской области**

Индекс: 216330

Город: Ельня

Улица: Первомайская

Дом: 38

Телефон: 4-19-44 факс: 4-15-79

e-mail: finansovoe.upravlenie@ya.ru

Время приема граждан: пн-пт. 9.00-13.00;

Понятия и термины

Администратор доходов бюджета - органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы управления государственными внебюджетными фондами, ЦБ РФ, а также бюджетные учреждения, созданные органами государственной власти и органами местного самоуправления, осуществляющие в соответствии с законодательством РФ контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы РФ.

Безвозмездные поступления - это финансовая помощь из бюджетов других уровней (межбюджетные трансферты), от физических и юридических лиц.

Бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджетный год - законодательно установленный годовой срок исполнения бюджета. В Российской Федерации соответствует календарному году.

Бюджетная классификация - группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, а также источников финансирования дефицитов этих бюджетов, используемая для составления и исполнения бюджетов.

Бюджетный кредит – это денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, юридическому лицу (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах.

Бюджетный период – отрезок времени, охватывающий все стадии бюджетного планирования. Начинается бюджетный период с момента начала работы по составлению проекта бюджета и завершается утверждением отчета о его исполнении.

Бюджетный процесс - деятельность по составлению проекта бюджета, его рассмотрению, утверждению, исполнению, составлению отчета об исполнении и его утверждению.

Бюджетная система Российской Федерации - совокупность всех бюджетов в РФ: федерального, региональных, местных, государственных внебюджетных фондов.

Понятия и термины

Главный распорядитель бюджетных средств (ГРБС) - орган государственной власти (местного самоуправления), орган управления государственным внебюджетным фондом, или наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, напрямую получающий(ее) средства из бюджета и наделенный правом распределять их между подведомственными распорядителями и получателями бюджетных средств

Государственный (муниципальный) долг - обязательства публично-правового образования по полученным кредитам, выпущенным ценным бумагам, предоставленным гарантиям перед третьими лицами.

Государственные и муниципальные займы - это денежные ресурсы, привлекаемые для покрытия дефицита соответствующего бюджета от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций на основании заключаемых договоров, по которым возникают долговые обязательства РФ, субъекта РФ, муниципального образования как заемщиков или гарантов погашения займов (кредитов) другими заемщик.

Государственная (муниципальная) программа - система мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

Дефицит - превышение расходов бюджета над его доходами.

Дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования.

Доходы - это поступающие в бюджет денежные средства (налоги юридических и физических лиц, административные платежи и сборы, безвозмездные поступления).

Источники финансирования дефицита бюджета - средства, привлекаемые в бюджет для покрытия дефицита (кредиты банков, кредиты от других уровней бюджетов, кредиты финансовых международных организаций, ценные бумаги, иные источники).

Инвестиции (или капиталовложения, капитальные затраты) - финансовые средства, затрачиваемые на строительство новых и реконструкцию, расширение и техническое перевооружение действующих предприятий (производственные инвестиции), на жилищное, коммунальное и культурно-бытовое строительство (непроизводственные инвестиции).

Индекс потребительских цен - один из видов индексов цен, созданный для измерения среднего уровня цен на товары и услуги (потребительской корзины) за определённый период в экономике.

Понятия и термины

Межбюджетные трансферты - это средства одного бюджета бюджетной системы РФ, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы РФ.

Налогоплательщик - физическое лицо или юридическое лицо, на которое законом возложена обязанность уплачивать налоги.

Налоговые доходы – поступления в бюджет от уплаты налогов, установленных Налоговым кодексом РФ.

Национальная экономика – (с точки зрения как раздел расходов бюджета) аккумулирует расходы, связанные с руководством, управлением, оказанием услуг, а также предоставлением государственной поддержки в целях развития отраслей национальной экономики: сельского хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства.

Неналоговые доходы – поступления от уплаты пошлин и сборов, установленных законодательством РФ и штрафов за нарушение законодательства.

Прогноз социально-экономического развития - документ, содержащий систему научно-обоснованных представлений о направлениях и результатах социально-экономического развития Российской Федерации на прогнозируемый период (среднесрочный или долгосрочный).

Прожиточный минимум - это стоимостная величина достаточного для обеспечения нормального функционирования организма человека, сохранения его здоровья, набора продуктов питания, а также минимального набора непродовольственных товаров и минимального набора услуг, необходимых для удовлетворения основных социальных и культурных потребностей лица.

Профицит - превышение доходов над расходами бюджета.

Публичные нормативные расходные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации.

Публично – правовое образование - это

- Российская Федерация (федеральное государство) в целом;
- Субъекты РФ - республики, края, области, города федерального подчинения, автономные области, автономные округа;
- Муниципальные образования.

Публичные нормативные расходные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации.

Понятия и термины

Публичные слушания проводятся представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования с участием жителей муниципального образования для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения.

Расходы - это выплачиваемые из бюджета денежные средства (социальные выплаты населению, содержание государственных (муниципальных) учреждений (образование, ЖКХ, культура и другие) капитальное строительство и другие).

Расходные обязательства - это возникающие на основе закона, иного нормативного правового акта, договора или соглашения обязанности публично-правового образования или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию средства из соответствующего бюджета.

Реестр расходных обязательств - используемый при составлении проекта бюджета, свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов с оценкой объёмов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включённых в реестр обязательств.

Субвенция - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов, возникающих при выполнении полномочий РФ, переданных для осуществления органам государственной власти другого уровня бюджетной системы РФ.

Субсидия - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ, в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.