

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ЕЛЬНИНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 05.03.2019 № 152

г. Ельня

О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 04.12.2013 № 714

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 21.10.2013 № 615 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Ельнинского района Смоленской области» (в редакции постановлений Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 25.12.2014 № 852, от 28.10.2016 № 1069), Администрация муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области

п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в постановление Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 04.12.2013 № 714 «Об утверждении муниципальной программы «Подготовка   
   кадров для органов местного самоуправления «Ельнинский район» Смоленской области на 2014 – 2016 годы» (в редакции постановлений Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 21.10.2014 № 708, от 09.02.2015 № 58, от 13.03.2015 № 164, от 21.03.2016 № 241, от 28.02.2017 № 180, от 29.01.2018 № 67) следующие изменения:

1.1. В заголовке и пункте 1 слова «на 2014 - 2016 годы» исключить.

1.2. Муниципальную программу «Подготовка кадров для органов местного самоуправления «Ельнинский район» Смоленской области на 2014 – 2016 годы», утвержденную постановлением Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 04.12.2013 № 714 (в редакции постановлений Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области от 21.10.2014 № 708, от 09.02.2015 № 58, от 13.03.2015 № 164, от 21.03.2016 № 241, от 28.02.2017 № 180, от 29.01.2018 № 67), изложить в новой редакции (прилагается).

2. Настоящее постановление распространяет свое действие на правоотношения возникшие с 01 января 2019 года.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на управляющего делами Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области О.И. Новикову.

Глава муниципального образования

«Ельнинский район» Смоленской области Н.Д. Мищенков

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации

муниципального образования

«Ельнинский район» Смоленской области

от 04.12.2013 № 714

(в редакции постановлений

Администрации муниципального

образования «Ельнинский район»

Смоленской области

от 21.10.2014 №708, от 09.02.2015 № 58,

от 13.03.2015 № 164, от 21.03.2016 № 241,

от 28.02.2017 № 180, от 29.01.2018 № 67,

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 №\_\_\_\_\_\_)

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Подготовка кадров для органов местного самоуправления**

**«Ельнинский район» Смоленской области»**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы «Подготовка кадров для органов местного самоуправления «Ельнинский район» Смоленской области»**

|  |  |
| --- | --- |
| Администратор муниципальной программы | Сектор организационной и кадровой работы Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области |
| Исполнители основных мероприятий муниципальной программы | Сектор организационной и кадровой работы Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области |
| Цель муниципальной программы | Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области |
| Целевые показатели реализации муниципальной программы | - уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области;  - численность муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области. |
| Сроки (этапы) реализации муниципальной программы | 2014 – 2020 годы |
| Объемы ассигнований муниципальной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования) | Общий объем финансирования Программы составляет 159,250 тыс. руб., из них:  - средства областного бюджета – 72,079 тыс. руб.;  - средства местного бюджета – 87,171 тыс. руб.;  в том числе по годам:  2014 год – 12,250 тыс. руб., из них:  - средства областного бюджета – 4,410 тыс. руб.;  - средства местного бюджета – 7,840 тыс. руб.;  2015 год – 29,400 тыс. руб., из них:  - средства областного бюджета – 9,875 тыс. руб.;  - средства местного бюджета – 19,525 тыс. руб.;  2016 год – 29,4 тыс. руб., из них:  - средства областного бюджета – 13,994 тыс. руб.;  - средства местного бюджета – 15,406 тыс. руб.;  2017 год – 29,4 тыс. руб., из них:  - средства областного бюджета – 14,7 тыс. руб.;  - средства местного бюджета – 14,7 тыс. руб.;  2018 год – 29,4 тыс. руб., из них:  - средства областного бюджета – 14,7 тыс. руб.;  - средства местного бюджета – 14,7 тыс. руб.;  2019 год – 29,4 тыс. руб., из них:  - средства областного бюджета – 14,4 тыс. руб.;  - средства местного бюджета – 15,0 тыс. руб.;  2020 год – 0 тыс. руб., из них:  - средства областного бюджета – 0 тыс. руб.;  - средства местного бюджета – 0 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации  муниципальной программы | - совершенствование нормативной правовой базы по вопросам местного самоуправления и муниципальной службы;  - укрепление доверия населения к деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области;  - создание правовых, организационных, финансовых условий для обеспечения кадрами органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области;  - повышение профессионального уровня работников органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области. |

**Раздел 1. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации муниципальной программы.**

Реформа местного самоуправления предъявляет высокие требования к работникам органов местного самоуправления, работникам муниципальных учреждений и требует постоянного их совершенствования.

Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено полномочие органов местного самоуправления в организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений. Однако средств местного бюджета на эти цели недостаточно. Участие в реализации долгосрочной областной целевой программы «Государственная поддержка развития кадрового потенциала органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области» позволяет осуществлять реализацию данного полномочия посредством получения субсидии из областного бюджета для софинансирования расходов по организации обучения по заочной форме кадров органов местного самоуправления.

По состоянию на 01.01.2013 года органах местного самоуправления «Ельнинский район» Смоленской области работает 80 человек, из них: муниципальные служащие 62, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления 17 человек.

В условиях современной реформы местного самоуправления эффективность управления муниципальными образованиями в значительной степени зависит от компетентности, профессионализма работников органов местного самоуправления.

По состоянию на 01.01.2013 в органах местного самоуправления Ельнинского района Смоленской области работает 62 человека, замещающих муниципальные должности и должности муниципальных служащих. Из них высшее образование имеют 96%, среднее специальное – 4% Женщины составляют 75,8 %, мужчины - 24,2 %. Средний возраст указанных работников составляет 37 лет.

В составе кадров органов местного самоуправления преобладают специалисты с экономическим, педагогическим, техническим, сельскохозяйственным образованием.

**Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, целевые показатели, описание ожидаемых конечных результатов, сроки и этапы реализации   
муниципальной программы.**

Приоритетами муниципальной политики в сфере местного самоуправления являются:

- создание условий и стимулов для результативного участия муниципальных образований Ельнинского района Смоленской области в реализации приоритетных направлений развития муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области;

- развитие кадрового потенциала органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области;

- оптимизация территориальной организации местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области в целях снижения экономической и социальной дифференциации муниципальных образований;

- вовлечение населения к участию в осуществлении местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области как обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на осуществление местного самоуправления и элемент развития социально-экономического потенциала муниципальных образований;

- открытость и публичность деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области, развитие и совершенствование механизма общественного контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления, повышение ответственности органов местного самоуправления перед населением.

Целью муниципальной программы является повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

Достижение цели планируется определять по следующим целевым показателям согласно **приложению 1.**

Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы:

- совершенствование нормативной правовой базы по вопросам местного самоуправления и муниципальной службы;

- укрепление доверия населения к деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области;

- создание правовых, организационных, финансовых условий для обеспечения кадрами органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области;

- повышение профессионального уровня работников органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

Программа разработана на 2014-2020 годы.

Применение программного метода обусловлено общностью проблем местного самоуправления для всех муниципальных образований Ельнинского района Смоленской области.

Программный метод позволит обеспечить согласованность действий органов государственной власти Смоленской области и органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области в процессе развития местного самоуправления и кадрового потенциала органов местного самоуправления.

Анализ рисков реализации муниципальной программы и меры по управлению рисками:

Внешние риски достижения цели муниципальной программы:

а) изменение федерального законодательства, регламентирующего сферу местного самоуправления;

б) изменение экономической ситуации в Российской Федерации;

в) наступление обстоятельств непреодолимой силы.

Внутренние риски достижения цели муниципальной программы:

а) реорганизация структуры органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области;

б) ухудшение финансово-экономической ситуации в Смоленской области.

Для снижения вероятности неблагоприятного воздействия внутренних рисков планируется:

а) повышение уровня взаимодействия органов государственной власти Смоленской области и органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области;

б) систематическое повышение квалификационного уровня работников органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области.

**Раздел 3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы.**

Основные мероприятия муниципальной программы направлены на:

а) стимулирование работы органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области;

б) повышение участия населения Ельнинского района Смоленской области в осуществлении местного самоуправления;

д) развитие системы профессионального и дополнительного профессионального образования работников органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области. В рамках данного направления будет предоставляться обучение по заочной форме выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений субсидия за счет областного и местного бюджета. Условия предоставления субсидий местным бюджетам утверждены постановлением Администрации Смоленской области от 27.12.2013 № 1158, включают в себя следующее:

- соблюдение органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области бюджетного [законодательства](consultantplus://offline/ref=4469F03EA35EC7A26214F2A68222EA395EB7E652CAC3819DE8509C0A6FQ1z7J) Российской Федерации и [законодательства](consultantplus://offline/ref=4469F03EA35EC7A26214F2A68222EA395EB4E350C3C7819DE8509C0A6FQ1z7J) Российской Федерации о налогах и сборах;

- обеспечение софинансирования из местных бюджетов расходов в объеме не менее 50 процентов на одного студента по договорам на обучение по заочной форме, заключенным органами местного самоуправления. По решению органов местного самоуправления может быть предусмотрено софинансирование обучения по заочной форме студентом;

- наличие муниципальной программы или отдельных мероприятий муниципальной программы, связанных с целью предоставления субсидий;

- отсутствие просроченной кредиторской задолженности муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области;

- согласование органами местного самоуправления с Департаментом бюджета и финансов Смоленской области параметров дефицита местного бюджета.

**Раздел 4. Обоснование ресурсного обеспечения**

**муниципальной программы.**

Расходы муниципальной программы формируются за счет средств областного бюджета, местного бюджета.

Общий объем финансирования муниципальной программы составляет

159,250 тыс. руб., из них:

- средства областного бюджета – 72,079 тыс. руб.;

- средства местного бюджета – 87,171 тыс. руб.;

в том числе по годам:

2014 год – 12,250 тыс. руб., из них:

- средства областного бюджета – 4,410 тыс. руб.;

- средства местного бюджета – 7,840 тыс. руб.;

2015 год – 29,400 тыс. руб., из них:

- средства областного бюджета – 9,875 тыс. руб.;

- средства местного бюджета – 19,525 тыс. руб.;

2016 год – 29,4 тыс. руб., из них:

- средства областного бюджета – 13,994 тыс. руб.;

- средства местного бюджета – 15,406 тыс. руб.;

2017 год – 29,4 тыс. руб., из них:

- средства областного бюджета – 14,7 тыс. руб.;

- средства местного бюджета – 14,7 тыс. руб.;

2018 год – 29,4 тыс. руб., из них:

- средства областного бюджета – 14,7 тыс. руб.;

- средства местного бюджета – 14,7 тыс. руб.;

2019 год – 29,4 тыс. руб., из них:

- средства областного бюджета – 14,4 тыс. руб.;

- средства местного бюджета – 15,0 тыс. руб.;

2020 год – 0,0 тыс. руб., из них:

- средства областного бюджета – 0,0 тыс. руб.;

- средства местного бюджета – 0,0 тыс. руб.

Объемы финансирования муниципальной программы подлежат ежегодному уточнению исходя из реальных возможностей бюджетов всех уровней.

**Направления расходования средств муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Направление расходов | Объем финансирования (тыс. руб.) | | | | | | | | Источник финанси-рования | Меры по взаимодействию |
| всего | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| На организацию обучения по заочной форме выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений | 36.162  64.288 | 4.410  7.840 | 9.875  19.525 | 13.994  15.406 | 14.700  14.700 | 14.700  14.700 | 14.400  15.000 | 0  0 | областной бюджет  местный бюджет | Заключение соглашений с Департаментом Смоленской области по вопросам местного самоуправления о предоставлении субсидий в соответствии с Положением о целях и условиях предоставления и расходования субсидий для софинансирования расходов бюджетов муниципальных образований Смоленской области на организацию обучения по заочной форме выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений, критериях отбора муниципальных образований Смоленской области для предоставления указанных услуг |

**Раздел 5. Основные меры правового регулирования в сфере**

**реализации муниципальной программы**

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы «Подготовка кадров для органов местного самоуправления «Ельнинский район» Смоленской области» представлены в **приложении № 3**.

**Раздел 6. Применение мер государственного регулирования в сфере реализации муниципальной программы**

Меры государственного регулирования при реализации муниципальной программы не применяются.

Приложение № 1

к муниципальной программе

«Подготовка кадров для органов

местного самоуправления «Ельнинский

район» Смоленской области»

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ**

**реализации муниципальной программы «Подготовка кадров для органов местного самоуправления**

**«Ельнинский район» Смоленской области»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Базовые значения показателей  по годам | | Планируемые значения показателей  (на период реализации решения Ельнинского районного Совета депутатов о местном бюджете) | | | Прогнозные значения показателей | | | |
| 2-й год  до начала реализации муниципальной программы | 1-й год  до начала реализации муниципальной программы | 1-й год  реализации муниципальной программы | 2-й год реализации муниципальной программы | 3-й год реализации муниципальной программы | Последующие годы реализации программы | | | |
| **2012г.** | **2013г.** | **2014г.** | **2015г.** | **2016г.** | **2017г.** | **2018г.** | **2019г.** | **2020г.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** |
| **Цель муниципальной программы - Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области** | | | | | | | | | | | |
| 1. | Уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области | % | - | - | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 2. | Численность муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области | (человек на 10 тыс. человек населения) | 0,62 | 0,62 | 0,57 | 0,57 | 0,57 | 0,57 | 0,57 | 0,57 | 0,57 |

Приложение № 2

к муниципальной программе

«Подготовка кадров для органов

местного самоуправления «Ельнинский

район» Смоленской области»

**ПЛАН**

**реализации муниципальной программы «Подготовка кадров для органов местного самоуправления**

**«Ельнинский район» Смоленской области»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | Наименование | | Исполнитель  мероприятия | Источник финансо-вого обеспечения (расшифровать) | Объем средств на реализацию муниципальной программы на отчетный год и плановый период (тыс. руб.) | | | | | | | | Планируемое значение показателя реализации муниципальной программы  на отчетный год и плановый период | | | | | | |
| всего | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| **1** | | **2** | | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** | **15** | **16** | **17** | **18** | **19** |
| **Цель 1. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Основное мероприятие 1. Развитие системы профессионального образования работников органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1. | **Целевой**  **показатель 1**  Уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области | | х | | х | х | х | х | х | х | х | х | х | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1.2. | **Целевой**  **показатель 2**  Численность муниципальных служащих в органах местного самоуправления муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области (человек на 10 тыс. человек населения) | | х | | х | х | х | х | х | х | х | х | х | 0,57 | 0,57 | 0,57 | 0,57 | 0,57 | 0,57 | 0,57 |
| 1.3. | **Мероприятие 1**  Получение субсидий для софинансирования расходов бюджета муниципального образования на организацию обучения по заочной форме выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений | | Сектор организационной и кадровой работы  Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области | | Областной  бюджет | 72.079 | 4.410 | 9.875 | 13.994 | 14.700 | 14.700 | 14.400 | 0 | х | х | х | х | х | х | х |
| 1.4. | **Мероприятие 2**  Организация получения профессионального образования работниками органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений | | Сектор организационной и кадровой работы  Администрации муниципального образования «Ельнинский район» Смоленской области | | Областной  бюджет  Местный  бюджет | 72.079  87.171 | 4.410  7.840 | 9.875  19.525 | 13.994  15.406 | 14.700  14.700 | 14.700  14.700 | 14.400  15.000 | 0  0 | х | х | х | х | х | х | х |
| **Итого по основному мероприятию муниципальной программы** | | |  | | Областной  бюджет  Местный  бюджет | 72.079  87.171 | 4.410  7.840 | 9.875  19.525 | 13.994  15.406 | 14.700  14.700 | 14.700  14.700 | 14.000  15.000 | 0  0 | х | х | х | х | х | х | х |

Приложение № 3

к муниципальной программе

«Подготовка кадров для органов

местного самоуправления «Ельнинский

район» Смоленской области»

**СВЕДЕНИЯ**

**об основных мерах правового регулирования**

**в сфере реализации муниципальной программы «Подготовка кадров**

**для органов местного самоуправления «Ельнинский район»**

**Смоленской области»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование нормативного правового акта, планируемого к принятию в период реализации муниципальной программы | Основные положения нормативного правового акта | Ожидаемые сроки принятия нормативного правового  акта |
| 1. | Постановление Администрации Смоленской области  от 27.12.2013 № 1158  «Об утверждении положения о целях и условиях предоставления и расходования субсидий для софинансирования расходов бюджетов муниципальных образований Смоленской области в рамках реализации областной государственной программы «Местное самоуправление в Смоленской области» на 2014 – 2020 годы на организацию обучения по заочной форме выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений, критериях отбора муниципальных образований Смоленской области для предоставления указанных субсидий» | Настоящее Положение устанавливает цели и условия предоставления и расходования субсидий для софинансирования расходов бюджетов муниципальных образований Смоленской области в рамках реализации областной государственной программы «Местное самоуправление в Смоленской области» на 2014 – 2020 годы на организацию обучения по заочной форме выборных должностных лиц, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений, критериях отбора муниципальных образований Смоленской области для предоставления указанных субсидий | действующее |
| 2. | Распоряжения Администрации Смоленской области | О распределении на 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 годы субсидий для софинансирования расходов бюджетов муниципальных образований Смоленской области на организацию обучения по заочной форме выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, работников органов  местного самоуправления и работников муниципальных учреждений | ежегодно (декабрь) |